



**RANSKAN PUHEENJOHTAJUUS
EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTOSSA**

TYÖOHJELMA

1.7. – 31.12.2008

***TOIMIVA JA AIKAMME HAASTEISIIN
VASTAAVA EUROOPPA***

SISÄLLYS

JOHDANTO	4
1. EUROOPASTA SOSIAALINEN, EKOLOGINEN JA TALOUDELLINEN KEHITYSMALLI.....	5
1.1. EUROOPPA JA UUSIUTUVIEN LUONNONVAROJEN HAASTE	5
➤ <i>Eurooppa ilmastonmuutoksen vastaisen taistelun etulinjaan.....</i>	6
➤ <i>Energiaturvallisuuden vahvistaminen.....</i>	7
➤ <i>Energian kallistumisen seurausten lieventäminen.....</i>	7
➤ <i>Kestävää kehitystä palvelevan liikennepolitiikan toteuttaminen.....</i>	8
➤ <i>Ympäristön suojeleminen.....</i>	8
➤ <i>Yhteisen maatalous- ja kalastuspolitiikan valmistaminen tulevaisuuden haasteisiin.....</i>	9
➤ <i>Johdonmukaisemman meripolitiikan kehittäminen.....</i>	10
1.2. SOLIDAARISUUDEN EUROOPPA.....	10
➤ <i>Politiikkojen kehittäminen sosiaalisen koheesion palvelukseen.....</i>	10
➤ <i>Koheesiopolitiikan uudistetut tavoitteet.....</i>	12
1.3. INNOVATIIVINEN JA KILPAILUKYKYINEN EUROOPPA	13
➤ <i>Tiedon ja liikkuvuuden Eurooppa.....</i>	13
➤ <i>Kilpailukyyn Eurooppa.....</i>	15
➤ <i>Eurooppa yritystensä ja kuluttajiensa edunvalvojana.....</i>	15
1.4. TALOUDEN JA RAHAPOLITIIKAN EUROOPPA KASVUN JA TYÖLLISYYDEN PALVELUKSESSA.....	16
➤ <i>Rahoitusvakauden lujittaminen.....</i>	16
➤ <i>Eurooppalaisen valvontajärjestelmän parantaminen.....</i>	17
➤ <i>Euroopan yhdentämisen jatkaminen rahoituslalla.....</i>	17
➤ <i>Talous- ja rahaliiton toimivuuden takaaminen.....</i>	17
2. KANSALAISTEN OIKEUDET, TURVALLISUUS JA TOIVEET OTETAAN PAREMMIN HUOMIOON EUROOPAN UNIONISSA	18
2.1. VAPAUDEN, TURVALLISUUDEN JA OIKEUDEN ALUE	18
➤ <i>Poliittisen sitoumuksen uusiminen turvapaikka- ja maahanmuuttoasioissa.....</i>	18
➤ <i>Turvallisempi Euroopan unioni kansalaisille</i>	21
➤ <i>Euroopan unioni ja tehokkaampi oikeudenkäyttö.....</i>	22
➤ <i>Euroopan unioni suojelee perusoikeuksia ja kansalaisiaan.....</i>	23
2.2. EUROOPPA JA KULTTUURI, NUORISO JA URHEILU	24
➤ <i>Sitoudutaan edistämään kulttuuria</i>	24
➤ <i>Sitoudutaan nuorisoon.....</i>	25
➤ <i>Sitoudutaan urheilun edistämiseen</i>	25
3. VAHVISTETAAN EUROOPAN UNIONIN ASEMAA KANSAINVÄLISISSÄ SUHTEISSA	26
3.1. UTTA PUHTIA EUROOPAN UNIONIN PUOLUSTUS- JA TURVALLISUUSPOLITIikkaan	26
➤ <i>Turvallisuusstrategia seuraavalle vuosikymmenelle.....</i>	26
➤ <i>Vahvistetaan sotilaallisia valmiuksia ja kriisinhallintavalmiuksia, kehitetään unionin välineitä</i> <i>26</i>	
➤ <i>Kehitetään turvallisuutta lisääviä kumppanuuksia.....</i>	27
➤ <i>Euroopan unionista johtava toimija joukkotuhoojien leviämisen estämisessä ja terrorismin torjumisessa.....</i>	27
➤ <i>Asesulku ja asestariisunta.....</i>	28
➤ <i>Monenvälinen yhteistyö.....</i>	28
3.2. LAAJENTUMINEN JA NAAPURUUS: TÄHTÄIMESSÄ VAKAA JA VAURAS ALUE	28
➤ <i>Kroatia ja Turkki.....</i>	28
➤ <i>Länsi-Balkanin maat</i>	28

➤	<i>Välimeren alue</i>	28
➤	<i>Itäinen ulottuvuus</i>	29
3.3.	TÄHTÄIMESSÄ SOLIDAARISEN KEHITYKSEN OHJELMA	29
➤	<i>Kehitysyhteistyöpolitiikka</i>	29
➤	<i>Kumppanimaat osaksi maailmantaloutta</i>	30
3.4.	EDISTETÄÄN IHMISOIKEUKSIA JA OIKEUSVALTIOTA	30
3.5.	EDISTETÄÄN AVOIMUUTEEN JA VASTAVUOROISUUTEEN PERUSTUVIA KAUPAN PELISÄÄNTÖJÄ	30
➤	<i>Taataan eurooppalaisten yritysten pääsy unionin ulkopuolisten maiden markkinoille</i>	30
➤	<i>Edistetään reilua kansainvälistä kilpailua</i>	30
➤	<i>Jatketaan kahdenvälisiä neuvotteluja ja harkitaan kauppasuhteiden vahvistamista teollisuusmaiden kanssa</i>	31
3.6.	UUSIA KANSAINVÄLISIÄ KUMPPANUUKSIA ERI TOIMIJOIDEN KANSSA	31
➤	<i>Afrikka</i>	31
➤	<i>Aasia</i>	31
➤	<i>Transatlanttiset suhteet</i>	31
➤	<i>Etelä-Amerikka</i>	31
➤	<i>Persianlahti</i>	32
➤	<i>Efta</i>	32

JOHDANTO

Euroopan unioni joutuu vastaamaan kohtaamiinsa moninaiisiin haasteisiin. Nämä ilmastolliset, ekologiset, ravitsemukselliset, terveydelliset, taloudelliset, rahapoliittiset tai muuttoliikettä koskevat haasteet muodostavat nykyään globalisaation kulmakivet. Ne ovat keskeisiä huolenaiheita Euroopan kansalaisille, jotka odottavat niihin kollektiivista vastausta.

Euroopan unionilla on hallussaan tarvittava määrä kunnianhimoa ja tehokkaita keinoja odotuksiin vastaamiseksi. Sitä lujittavat arvot, jotka sen alkuaajoista lähtien ovat innoittaneet Unionia ja muokkaavat sen identiteettiä maailmalla. Näitä arvoja sen täytyy puolustaa ja edistää niin Unionin sisällä kuin sen ulkopuolellakin.

Puheenjohtajamaa Ranska laati ohjelmansa tavoitteenaan vastata kansalaisten tärkeimpiin huolenaiheisiin. Erityisesti se on asettanut etusijalle neljä tärkeää aihetta: energia ja ilmasto, muuttoliikettä koskevat kysymykset, maanviljely sekä turvallisuus ja puolustus. Näiden neljän suuren linjauksen lisäksi se haluaa luonnollisesti edistystä kaikilla Unionin tärkeillä toimintasektoreilla kuten talous-, rahoitus-, sosiaali- ja kulttuuripolitiikka sekä kansainväliset asiat.

Ranskaan puheenjohtajakauden yksityiskohtaiset suuntaviivat esitellään seuraavassa ohjelmassa.

Nämä suuntaviivat jatkavat Slovenian puheenjohtajakaudella tehtyä työtä ja liittyvät laajempaan, tulevien puheenjohtajamaiden Tšekin ja Ruotsin kanssa sovittuun ohjelmaan. Näissä suuntaviivoissa otetaan myös huomioon Euroopan komission työohjelma vuodelle 2008. Suuntaviivoista on käyty tiiviitä neuvotteluja Euroopan parlamentin kanssa.

Lissabonin sopimuksen osalta Ranskan puheenjohtajakaudella toteutetaan Euroopan neuvoston 19.-20.6.2008 tekemät päätelmät. Euroopan neuvosto palaa tähän kysymykseen 15.10.2008 kokouksessaan, jossa sen tarkoituksena on kartoittaa tulevaa linjaansa; tätä odotellessa on tärkeää saavuttaa jatkuvasti konkreettisia tuloksia kansalaisia kiinnostavilla toiminta-alueilla.

1. EUROOPASTA SOSIAALINEN, EKOLOGINEN JA TALOUDELLINEN KEHITYSMALLI

Lissabonin uudistettu, kasvua ja työllisyyttä ajava strategia on ensisijainen vastaus globalisaation haasteisiin unionille ja sen jäsenvaltioille. Tätä taustaa vasten puheenjohtajuuskauden tavoitteena on edistää ja lujittaa eurooppalaista sosiaalisen, ekologisen ja taloudellisen kestäväen kehityksen mallia.

Näin puheenjohtajavaltio toimii Euroopan neuvoston määrittelemien suuntaviivojen mukaisesti, joissa muun muassa:

- määritellään suuntaukset kolmivuotiskaudelle 2008-2010. Neuvosto on erityisesti vahvistanut mukaan sisällytettyjen suuntaviivojen voimassaolon. Tältä pohjalta jäsenvaltiot luovuttavat lokakuussa 2008 uudet kansalliset uudistusohjelmansa, joita tullaan tarkastelemaan perinpohjaisesti neuvoston toimivaltaisissa elimissä;
- kutsutaan toteuttamaan yhteisön Lissabon-ohjelmassa määritellyt 10 keskeistä tavoitetta. Puheenjohtajamaa tulee kiinnittämään omalta osaltaan huomiota tähän;
- kutsutaan unioni jatkamaan toimintaa globalisaation muokkaamiseksi uudistetun Lissabonin strategian ulkoista ulottuvuutta vahvistaen;
- todetaan uudelleen Lissabonin strategiaan olennaisesti kuuluvan Euroopan unionin sosiaalisen ulottuvuuden merkitys. Tätä taustaa vasten puheenjohtajamaa johtaa erityisesti uusitun sosiaalisen agendan käsittelyä;
- kutsutaan pohtimaan Lissabonin strategian tulevaisuutta vuoden 2010 jälkeen. Puheenjohtajamaa käynnistää ensimmäiset keskustelut erityisesti Lissabonin kansallisten koordinaattorien ryhmässä. Se toimii tiiviisti yhteydessä komissioon ja sen kumppanuusmaihin puheenjohtajakolmikossa.

1.1. Eurooppa ja uusiutuvien luonnonvarojen haaste

➤ **Eurooppa ilmastonmuutoksen vastaisen taistelun etulinjaan**

Puheenjohtajamaa sitoutuu Euroopan neuvoston maaliskuussa 2008 antaman toimeksiannon mukaisesti laatimaan ennen vuoden loppua sopimuksen ilmasto- ja energiapaketin ehdotuksista, jotka muodostavat vankan perustan kunnianhimoiselle eurooppalaiselle politiikalle taistelussa ilmastonmuutosta vastaan ja varmistavat Euroopan talouden siirtymisen kohti mahdollisimman vähäpäästöistä taloutta.

Paketin neljä ehdotusta (ETS-direktiivin tarkistus, päätös jakaa ponnistukset jäsenvaltioiden välillä, uusiutuvia energiamuotoja koskeva puitedirektiivi, direktiivi hiilidioksidin geologisesta varastoimisesta) auttavat konkretisoimaan ja toteuttamaan käytännössä yhteisen ilmasto- ja energiapolitiikan puitteissa tehdyt kunnianhimoiset sitoumukset. Ne liittyvät erityisesti seuraaviin Euroopan neuvoston maaliskuussa 2007 määrittelemiін kolmeen avaintavoitteeseen:

- kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen vähintään 20 % vuoteen 2020 mennessä – tai 30 % jos kansainvälisissä neuvotteluissa maailmanlaajuisesta, vuonna 2012 voimaan astuvasta globaalista sopimuksesta päästään yhteisymmärrykseen;
- nostaa vuoteen 2020 mennessä uusiutuvien energiamuotojen osuus Euroopan unionin energian kokonaiskulutuksesta 20 prosenttiin;
- parantaa energiatehokkuutta 20 % vuoteen 2020 mennessä;

Ratkaiseva haaste Euroopan unionille on päästä vuoden 2008 loppuun mennessä sopimukseen ilmasto- ja energiapaketista. Haasteena on myös lujittaa Euroopan unionin liikkeellepanevaa roolia ja uskottavuutta kansainvälisissä ilmastoneuvotteluissa jatkona Balissa syntyneelle innostuksen hengelle, Kööpenhaminassa joulukuussa 2009 solmittavan kansainvälisen, globaalia ilmastonmuutosta koskevan, vuonna 2012 voimaan astuvan sopimuksen edistämiseksi. Tämä sopimus myötäilee tavoitetta rajoittaa maailman keskilämpötilan nousu vuoteen 2050 mennessä enintään 2 °C asteeseen suhteessa esiteollisen aikakauden tasoihin. Poznanin kokous joulukuussa 2008 muodostaa tärkeän välivaiheen, jonka aikana on käynnistettävä todelliset neuvottelut suotuisten olosuhteiden luomiseksi menestyksellisille neuvotteluille Kööpenhaminassa vuonna 2009.

Muun maailman mukaan saamiseksi eurooppalaisen sopimuksen on oltava kunnianhimoinen. Puheenjohtajamaa Ranska pitää huolen myös siitä, että mukaan otetaan tarvittavia rahoituspoliittisia aloitteita edistämään vähäpäästöisen talouskasvun mahdollistavan teknologian käyttöönottoa kehittyvissä maissa. Euroopan unionin on myös otettava käyttöön uskottavat keinot saada eräät kolmannet, ilmaston lämpenemisen vastaisen taistelun ulkopuolella pysytelleet valtiot mukaan maailmanlaajuiseen liikkeeseen.

Puheenjohtajamaa Ranska käynnistää keskusteluja niin ilmasto- ja energiapaketista kuin kansainvälisten kokousten ja tapaamisten valmistelusta. Näillä keskusteluilla pohjustetaan osaltaan ympäristö- ja energiaministereiden epävirallisia kokouksia, jotka pidetään Pariisissa 3.-5. heinäkuuta.

Lisäksi puheenjohtajamaa pyrkii sopimukseen Euroopan parlamentin kanssa ehdotuksesta asetukseksi kevytajoneuvojen hiilidioksidipäästöistä sekä yrittää viedä päätökseen Euroopan parlamentin kanssa käytävät neuvottelut ilmailualan ottamiseksi mukaan kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmään.

➤ **Energiaturvallisuuden vahvistaminen**

Euroopan energiapolitiikalle on asetettu seuraavat tavoitteet: osallistuminen ilmaston lämpenemisen vastaiseen taisteluun, Euroopan talouksien kilpailukyvyyn ja kohtuuhintaisen energian saatavuuden takaaminen sekä Unionin energiahuollon turvallisuuden lisääminen. Jotta eurooppalaisesta energiapolitiikasta tulisi todellisuutta, Euroopan energiaturvallisuutta ja -diplomatiaa täytyy syventää ja rikastuttaa.

Tätä silmällä pitäen puheenjohtajamaa aikoo edistää energiaturvallisuuden lujittamisen hyväksi tehtävää työtä niin unionin sisällä (energiatehokkuus, yhtenäisen ja solidaarisen energia-alueen perustaminen, energialähteiden monimuotoisuus) kuin ulkosuhteisiin kuuluvassa toiminnassaankin (todellisten energiakumppaneiden määrittely suurten tuottaja-, kuluttaja- ja kauttakulkumaiden kanssa). Tätä pohdintaa käydään komissiolta syksyllä 2008 odotettavan toisen strategisen mietinnön yhteydessä.

Kun kyseessä ovat yhteisön sisäiset asiat, puheenjohtajamaa haluaa korostaa energiatehokkuuden lisäämistä eri tavoin (kuten sähkölaitteiden valmiustila, hehkulamput tai rakennusten energiatehokkuus) ja noudattaa näin tavoitetta saavuttaa 20 % energiansäästö vuoteen 2020 mennessä. Puheenjohtajamaa haluaa myöskin tehdä Euroopasta yhtenäisen energia-alueen seuraavin keinoin:

- Euroopan unionin tulevaisuuden energiatarpeiden ja tarpeellisten investointien määrittelemine yhteisesti;
- otollisten olosuhteiden luominen mahdollisimman sujuvalle energiakaupalle valtioiden välillä muun muassa verkostojen yhteenkytkennän ja niiden välisen yhteistyön avulla;
- energiahuoltokriisien ennakoiminen ja ennaltaehkäiseminen yhdessä lisäämällä avoimuutta erityisesti öljy- ja kaasuväarojen suhteen, hätäsuunnitelmien ottaminen käyttöön kussakin valtiossa sekä välttämättömien yhteisön kriisinhallintajärjestelmien rakentaminen.

Kun kyseessä on yhteisön ulkosuhteisiin kuuluva toiminta, puolivuotiskauden aikana ohjelmassa olevien huippukokousten ansiosta voidaan käydä vuoropuhelua useiden kolmansien tuottaja-, kuluttaja- tai kauttakulkumaiden (Venäjä, Ukraina, Kiina, Intia) kanssa, mutta myöskin alueellisten yhteisöjen (Keski-Aasia, Bakun prosessi, energiaperuskirja) tai OPEPin kanssa yhteistyön edistämiseksi energia-alalla ja taistelussa ilmastonmuutosta vastaan.

Puheenjohtajamaa vastaa neuvoston hyväksymää pakettiehdotusta "Kaasu- ja sähkömarkkinoiden sisämarkkinat" koskevan kompromissin muotoilusta sekä käynnistää tältä pohjalta työn, jolla pyritään sopimukseen Euroopan parlamentin kanssa.

➤ **Energian kallistumisen seurausten lieventäminen**

Eurooppalaista makrotaloussympäristöä leimaa nykyisin voimakas energian, varsinkin öljyn, hinnannousu. Tällä on sekä sosiaalisia että taloudellisia vaikutuksia.

Eurooppa-neuvoston 19.-20.6. pidetyn kokouksen seurauksena puheenjohtajamaa Ranska kartoittaa yhteistyössä Euroopan komission kanssa kaasun ja öljyn räjähdysmäisen hinnannousun seurausten rajoittamiseen tähtäävien toimenpiteiden

vaikutusta ja toteutettavuutta sekä laatii raportin Eurooppa-neuvostolle ennen lokakuussa pidettävää kokousta.

Tämä kehitys tuo myös esiin tarpeen hyväksyä pikaisesti ilmastonmuutos- ja energiapaketti, jonka lukuisat osa-alueet voivat myötävaikuttaa tilanteen parantamiseen. On välttämätöntä jatkaa ponnistuksia energiatehokkuuden ja energiansäästön lisäämiseksi sekä monipuolistaa Euroopan unionin energiahuoltoa.

➤ ***Kestävää kehitystä palvelevan liikennepolitiikan toteuttaminen***

Kestävän kehityksen mukainen liikenne

Puheenjohtajamaa aikoo edistää Eurooppa-neuvoston laatimien suuntaviivojen mukaista kestävän kehityksen huomioivaa liikennepolitiikkaa. Tähän myötävaikuttaa perehtyminen useisiin ehdotuksiin, muun muassa: direktiivin verojen ja maksujen kantamisesta raskailta tavaraliikenteen ajoneuvoilta tiettyjen infrastruktuurien käytöstä (ns. "Eurovinjetti") 1999/62/EY tarkistaminen, uusien teknologioiden käyttö kuljetuksissa (Galileo, SESAR), toimintasuunnitelma kaupunkiliikenteestä, liikenteen sisämarkkinoiden toteuttaminen jne.

Turvallinen liikenne

Puheenjohtajamaa pyrkii myös edistämään aloitteita, joiden tavoitteena on liikenneturvallisuuden parantaminen. Näitä ovat merenkulun turvallisuus (Erika III - paketti), lentoturvallisuus (toinen paketti yhtenäisestä eurooppalaisesta ilmatilasta) ja tieliikenteen turvallisuus.

Etenkin viimeksi mainittua kohtaa koskien se pyrkii saavuttamaan yhteisymmärryksen direktiiviluonnoksesta, jonka tavoitteena on turvallisuutta eniten vaarantavissa tieliikennerikoksissa rajaseuduilla tapahtuvan takaa-ajon helpottaminen. Tällä ehdotuksella on voimakkaan symbolinen ja käytännöllinen ulottuvuus: se myötävaikuttaa merkittävästi turvallisuuden parantamiseen Euroopan teillä, koska siinä määritellään rangaistukset niille rikoksille, jotka ovat syynä kolmeen neljäsosaan tieliikenneonnettomuuksista (ylinopeus, rattijuoppous, turvavöiden käytön laiminlyöminen ja ajaminen päin punaista valoa).

➤ ***Ympäristön suojeleminen***

Ilmastonmuutoksen vastaisen taistelun lisäksi saasteiden ja riskien ennaltaehkäiseminen on puheenjohtajamaalle merkittävä huolenaihe. Se jatkaa useiden säädöstekstien käsittelyä ja käynnistää uusien tekstien käsittelyn: ympäristön pilaantumisen ehkäisemisen ja vähentämisen yhtenäistäminen (IPPC), raskaiden hyötyajoneuvojen päästönormit, polttoaineiden laatu, sähkö- ja elektroniikkajätteet, tiedonanto alusten romutustoiminnasta jne.

Puheenjohtaja järjestää tiiviissä yhteydenpidossa komission kanssa jatkokeskustelun geenimuunnelluista organismeista (GMO), erityisesti koskien arvioinnin lujittamista Euroopan tasolla.

Puheenjohtajamaa Ranska tukee kestävän kulutuksen ja tuotannon toimintasuunnitelman valmistelutyötä.

Puheenjohtajamaa johtaa eurooppalaista koordinointia kansainvälisissä erityisyhteisissä, varsinkin yhteisissä Yhdistyneisiin kansakuntiin. Se seuraa erityisesti Yhdistyneiden kansakuntien yleiskokouksen keskustelun etenemistä ympäristöä koskevasta kansainvälisestä hallinnosta sekä kansainvälisiä neuvotteluita biologisesta monimuotoisuudesta.

➤ ***Yhteisen maatalous- ja kalastuspolitiikan valmistaminen tulevaisuuden haasteisiin***

Slovenian puheenjohtajuuskaudella aloitetun työn jatkamiseksi ja neuvoston 17.3.2008 tekemissä päätelmissä (maatalous) määriteltyjen suuntaviivojen pohjalta puheenjohtajamaa jatkaa yhteisen maatalouspolitiikan terveystarkastusta koskevien lainsäädäntöesitysten käsittelyä päämääränään hyväksyä uudet asetukset vuoden 2008 loppuun mennessä. Tätä varten se tekee tiivistä yhteistyötä Euroopan parlamentin kanssa.

Samaan aikaan puheenjohtajamaa ehdottaa kumppanivaltiollleen niiden haasteiden ja tavoitteiden laajempaa pohtimista, joihin Euroopan maatalouden ja maatalouspolitiikan on tulevaisuudessa vastattava. Maataloushan on yksi yhteiskuntamme keskeisiä alueita. Sen on nykyään vastattava lukuisiin haasteisiin, joita ovat maailman elintarviketasapainoon osallistuminen, ilmastonmuutoksen vastaiseen taisteluun ja ympäristön parantamiseen myötävaikuttaminen ja alueidemme tasapainojen säilyttäminen sekä Euroopan kuluttajien elintarviketurvallisuuden takaaminen, mikä perustuu säännölliseen ja hygienialtaan taattuun elintarvikehuoltoon.

Puheenjohtajamaa käynnistää tämän tulevaisuutta koskevan pohdinnan maatalousministereiden epävirallisessa kokouksessa, joka pidetään Annecyssa 21.-23. syyskuuta.

Erityisesti tullaan kiinnittämään huomiota elintarvikkeiden hygieniaturvallisuuden, eläinten terveyden ja kasviensuojelun problematiikkaan. Asialistalla on useita aiheita, etenkin työn jatkaminen "torjunta-ainepaketin" parissa, maataloustuotteiden ja elintarvikkeiden tuonnin terveysturvan vahvistaminen tai eläinterveyspolitiikan uudistaminen.

Komission esittelemien ehdotusten pohjalta puheenjohtaja pitää erittäin tärkeänä toteuttaa hedelmien ja kasvien jakamisen kouluissa ja haluaa taata kaikkein heikoimmassa asemassa olevien auttamiseen tähtäävän eurooppalaisen ohjelman pysyvyyden.

Kalastuspolitiikassa puheenjohtajamaa jatkaa tai käynnistää useisiin komission ehdotuksiin perehtymisen lisäksi (asetus teknisistä mitoista, asetus vakavista rikoksista, asetus kalastuksen valvonnasta, turskakannan elvytys suunnitelman tarkistaminen jne.) vuotuisen yleispoliittisen kalastusmahdollisuuksia koskevan julistuksen, suurimpien sallittujen saaliiden määrittelyn (TAC) ja pyyntiponnistuksen hallinnan vuodelle 2009 päämääränään edistää kestävä ja vastuullista kalastusta. Erityisesti tullaan kiinnittämään huomiota vesiviljelyn kestäväan kehitykseen. Yleisesti ottaen puheenjohtajamaa Ranska pitää tärkeänä sopivan vastauksen kehittämistä yhteisön tasolla kalastuksessa vallitsevaan kriisiin komissiolta odotettujen ehdotusten pohjalta.

Puheenjohtajamaa johtaa myös yhdessä komission kanssa mietintää kalastuskiintiön hallinnan menettelytavoista eräiden kalakantojen kestävyden parantamiseksi.

➤ **Johdonmukaisemman meripolitiikan kehittäminen**

Sinisen kirjan ja komission toimintasuunnitelman pohjalta puheenjohtajamaa Ranska jatkaa Eurooppa-neuvoston joulukuussa 2007 tekemiä päätelmiä noudattaen työtä Euroopan unionin yhtenäisen meripolitiikan määrittelemiseksi ja käytännön toteuttamiseksi. Sen pitää antaa Euroopan unionille mahdollisuus johdonmukaistaa mereen liittyviä, erilaisia alueellisia toimia liittämällä ne globaaliin visioon meristä ja valtameristä alueellisen lähestymistavan puitteissa.

Puheenjohtaja korostaa erityisesti neljää toiminta-aluetta; merten "hallinnan" vahvistamista erityisesti lujittamalla korkean tason kansallista tietokeskusryhmää, merten valvontaa ja ajan myötä eurooppalaista merten valvontaverkostoa, meriympäristön suojelemista sekä merten tutkimusta.

1.2. Solidaarisuuden Eurooppa

➤ **Politiikkojen kehittäminen sosiaalisen koheesion palvelukseen**

Puheenjohtajamaa pyrkii edistämään eurooppalaisten politiikkojen sosiaalista ulottuvuutta sekä Euroopan sosiaaliselle mallille ominaisia arvoja.

Uudistettu sosiaalinen agenda

Euroopan sosiaaliagendan arvioinnin on tehtävä mahdolliseksi Euroopan sosiaalisten tavoitteiden määrittely tuleville vuosille. Keskusteluun on erityisesti voitava ottaa mukaan mahdollisesti uusia, nyt hyvin ajankohtaisia teemoja: väestönkehitys ja sen seuraukset työmarkkinoilla sekä ikääntyvän väestön tilanne, globalisaatio ja Euroopan asema siinä, monimuotoisuus ja köyhyyden vastainen taistelu. Pohdintaa pitäisi käydä myös sosiaalisen Euroopan välineistä: lainsäädäntövälineet, rahoitusvälineet, konventionaaliset välineet, avoin yhteensovittamismenetelmä. Tämän pohdinnan kohteena on myös sisämarkkinoiden sosiaalisen ulottuvuuden vahvistaminen, mikä on ehto niiden toimivuudelle ja kansalaisten niille osoittaman luottamuksen lujittamiselle.

Nämä teemat otetaan käsittelyyn heti neuvoston ministerien epävirallisessa kokouksessa, jossa aiheina ovat työllisyys, sosiaalipolitiikka, terveys ja kulutus (EPSSCO) ja joka pidetään 11.-12.7.

Puheenjohtajamaa Ranska aloittaa myös komission esittelemään uudistettuun sosiaaliseen agendaan sisältyvien ehdotusten käsittelyn.

Joustoturva, työllisyys, oikeus työhön, liikkuvuus

Puheenjohtajamaa Ranska tekee tiivistä yhteistyötä Euroopan parlamentin kanssa EPSCCO-neuvostossa 9.6.2008 saavutetun kompromissin hyväksymiseksi kahdesta direktiivistä "työajan järjestäminen" ja "vuokratyöntekijöiden suoja".

Korostaessaan maantieteellisen ja ammatillisen liikkuvuuden parantamiseen sisältyviä haasteita, työuran turvaamista koulutuksella tai oikeuksien toteutumista puheenjohtajamaa pitää tärkeänä, että jäsenvaltiot omaksuvat ja toteuttavat yhteisiä "joustoturvan" periaatteita. Tätä varten sillä on käytössään helmikuussa 2008 perustetun kolmikantaisen, joustoturvaa käsittelevän työryhmän töiden tulokset:

työryhmä esittelee väliaikaisraportin EPSSCON neuvoston kokouksessa 2.-3.10. ja päätelmänsä EPSSCON neuvoston kokouksessa 15.-16.12.

Puheenjohtajamaa edistää myös aloitteita, joilla pyritään kehittämään maantieteellistä liikkuvuutta. Erityisesti puheenjohtajamaa pyrkii vauhdittamaan neuvotteluja lisäeläkeoikeuksien siirrettävyyttä koskevasta direktiivistä, joka on olennainen hanke liikkuvien työntekijöiden oikeuksien parantamiseksi Euroopassa, ja täyttämään työvoiman ammatillisen liikkuvuuden tavoitteen.

Työntekijöiden liikkuvuutta koskeva kokous pidetään 11.-12. syyskuuta, ja siinä on tilaisuus käsitellä samanaikaisesti funktionaaliseen (joustoturva) ja maantieteelliseen (rajat ylittävään) liikkuvuuteen liittyviä kysymyksiä.

Sosiaalisen vuoropuhelun kehittämiseksi yhteisön tasolla puheenjohtajamaa kannustaa rajat ylittävään, tarvittaessa komission ehdotuksiin perustuvaan vuoropuheluun. Puheenjohtajamaa pyrkii myös sopimukseen 22.9.1994 annetun direktiivin 94/45/EY tarkistusehdotuksesta "eurooppalaisen yritysneuvoston perustamisesta tai työntekijöiden tiedottamis- ja kuulemismenettelyn käyttöönottamisesta yhteisönlaajuisissa yrityksissä tai yritysryhmissä": eurooppalaiset yritysneuvostot ovatkin rajat ylittävien sosiaalisten suhteiden kehittämisen ytimessä ja ne herättävät kasvavia odotuksia.

Köyhyyden vastainen taistelu

Työmarkkinoilta kaikkein syrjäytyneimpien ihmisten aktiivisen osallistamisen edistäminen vastaa eurooppalaisten arvojen ja identiteetin keskiössä olevaan solidaarisuuden vaatimukseen. Puheenjohtajamaa korostaa erityisesti tätä teemaa yhteisten periaatteiden määrittelemiseksi komission suositusten pohjalta. Se suosii myös innovatiivisia sosiaalisia tutkimusohjelmia, kokemusten vaihtoa ja eurooppalaisten huippuosaamisen verkostojen perustamista. Tähän liittyen Pariisissa järjestetään 15.-16.10. köyhyyttä ja sosiaalista syrjäytymistä käsittelevä eurooppalainen neuvottelukokous, jonka teemana on nimenomaan aktiivinen osallistaminen. Sitä seuraa ministeritason tapaaminen 16.10.

Syrjinnän vastainen taistelu

Jatkaen eurooppalaista yhtäläisten mahdollisuuksien teemavuotta 2007 puheenjohtajamaa Ranska omistautuu syrjinnän vastaisen taistelun edistämiseksi Euroopassa. Se edistää neuvottelua ja sopimusta komissiolta odotettavasta uudistettua sosiaalista agenda koskevasta ehdotuksesta.

Yhtäläisiä mahdollisuuksia käsittelevä huippukokous pidetään Pariisissa 29.-30.9.

Naisten ja miesten välinen tasa-arvo

Ponnistusten jatkaminen on välttämätöntä, jotta naisten ja miesten välisessä tasa-arvossa saavutetaan edistystä muun muassa parempien työpaikkojen saamiseksi naisille, edelleen olemassa olevien palkkaerojen tasoittamiseksi ja työ- ja perhe-elämän yhteensovittamisen helpottamiseksi.

Tähän liittyen puheenjohtajamaa tukee komission tulevia aloitteita 19.10.1992 annetun, äitiyslomia koskevan direktiivin 92/85, 3.6.1996 annetun, vanhempainlomia koskevan direktiivin 96/34 sekä tasa-arvoisen kohtelun periaatteen soveltamista itsenäisiin ja maatalousalalla toimiviin ammatinharjoittajiin koskevan direktiivin 86/613 tarkistamiseksi.

Miesten ja naisten välisen ammatillisen tasa-arvon teemaa käsittelevä konferenssi ja ministerikokous järjestetään 13.-14.11.

Puheenjohtajamaa tukee myös aloitteita, jotka pyrkivät edistämään naisten oikeuksien täydellistä tunnustamista Euroopassa.

Terveys

Puheenjohtajamaa haluaa korostaa erityisesti kolmea merkittävää teemaa:

- Alzheimerin tauti: Puheenjohtajamaa kannustaa paremman hoidon ja tuen tarjoamiseen potilaille ja heidän perheilleen työskentelemällä kolmella toiminta-alueella: terveys, solidaarisuus ja tutkimus. Tässä toiminnassa on kysymys kansallisten kokemusten vaihdon ja jakamisen edistämisestä sekä tarvittaessa yhteistyöstä aiheessa, joka koskettaa väestön ikääntymisen johdosta kaikkia jäsenmaita. Aiheelle omistettu suuri eurooppalainen konferenssi järjestetään Pariisissa 30.-31.10.
- Euroopan terveysturvallisuuden edistäminen: influenssapandemiaan varautumisesta hankittujen kokemusten valossa tarkoituksena on toissijaisuusperiaatetta kunnioittaen etsiä parannuskeinoja suurten terveysriskien hallinnan yhteensovittamiseksi unionissa. Tämä teema otetaan esille muun muassa terveyttä käsittelevässä epävirallisessa ministerikokouksessa, joka on suunniteltu pidettäväksi 8.-9.9. Angersissa.
- Terveiden Eurooppa potilaiden palveluksessa Puheenjohtajamaa Ranska edistää työtä komissiolta odotettavan ehdotuksen nojalla.

Yleishyödylliset taloudelliset ja sosiaaliset palvelut

Yleishyödylliset taloudelliset ja sosiaaliset palvelut ovat erityisasemassa Unionin sosiaalista ja alueellista koheesiota edistettäessä.

Puheenjohtajamaa Ranska haluaa näin jatkaa pohdintoja yleishyödyllisten taloudellisten palveluiden oikeudellisesta turvaamisesta varmistuakseen siitä, että tehtävien erityisluonne ja niiden ominaispiirteet otetaan huomioon alakohtaisissa lähestymistavoissa. Eurooppalainen foorumi yleishyödyllisistä sosiaalipalveluista pidetään 28.-29.10.

➤ *Koheesiopolitiikan uudistetut tavoitteet*

Puheenjohtajamaa Ranska edistää koheesiopoliittista pohdintaa jatkona muun muassa Azorien epävirallisessa kokouksessa (marraskuu 2007) sekä koheesiopolitiikan tulevaisuutta käsittelevässä kokouksessa (huhtikuu 2008) tehdyille työlle.

Puheenjohtajamaa Ranska vastaa myöskin kestäväan kaupunkikehitykseen liittyvien alueellisen agendan ja Leipzigin peruskirjan seurannasta. Tähän liittyen se ehdottaa toimia kuten kestäväan kehityksen kaupungille ominaisille operatiivisille indikaattoreille ja teknisille kriteereille perustuvan "kestävän mallikaupungin" valitsemista.

Puheenjohtajamaa Ranska jatkaa tiedonannossa "*Strategia syrjäisimpiä alueita varten: lopputulokset ja tulevaisuudennäkymät*" ja julkisesta kuulemisesta odotetuissa loppupäätelmissä aloitettua pohdintaa. On näet aiheellista antaa arvostusta näiden alueiden vahvuuksille ja roolille, jonka ne voivat ottaa Euroopan unionissa koskien

esimerkiksi biologista monimuotoisuutta, meripolitiikkaa tai ilmastonmuutoksen hallintaa.

Edelleen puheenjohtajamaa pyrkii edistämään pohdintoja tulevaisuuden suhteista merentakaisen maiden ja alueiden kanssa.

1.3. Innovatiivinen ja kilpailukykyinen Eurooppa

➤ *Tiedon ja liikkuvuuden Eurooppa*

Opetus, koulutus ja innovaatio muodostavat osaamisyhteiskunnan kulmakivet, joihin Euroopan täytyy jatkossakin sijoittaa ja kehittää lisäarvoaan. Ne myötävaikuttavat merkittäväällä tavalla ponnistuksiin kasvun, työllisyyden, kilpailukyvyn ja sosiaalisen koheesion parantamiseksi Euroopassa ja kuuluvat näin täysin Lissabonin strategian piiriin: niillä on perustavanlaatuisen rooli nuorten integroitumisessa ja työntekijöiden sopeutumisessa yhä monimutkaisempiin yhteiskuntiin ja talouksiin.

Näitä päämääriä tavoitellaan Euroopan yhteisössä lujittamalla opetuksen ja koulutuksen asemaa Lissabonin strategiassa, ottamalla jäsenvaltioissa käyttöön elinikäisen oppimisen ja koulutuksen strategioita, edistämällä innovatiivisuutta ja luovuutta osaamiskolmion (koulutus, innovointi, tutkimus) kehittämisen tukemiseksi sekä lujittamalla Euroopan ammatillisen koulutuksen ja opetuksen, korkeakoulutuksen ja tutkimuksen alueita, jotka ovat keskeisiä Euroopan koulutusjärjestelmien vetovoimaisuuden säilyttämiseksi maailmalla.

Osaamis- ja liikkuvuusalueen luominen edellyttää myös Euroopan kansalaisten välisten siteiden lujittamista, mikä tapahtuu usean kielen oppimisen, hallitsemisen ja käyttämisen kautta. Puheenjohtajamaa Ranska kiinnittää näin erityistä huomiota kielelliseen monimuotoisuuteen.

Opiskelijoiden ja oppisopimusoppilaiden liikkuvuuden edistäminen

Korkeakoulutuksen yleinen eurooppalainen laatutakuu on aihe, jota puheenjohtajamaa Ranska haluaa korostaa opiskelija-, opettaja- ja tutkijavaihtojen edistämiseksi. Tässä mielessä se johtaa "Erasmus Mundus 2009-2013" -ohjelmasta tehtävän päätöksen viimeistelyä. Strasbourgissa pidetään syyskuussa kokous, jossa käsitellään erityisesti laatutakuun aihetta.

Puheenjohtajamaa Ranska kiinnittää erityistä huomiota oppisopimusoppilaiden liikkuvuuteen. Keinoja tämän oppisopimusoppilaiden liikkuvuuden parantamiseksi tutkitaan aihetta "Nuorten peruskoulutus työtä ja koulutusta yhdistelemällä: työurien eurooppalaistaminen" käsittelevässä, marraskuussa 2008 Euroopan koulutusmessujen yhteydessä pidettävässä EU-kokouksessa.

Todellisen eurooppalaisen tutkimusalueen rakentamisen vauhdittaminen

Eurooppalaisen tutkimusalueen rakentamisen vauhdittaminen ja tehostaminen ovat Ranskan puheenjohtajakauden päätavoitteita, jotka liittyvät puheenjohtajamaa Slovenian käynnistämään Ljubljanan prosessiin.

Puheenjohtajamaa Ranska haluaa näin saavuttaa hyväksynnän päätelmille yhteisten ohjelmasuunnitelmien strategiasta, tutkijoiden liikkuvuudesta ja Euroopan

tutkimusalueen kansainvälisen yhteistyön strategiasta. Se aikoo päästä sopimukseen oikeudellisesta kehyksestä yleiseurooppalaisen tutkimuksen uusille infrastruktuureille. Mitä tulee kysymykseen suurista tutkimusinfrastruktuureista, se pitää lisäksi tärkeänä yhteisen strategisen vision hahmottumista.

Puheenjohtajamaa Ranska käynnistää myös työn Euroopan tutkimusalueen vision vuodelle 2020 määrittelemiseksi. Ministerien väliset keskustelut käydään näissä puitteissa tärkeimmistä eurooppalaisen tutkimuksen kohtaamista haasteista suuntaviivojen määrittelemiseksi ensisijaisille teemoille kuten energia ja ilmastonmuutos, ravitsemus ja agronomia, terveys ja vanheneminen tai tietoyhteiskunta.

Kööpenhaminan prosessin saavutusten hyödyntäminen ammatillisessa opetuksessa ja koulutuksessa

Kööpenhaminan prosessiin osallistuneissa Euroopan maissa neuvoteltiin ammatillisen koulutuksen opintosuoritusten eurooppalaisesta siirtojärjestelmästä (ECVET). Komissio esitti tähän aiheeseen liittyen suositushankkeen samoin kuin suositushankkeen ammatillisen koulutuksen laatutakuista. Puheenjohtajamaa Ranska haluaa päästä päätökseen näistä kahdesta suosituksesta.

Epävirallinen ministerikokous marraskuussa 2008 Bordeaux'ssa tarjoaa tilaisuuden tehdä erittäin kattava yhteenveto Kööpenhaminan prosessista ottaen huomioon meneillään olevat tutkimukset, jotka liittyvät niin eurooppalaiseen tutkintojen viitekehukseen (CEC) yhdistyneenä kansallisten järjestelmien käyttöönottoon kuin tähän uuteen eurooppalaiseen ammatillisen koulutuksen opintopistejärjestelmään. Yliopistossa tapahtuvaa jatkokoulutusta käsitellään myös tässä epävirallisessa kokouksessa yhdessä Euroopan yliopistoyhdistyksen tähän aiheeseen liittyvän aloitteen kanssa.

Kaikille mahdollisuudet suunnitella itse oma opinto- ja ammattiuransa

Puheenjohtajamaa Ranska pitää tärkeänä ammatinvalinnan ohjausta, tiedottamista ja neuvontaa, jotta opintourien väliset siirtymät ja ammattiurien kehittymiset ja muutokset olisivat mahdollisia. Näiden toimenpiteiden avulla vähennetään koulutusjärjestelmästä ilman ammattitutkintoa poistuvien määrää ja edistetään koulumenestystä. Puheenjohtajamaa pitää kokouksen tästä aiheesta syyskuussa 2008 Lyonissa.

Avaruuden suomien mahdollisuuksien hyödyntäminen

Avaruus tarjoaa valtavan kasvu- ja kilpailupotentiaalin Euroopan teollisuudelle. Myös puheenjohtajamaa Ranska haluaa kannustaa dynaamista kehitystä tällä lupaavalla sektorilla.

Galileo- ja GMES-ohjelmien (*Global Monitoring for Environment and Security*) kautta lukuisat sovellukset voivat ajan myötä palvella kansalaisia niin ympäristöä koskevan tiedon havainnoinnin parantamisessa kuin paremmassa luonnon ja teollisuuden riskinhallinnassa. Lillissä syyskuussa 2008 järjestettävässä GMES-forumissa käynnistetään GMESin ensimmäiset palvelut, ja odotetut hyödyt voidaan esitellä käyttäjille. Aihe otetaan esille kilpailukykyneuvoston kokouksessa joulukuussa 2008.

Puheenjohtajamaa Ranska haluaa myös edistää Euroopan unionin roolia tärkeänä avaruuspolitiikan toimijana, joka ajaa päämäärätietoista, itsenäistä ja johdonmukaista politiikkaa.

Epävirallinen EU:n ministerikokous, jossa on mukana Euroopan parlamentti ja komissio, pidetään Euroopan avaruusasemalla Kouroussa 21.-22.7.2008. Siellä on tilaisuus keskustella, mitä uusia prioriteettejä Euroopan unioni saattaa avaruusalaalla kehittää koskien esimerkiksi ilmastomuutosta, turvallisuutta tai kilpailukykyä.

➤ **Kilpailukyvyn Eurooppa**

Puheenjohtajamaa Ranska huolehtii Euroopan kilpailukyvyn edistämisestä sekä EU:n sisällä että sen ulkopuolella.

Se pyrkii pääsemään sopimukseen toimenpiteistä pienten ja keskisuurten (PK) yritysten hyväksi: komission ehdottama Euroopan "*Small Business Act*". Puheenjohtajamaa esittää toimia rahoituksen saatavuuden parantamiseksi erityisesti innovatiivisille PK-yrityksille, sisämarkkinoiden yhdentämiseksi PK-yritysten hyväksi muun muassa hyväksymällä yksityisen eurooppayhtiön järjestelmän, teollisoikeuksien turvaamiseksi entistä paremmin ja yrittäjyyteen kannustamiseksi. Se jatkaa työtä julkisten hankintasopimusten saannin helpottamiseksi pk-yrityksille ja niiden hallinnollisen ja juridisen toimintaympäristön yksinkertaistamiseksi.

Puheenjohtajamaa Ranska johtaa työskentelyä komission esittelemän kestävän teollisuuspolitiikan puolesta. Siirtyminen vähäpäästöiseen talouteenhan on Euroopan teollisuudelle suuri tilaisuus eikä pelkästään kustannuserä: Eurooppa voi helpottaa tätä siirtymävaihetta ja muuttaa sen kilpailueduksi suosimalla vähäpäästöisiä teknologioita, määrittelemällä yhteiset ympäristötehokkuuden ja kysynnän edistämisen normit ja standardit. Haasteena on auttaa Euroopan teollisuutta hyödyntämään täysipainoisesti uudet markkinat ja taloudelliset tilaisuudet sekä olemaan "vihreään" talouteen siirtymisen kärjessä. Verotuksen alalla puheenjohtajamaa Ranskaa johtaa Euroopan komissiolta odotettavan tiedonannon pohjalta pohdintaa mahdollisuudesta ottaa käyttöön alennettuja arvonlisäveron verokantoja ympäristöstävällisille tuotteille.

Kilpailukykyä edistävät keskuksat ovat teollisuuden ja talouden kilpailukyvyn avaintyökalu. Puheenjohtajamaa Ranska tutkii keinoja suosia eurooppalaisten maailmanlaajuisten keskusten perustamista komission *klustereita* käsittelevän tiedonannon pohjalta.

Puheenjohtajamaa Ranska huolehtii Euroopan kilpailukyvyllä strategisten informaatioteknologian infrastruktuurien leviämiseen tähtäävien ponnistusten jatkamisesta, erityisesti nopeiden kiinteiden ja langattomien laajakaistaliittymien alalla.

Lisäksi puheenjohtajamaa Ranska pyrkii sopimukseen käynnissä olevasta eurooppalaisen sääntelyjärjestelmän tarkistamisesta sähköisille viestintäverkoille ja -palveluille ("kolmas televiestintäpaketti"), mikä on merkittävä haaste kilpailukykyiselle Euroopalle.

➤ **Eurooppa yritystensä ja kuluttajiensa edunvalvojana**

Komission 20.11.2007 antaman tiedonannon "*Yhtenäismarkkinat 21. vuosisadan Euroopalle*" johdosta puheenjohtajamaa jatkaa sisämarkkinoiden syventämistä kiinnittäen erityistä huomiota kaupan esteiden purkamiseen ja kuluttajansuojaan.

Puheenjohtajamaa Ranska jatkaa myös puheenjohtajamaa Slovenian ponnistuksia yhtenäisen patenttitoimioistuinjärjestelmän puolesta, mikä edustaisi todellista parannusta yrityksille, varsinkin pk-yrityksille. Se pyrkii etenemään tavoitteessa luoda

koko EU:n alueelleyhtenäinen, yhteisön laajuinen patentti, joka olisi hinnaltaan edullinen ja takaisi parhaan mahdollisen oikeusturvan ja säilyttäisi nykyisen kielitasapainon.

Puheenjohtajamaa haluaa lujittaa väärentämisen vastaista taistelua yhteisön tasolla varautukseen vaaroihin, joita se aiheuttaa terveydelle, turvallisuudelle, taloudelle, työllisyydelle ja luovuudelle. On välttämätöntä saada Euroopan unioni ja jäsenvaltiot puuttumaan tähän asiaan. Komissiolta odotettavan tiedonannon johdosta puheenjohtajamaa ehdottaa ajanjaksolle 2009-2011 suunnitelmaa, jonka polttopisteessä olisi muutama keskeinen toimiala. Näiden joukossa olisi kuluttajien terveydelle ja turvallisuudelle vaarallisten väärennösten vastainen taistelu ja taistelu ilmiön maailmanlaajustumista vastaan, muun muassa neuvotteluissa kolmansien valtioiden kanssa. Se tukee väärennösten seurantakeskuksen perustamista.

Puheenjohtajamaa jatkaa aloitettua työtä tullilaitosten nykyaikaistamiseksi ja kaupan helpottamiseksi etenkin ottamalla käyttöön keskitetyn tullauksen. Euroopan tulliliiton 40. vuosipäivän johdosta se korostaa tullilaitosten tulevaa roolia.

Puheenjohtajamaa huolehtii kuluttajasuojan vahvistamisesta sisämarkkinoilla. Se tukee erityisesti yhteisön säännösten tarkistamisen periaatetta kuluttajasuoja-asioissa sekä komission aloitetta kuluttajien eurooppalaisesta tulostaulusta. Se huolehtii kuluttajien tiedottamista elintarvikkeista koskevan asetusehdotuksen edistämisestä samoin kuin uusia elintarvikkeita koskevan asetuksen tarkistamisesta. Puheenjohtajamaa työskentelee sopimuksen aikaansaamiseksi Euroopan parlamentin kanssa vuoden loppuun mennessä leikkikalujen turvallisuuteen liittyvästä lakiehdotuksesta, josta parhaillaan keskustellaan.

Puheenjohtajamaa jatkaa aloitetta paremman lainsäädännön puolesta. Se haluaa erityisesti korostaa oikeuden saatavuutta, jotta yhteisön lainsäädäntö olisi paremmin kaikkien ulottuvilla.

Puheenjohtajamaa pyrkii edistämään verotusta koskevia aloitteita, erityisesti silloin kun on todettu esteitä sisämarkkinoiden sujuvalle toiminnalle. Erikoisesti se haluaa viedä eteenpäin keskusteluja rahoituspalveluihin sovellettavan arvonlisäverojärjestelmän ja polttoaineiden valmisteveroihin sovellettavien sääntöjen tarkistamisesta. Puheenjohtajamaa hakee myös poliittista yksimielisyyttä direktiiviehdotukselle, jonka komissio tekee heinäkuussa arvonlisäveron alennetuista verokannoista.

Taistelu veropetoksia ja veropakolaisuutta vastaan muodostaa toisen välineen sisämarkkinoiden esteiden poistamiseksi. Tällä alueella puheenjohtajamaa pyrkii edistämään työtä, jonka tavoitteena on täyttää säästödirektiivin aukot, tukea nykyisen arvonlisäverojärjestelmän puitteissa petosten vastaisen taistelun keinojen lujittamiseen tähtäävää työtä niiden ottamiseksi pikaisesti käyttöön sekä edistää yhteistyörakenteen käyttöönottoa arvonlisäpetosten vastaiseen taisteluun (Eurofisc).

1.4. Talouden ja rahapolitiikan Eurooppa kasvun ja työllisyyden palveluksessa

➤ *Rahoitusvakauden lujittaminen*

Rahoitusmarkkinoiden kehitys ja kasvava yhdentyminen ovat tehneet mahdolliseksi vapauttaa lisäliikkumavaraa talouden rahoitukselle parantaen samalla riskien jakamista tasan. Kuitenkin kesästä 2007 lähtien käynnissä oleva kuuhunta osoittaa, miten

välttämätöntä on lujittaa rahoitusjärjestelmän vakautta ja avoimuutta sekä korjata toimintahäiriöt.

Puheenjohtajamaa Ranska ottaa käyttöön rahoitusvakautta koskevan tietokartan alleviivaten markkinoiden suuremman avoimuuden välttämättömyyttä, rahoitusalan eri toimijoiden voimakkaampaa vastuullisuutta ja sopivan valvonnan toteuttamista Euroopan rajat ylittävälle rahoitusryhmille.

Mitä tulee avoimuuteen, toimivaltaisten viranomaisten ja alan ammattilaisten on tehtävä erityisesti työtä täydellisen ja lukukelpoisen tiedon takaamiseksi sijoittajille. Puheenjohtajamaa Ranska pyrkii sopimukseen luokituslaitoksista tehokkaan eurooppalaisen valvontajärjestelmän toteuttamiseksi. Puheenjohtajamaa Ranska pitää myös tärkeänä maksuvalmiuden hallintaa ja arvopaperistamisoperaatioiden käsittelyä sijoituspalveluyritysten ja luottolaitosten omien varojen riittävyttä koskevan direktiivin tarkistamisen puitteissa. Tämä työ sovitetaan yhteen kansainvälisellä tasolla tehtävän työn kanssa ja puheenjohtajamaa hakee näille yhteisiä kantoja.

➤ ***Eurooppalaisen valvontajärjestelmän parantaminen***

Puheenjohtajamaa Ranska pyrkii lujittamaan rajat ylittävien rahoitusryhmien valvontaa ja edistämään rahoituslainsäädännön soveltamista yhtenevällä tavalla koko Euroopan alueella. Mitä vakuutusalaan tulee, se huolehtii erityisesti siitä että vakuutuslain "Solvenssi II" hyväksyminen mahdollistaa sääntöjen ja valvontakäytänteiden yhdenmukaistamisen Euroopan vakuutusmarkkinoiden yhdentämisen edistämiseksi ja vakuutettujen paremman vakuutusturvan käyttöön ottamiseksi.

➤ ***Euroopan yhdentämisen jatkaminen rahoitusallalla***

Vähittäismarkkinoiden rahoituspalvelut muodostavat tärkeän osan Euroopan unionin kansalaisten arkea, mutta niiden yhdentäminen on vielä riittämätöntä. Tässä yhteydessä puheenjohtajamaa Ranska pyrkii vastaamaan Euroopan kansalaisten oikeutettuihin odotuksiin erityisesti tukemalla Euroopan tasolla ajettua aloitetta esteiden poistamiseksi pankkitoimen liikkuvuudelta ja kannustamalla työtä yhtenäisen eurooppalaisen maksualueen puolesta.

Jälkimarkkinoiden alueella ja Euroopan keskuspankkijärjestelmän ja Euroopan keskuspankin *Target2- securities* -hankkeen eteen tehtävän työn lisäksi puheenjohtajamaa Ranska pyytää neuvostoa arvioimaan eurooppalaiset aloitteet, jotta saavutettaisiin vertailukelpoisemmat hinnat, parempi juridinen ja verotuksellinen yhdenmukaisuus sekä parempi vakauden valvonta koko Euroopan tasolla.

Puheenjohtajamaa toimii eurooppalaisen rahastoyhtiöiden toimiluvan käyttöönottamisen puolesta OPCVM-direktiivin muuttamisen yhteydessä, jotta varainhoitoalan yhteismarkkinat vihdoin toteutuisivat.

➤ ***Talous- ja rahaliiton toimivuuden takaaminen***

Ranskan puheenjohtajakautta leimaavat monet merkittävät talous- ja rahaliittoon (EMU) liittyvät tapahtumat.

EMU täyttää tänä vuonna kymmenen vuotta, joiden päättyessä yhteisvaluutta on osoittautunut menestykseksi, vaikkakin haasteita on edelleen vastattavina talous- ja rahaliiton hyvän toimivuuden takaamiseksi kasvun ja työllisyyden palveluksessa. Tässä yhteydessä komission tiedonannon ja Slovenian puheenjohtajakaudella jo tehdyn työn johdosta puheenjohtajamaa Ranska pitää tärkeänä, että neuvosto etenee komission muotoilemien ehdotusten käsittelyssä tiiviissä yhteistyössä Euroryhmän kanssa. Puheenjohtajamaa Ranska pitää erityisen tärkeänä euroalueen parempaa koordinoimista, muun muassa lujittamalla vuoropuhelua työmarkkinaosapuolten kanssa, jotta voidaan ottaa paremmin huomioon alueen taloudellinen, työmarkkinoita ja kilpailukykyä koskeva kehitys. Se edistää euroalueen roolin vahvistamista kansainvälisellä rahoituskentällä jatkona vuonna 2007 tapahtuneelle edistykselle ja hyödyntäen Unionin huippukokouksia kolmansien maiden kanssa (EU-Kiina, ASEM...), joiden ansiosta on erityisesti mahdollista osoittaa Unionin kyky valvoa sen omia perustavanlaatuisia etujaan.

Puolivuotiskauden aikana puheenjohtajamaa johtaa kasvu- ja vakaussopimuksen toteuttamiseen liittyviä töitä muun muassa ylisuureen budjettivajeeseen liittyviä menettelyjä. Vuonna 2005 uudistetun Lissabonin strategian puitteissa neuvosto vaihtaa näkemyksiä laaja-alaisista, unionia yleisesti kiinnostavista aihepiireistä jäsenvaltioiden syksyllä esittämien kansallisten uudistusohjelmien pohjalta.

Tilastollisesti puheenjohtajamaa Ranska jatkaa edellisillä puheenjohtajakausilla aloitettuja, meneillään olevia töitä ja toivoo edistystä kaikissa asetuksissa, joista parhaillaan käydään keskusteluita.

Ranskan puheenjohtajakaudella nimitetään myös uusi puheenjohtaja Euroryhmälle.

2. KANSALAISTEN OIKEUDET, TURVALLISUUS JA TOIVEET OTETAAN PAREMMIN HUOMIOON EUROOPAN UNIONISSA

2.1. Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alue

Yhteisen vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen kehittämisestä on tullut olennainen osa Euroopan yhdentymistä, joka perustuu tasapainoon henkilöiden vapaan liikkuvuuden, Euroopan kansalaisten turvallisuuden vahvistamisen ja perusoikeuksien sekä yksilönvapauksien kunnioittamisen välillä. Puheenjohtajamaa Ranska haluaa säilyttää tasapainon ja pyrkii viemään tätä kehitystä kaikin keinoin eteenpäin.

Ranskan tehtävänä on huolehtia puheenjohtajuuskautellaan vuoden 2008 jälkipuoliskolla, että viime vuosina aloitettuja toimia jatketaan, jotta unioni pystyy tiiviimpään yhteistyöhön jäsenvaltioiden oikeus- ja turvallisuusasioista vastaavien viranomaisten välillä. Samalla Ranskan on valmistettava tulevaa.

Vuoden 2008 jälkipuoliskolla julkistetaan tulevaisuustyöryhmän työn tulokset. Työryhmän toimien ansiosta sisä- ja maahanmuuttoministerit sekä Ranskan aloitteesta myös oikeusministerit ovat päässeet pohtimaan pääperiaatteita, joihin yhteisen alueen kehittämisen seuraavan vaiheen tulisi perustua.

➤ *Poliittisen sitoumuksen uusiminen turvapaikka- ja maahanmuuttoasioissa*

Eurooppa-neuvosto arvioi joulukuussa 2007, että kokonaisvaltaisen eurooppalaisen maahanmuuttopolitiikan kehittäminen on edelleen unionin keskeinen painopiste, ja

korosti näin ollen tarvetta poliittisen sitoumuksen uusimiseen tällä alalla. Puheenjohtajamaa Ranska vastaa tähän kehotukseen esittämällä muille jäsenvaltioille, että Eurooppa-neuvostossa hyväksyttäisiin eurooppalainen maahanmuutto- ja turvapaikkasopimus.

Sopimuksen tavoitteena on luoda perusta vahvalle yhteiselle politiikalle, joka on vastuullista ja solidaarista ja perustuu siirtolaisuutta koskevan kokonaisvaltaisen lähestymistavan kolmeen osa-alueeseen, joita ovat laillisen maahanmuuton järjestelyjen tehostaminen, laittoman maahanmuuton tehokkaampi torjunta ja siirtolaisten lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaiden välisen kumppanuuden edistäminen.

Vaikka toimivalta on jaettu Euroopan unionin ja jäsenvaltioiden kesken ja tätä jakoa on syytä noudattaa, yhden tekemillä päätöksillä on seurauksensa toisille henkilöiden vapaan liikkuvuuden alueella. Niinpä sopimus sisältääkin useita voimakkaita poliittisia sitoumuksia, joiden noudattamista Eurooppa-neuvosto seuraa.

Sopimuksen yhteydessä puheenjohtajamaa Ranska kehottaa järjestämään laillisen maahanmuuton siten, että jäsenvaltioiden tarpeet ja vastaanottovalmiudet otetaan huomioon; edistämään kotoutumista; torjumaan laitonta maahanmuuttoa etenkin varmistamalla, että laittomat maahanmuuttajat karkotetaan tehokkaasti; suojelemaan Euroopan unionia paremmin tehostamalla rajatarkastuksia; tekemään Euroopan unionista "turvapaikkojen unionin" ja kehittämään kumppanuutta maahanmuuttajien lähtö- ja kauttakulkumaiden kanssa maiden kehityksen edistämiseksi.

Puheenjohtajamaa Ranska pyrkii luonnollisesti toteuttamaan maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen päälinjat:

- Laillisen maahanmuuton osalta Ranska pyrkii kaikin keinoin saamaan korkeasti koulutettujen työntekijöiden maahantulon ja oleskelun edellytyksistä annettua direktiiviehdotusta koskevat neuvottelut päätökseen. Direktiivin tarkoituksena on lisätä Euroopan unionin houkuttelevuutta toteuttamalla asianomaisten henkilöiden liikkuvuutta helpottavia toimenpiteitä.
- Kotoutumisen osalta Ranska järjestää 3.–4. marraskuuta 2008 kotoutumista koskevan ministerikokouksen, jossa on tarkoitus panna alulle Euroopan unionin kotoutumishjelma.
- Laittoman maahanmuuton osalta Ranska pyrkii saamaan jo ensimmäisessä käsittelyssä aikaan sovun laittomasti oleskeleville ulkomaalaisille työntekijöille langetettavien rangaistusten käyttöönottoa koskevasta direktiiviehdotuksesta. Direktiivi vaikuttaisi olevan välttämätön, jotta karkotuskäytäntöjä saataisiin tehostettua, mikä edistäisi laittomia maahanmuuttajia houkuttavan laittoman työvoiman kysynnän torjuntaa.
- Ulkorajojen yhdenmetyt valvonnan alalla Ranska jatkaa toimia, jotta operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtiva Frontex-virasto voisi hoitaa tehtävänsä täysimääräisesti ja jotta se voisi auttaa kriisitilanteisiin joutuvia jäsenvaltioita tehokkaammin unionin solidaarisuusperiaatteen mukaisesti. Ranska tutkii Frontex-viraston hallintoneuvostossa käytyjen keskustelujen perusteella, miten viraston operatiivista roolia voitaisiin tehostaa, kun otetaan huomioon unionin maa- ja merirajojen erityistilanteet.
- Yhteistä viisumipolitiikkaa seurataan tiivisti. Tavoitteena on antaa yhteisön säännöstö sekä edistää viisumitietojärjestelmän (VIS) kehittämistä ja eritoten biotunnisteiden käyttöä. Asiassa pyritään vastavuoroisuuteen etenkin ulottamalla Euroopan unionin kansalaisia koskeva Yhdysvaltojen viisumivapausohjelma koskemaan myös niitä unionin kansalaisia, jotka ovat toistaiseksi sen ulkopuolella.
- Turvapaikka-asioiden osalta puheenjohtajamaa Ranska aikoo aloittaa uuden vaiheen yhteisen eurooppalaisen säännöstön laatimiseksi ja ottaa huomioon Euroopan komission kesäkuussa esittämän toimintasuunnitelman. Ranska järjestää näin ollen 8.–9. syyskuuta 2008 ministerikokouksen, jossa jäsenvaltiot ja kansalaisjärjestöt voivat käydä keskustelua asiasta. Yhteistä menettelyä ja yhdenmukaista asemaa unohtamatta Ranska edistää käytännön toimenpiteitä – etenkin tukitoimiston perustamista – joilla pyritään auttamaan jäsenvaltioita. Lisäksi Ranska aikoo tarkastella muita mahdollisia lainsäädäntöehdotuksia, joita komissio saattaa antaa ennen vuoden 2008 loppua ja jotka koskevat niin turvapaikanhakijoiden vastaanoton edellytyksiä kuin turvapaikkahakemuksesta vastaavan valtion määrittämistä (Dublinin sopimus) ja Eurodac-järjestelmää.
- Toinen siirtolaisuutta ja kehitystä koskeva Euroopan unionin ja Afrikan maiden konferenssi pidetään Pariisissa 20.–21. lokakuuta 2008, jolloin on tilaisuus käynnistää uudelleen Rabatissa heinäkuussa 2006 hyväksytty toimintasuunnitelma ja tehdä siitä käytännönläheisempi. Tapaamisen tavoitteena on eritellä hankkeita, joilla on tarkoitus saada aikaan kumppanuus maahanmuuttajien lähtö-, kauttakulku- ja kohdemaiden välillä siirtolaisuutta koskevan kokonaisvaltaisen lähestymistavan kolmella osa-

alueella. Kokonaisvaltaista lähestymistapaa arvioidaan lisäksi komission tiedonannon pohjalta Eurooppa-neuvostossa, joka kokoontuu 11.–12. joulukuuta 2008.

Kaikki nämä toimenpiteet ovat jatkoa Tampereen ohjelmalle (1999–2003), Haagin ohjelmalle (2004–2009) ja 17. kesäkuuta annetulle Euroopan unionin yhteistä maahanmuuttopolitiikkaa koskevalle komission tiedonannolle. Ne ovat osa tehokasta ja tasapainoista yhteistä maahanmuuttopolitiikkaa.

➤ **Turvallisempi Euroopan unioni kansalaisille**

Puheenjohtajamaa Ranska pyrkii tehostamaan rikollisuuden ja turvattomuuden torjuntaa:

- Jäsenvaltioita yhdistävän kansainvälisen terrorismin torjunnan osalta Ranska pyrkii kehittämään yhteisiä välineitä. Tarkoituksena on toteuttaa tietokanta, johon tallennetaan kemialliseen, biologiseen, radiologiseen tai ydinaseita koskevaan uhkaan tai ilkkivallantekoon liittyviä tapahtumia, sekä vahvistaa ja lujittaa neuvoston pääsihteeristön alaisen yhteisen tilannekeskuksen (SITCEN) asemaa. Lisäksi jatketaan työtä, joka liittyy Internetin käyttöön terroristisessa tarkoituksessa (Check the Web -hanke). Osana radikalisoitumisen ja terroristien värväyksen ehkäisemiseen tähtäviä toimia laaditaan hyvien käytäntöjen opas lähinnä vankiloita varten. Samoin tutkitaan, miten konsulaattien henkilökunnalle voitaisiin antaa oikeudet käyttää Schengenin tietojärjestelmässä (SIS) olevia oleellisia tietoja, mikä olisi terroristiksi epäiltyjen henkilöiden varhaiseen tunnistamiseen tähtäävän strategian mukaista.
- Järjestäytyneen rikollisuuden torjunnan alalla puheenjohtajamaa Ranska esittää muille jäsenvaltioille, että tietoverkkorikollisuuden torjuntaa lisättäisiin kehittämällä Euroopan poliisiviraston ja Euroopan poliisiakatemian avulla laittomasta sisällöstä varoittava järjestelmä. Lisäksi Ranska kiinnittää jäsenvaltioiden huomion siihen, miten aseita salakuljetetaan Balkanin alueen maista, toteuttamalla yhteisoperaation jäsenvaltioiden ja kauttakulkumaiden maantie- ja rautatieiteillä. Ranska tukee samoin ihmiskaupan torjuntaan erikoistuneiden yksikönpäällikköjen eurooppalaisen verkoston perustamista.
- Huumausaineiden torjunnassa puheenjohtajamaa Ranska pyrkii saattamaan komission ehdotuksen pohjalta päätökseen työn, joka koskee unionin uutta toimintaohjelmaa vuosiksi 2009–2012. Osana niille valtioille suunnattuja toimia, joille huumausaineiden tai niiden kemiallisten esiasteiden kauppa on ongelma, Ranska kiinnittää erityistä huomiota Välimeren länsiosiin, jonne se esittää perustettavaksi huumausaineiden torjunnan koordinoitikeskusta (CECLAD-M). Lisäksi tutkitaan, miten vuoropuhelua Länsi-Afrikan maiden kanssa voitaisiin tiivistää, sillä alueesta on tullut merkittävä Etelä-Amerikasta peräisin olevan kokaiinin kauttakulkualue.
- Ympäristörikoksiin syyllistyvien rikollisjärjestöjen eli ekomafian torjunnassa puheenjohtajamaa Ranska pyrkii selvittämään, miten myrkyllisten jätteiden salakuljetusta voitaisiin torjua parhaiten.

Puheenjohtajamaa Ranska pyrkii lujittamaan Euroopan unionin yhteistä perustaa, jolla jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten alati tiivistyvä yhteistyö lepää. Se jatkaa toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) kehittämistä. Ranska huolehtii samoin siitä, että päätös Prümin sopimuksen tärkeimpien määräysten saattamisesta osaksi unionin oikeusjärjestystä hyväksytään lopullisesti. Sopimuksella varmistetaan vakavaa rikollisuutta torjuttaessa tarvittavien DNA-tietojen, sormenjälkitietojen ja ajoneuvojen rekisteröintitietojen vaihto.

Lisäksi puheenjohtajamaa Ranska kiinnittää erityistä huomiota siihen, että toimet Euroopan poliisiviraston Europolin saattamiseksi osaksi unionin oikeusjärjestystä saataisiin päätökseen. Samalla Euroopan poliisiakatemian toimintaa arvioidaan etenkin operatiivisen yhteistyön tarpeiden kannalta. Europolin ja Frontex-viraston välistä vaihtoa tehostetaan, jotta laittomaan maahanmuuttoon erikoistuneita rikollisryhmiä voitaisiin torjua paremmin ja järjestäytyntä rikollisuutta saataisiin näin kuriin.

Puheenjohtajamaa Ranska esittää muille jäsenvaltioille, että laaditaan hyvien käytäntöjen menettelyohjeet jäsenvaltioiden välisten poliisi- ja tulliyhteistyökeskusten mallin edistämiseksi sekä käytösäännöt raja-alueilla sovellettavaa radioliikennettä varten. Ranska tekee samoin aloitteen rautateillä tapahtuvan yhteisen partioinnin kehittämisestä Prümin sopimuksen mukaisten mahdollisuuksien pohjalta. Lisäksi Ranska kehottaa harkitsemaan "eurooppalaisia poliisilaitoksia", joissa työskentelisi virkamiehiä jäsenvaltioista, joissa liikkuu paljon matkailijoita tai joissa järjestetään suuria massatapahtumia.

Muidenkin operatiivisten välineiden kehittämistä suunnitellaan esimerkiksi varastettujen kulttuuriesineiden osalta (eurooppalaisen tietokannan perustaminen ja varastetun tavaran kätkemistä koskevan operatiivisen yhteistyön vahvistaminen) tai jotta voitaisiin estää matkapuhelinoperaattoreiden välisten roaming-sopimusten tarjoamien mahdollisuuksien käyttö rikollisessa tarkoituksessa.

Ulkopolitiikassa puheenjohtajamaa Ranska käynnistää keskustelun Euroopan unionin ja kolmansien maiden välisten suhteiden tulevaisuudennäkymistä oikeus- ja sisäasioiden alalla.

Venäjän ja Yhdysvaltojen kanssa järjestettävissä ministerikokouksissa voidaan syventää kumppanuutta näiden kahden maan kanssa eurooppalaisia arvoja kunnioittaen. Puheenjohtajamaa Ranska jatkaa keskustelua Yhdysvaltojen kanssa tehtävästä tietosuojasopimuksesta, joka voisi olla perustana alati lisääntyvässä tietojenvaihdossa Atlantin molemmin puolin.

Terrorismin torjunnan painopisteenä pidetään tiiviimpää vuoropuhelua Maghreb-maiden ja Sahelin alueen maiden kanssa. Euroopan unionin ja Länsi-Balkanin maiden välisen oikeus- ja sisäasioiden foorumin kokous pidetään Zagrebissa 6.–7. marraskuuta 2008, jolloin yhteisiä toimia järjestäytyneen rikollisuuden torjumiseksi voidaan lisätä. Uhka-analyysistä tehdään perusteellisempaa Europolin ja Kaakkois-Euroopan yhteistyöaloitteen (SECI) avulla.

➤ Euroopan unioni ja tehokkaampi oikeudenkäyttö

Euroopan unionista tulee turvallisempi Euroopan kansalaisille, kun oikeudenkäyttö unionissa tehostuu.

Puheenjohtajamaa Ranska pyrkii saamaan hyväksytyä luonnoksen, joka koskee oikeudellisen yhteistyön yksikön Eurojustin perustamisesta tehdyn päätöksen tarkistamista ja jolla on tarkoitus ennen kaikkea vahvistaa yksikköön kuuluvien kansallisten jäsenten valtuuksia. Samalla Ranska huolehtii siitä, että Eurojustin mahdollisuuksia käyttää Europolin tiedostoja parannetaan näiden kahden viraston välisellä uudella sopimuksella.

Puheenjohtajamaa Ranska pyrkii siihen, että rikosrekisteritietojen vaihtoa koskevan yhteisen tietojärjestelmän perustamista koskeva päätös saataisiin tehtyä, jotta rikosrekisterit voitaisiin yhdistää toisiinsa.

Lastensuojelun osalta puheenjohtajamaa Ranska varmistaa, että hälytysjärjestelmän käyttöönottoa edistetään hyödyntämällä Benelux-maiden kanssa kesäkuussa 2008 toteutetut toimet. Se kiinnittää erityistä huomiota haavoittuvimmassa asemassa olevien henkilöiden, etenkin täysi-ikäisten vajaavaltisten henkilöiden oikeusvarmuuden vahvistamiseen.

Euroopan yhteisen oikeudenkäyttöalueen perustaminen perustuu jäsenvaltioiden kansallisten lainsäädäntöjen keskinäiseen tunnustamiseen ja lähentymiseen.

Puheenjohtajamaa Ranska pyrkii lisäksi edistämään valvontamääräystä koskevan puitepäätöksen tarkastelua.

Lainsäädännön yhdenmukaistamisen alalla neuvosto ja Euroopan parlamentti ovat päässeet vastikään ensimmäisessä käsittelyssä sopuun direktiivistä, joka koskee ympäristönsuojelua rikosoikeudellisin keinoin. Samoien linjojen mukaisesti puheenjohtajamaa Ranska pyrkii saamaan alusten aiheuttamaa ympäristön pilaantumista koskevan direktiivin hyväksytyä. Siinä veloitetaan jäsenvaltiot langettamaan rikosoikeudellisia rangaistuksia alalla, jolla vastuuton käytös voi aiheuttaa hyvin vakavia seurauksia ympäristölle.

Perheoikeudessa puheenjohtajamaa Ranska pyrkii saamaan elatusvelvollisuuksia koskevan asetuksen hyväksytyä sekä löytämään ratkaisun avioerotilanteessa sovellettavaa lakia koskevaan kysymykseen (Rooma III).

Muutoin siviilioikeuden alalla puheenjohtajamaa Ranska esittää muille jäsenvaltioille, että sopimusoikeutta koskevan yhteisen viitekehyksen sisältöä pohdittaisiin tarkemmin. Ranska käynnistää keskustelun yhteisen viitekehyksen hyödyllisyydestä Euroopan kansalaisille, sillä siinä säädetään virallisten asiakirjojen keskinäisestä tunnustamisesta.

Oikeudenmukainen Eurooppa kehittyä todella vasta sitten, kun kaikki osapuolet ryhtyvät toimeen.

Puheenjohtajamaa Ranska edistää yhtenäisen oikeuskulttuurin kehittymistä Euroopan unionissa. Ranska aikoo edistää tuomarien ja oikeuden alan ammattilaisten yhtenäistä koulutusta. Se käynnistää keskustelun tuomarien ja syyttäjien koulutukseen keskittyvillä päivillä, jotka pidetään 21.–22. heinäkuuta 2008 Bordeaux'ssa ja pyrkii saamaan muiden jäsenvaltioiden tuen Euroopan yhteisen koulutusohjelman laatimiselle. Lisäksi tavoitteena on käynnistää syyskuussa 2008 koulutusjakso, johon osallistuu useita oppilaitoksia eri jäsenvaltioista ja jossa käsitellään muun muassa terrorismin torjuntaa, alaikäisistä huolehtimista, oikeussuojan toteutumista, sovittelua ja rangaistusten lieventämistä.

Puheenjohtajamaa Ranska pyrkii kehittämään sähköistä oikeutta (E-Justice), etenkin valmistelemaan eurooppalaisen portaalin avaamista yleisölle vuonna 2010.

➤ ***Euroopan unioni suojelee perusoikeuksia ja kansalaisiaan***

Yhteisen vapauden, oikeuden ja turvallisuuden alueen kehittäminen tuo peliin ennen kaikkea perussopimuksissa taattuihin oikeuksiin ja takeisiin perustuvalla Euroopan kansalaisuudelle ominaiset arvot.

Perusoikeuksien edistäminen on monien puolivuotiskaudella järjestettävien, erityisesti tietosuojaa koskevien tapahtumien keskipisteenä. Tietosuojaa koskevan puitepäätöksen hyväksyminen on Ranskalle hyvin tärkeä haaste. Ranska jatkaa kuulemisia eurooppalaisia matkustajarekisteritietoja koskevasta ehdotuksesta.

Puheenjohtajamaa Ranska pyrkii vahvistamaan Euroopan unionin valmiuksia vastata hätätilanteisiin etenkin siviilien suojelun osalta. Euroopan unioni on saanut vähitellen valmiudet ennaltaehkäisyyn, valmisteluihin ja interventioihin pystyäkseen toimimaan hätätilanteissa niin Euroopan unionissa kuin muualla maailmassa. Ranska huolehtii siitä, että näitä toimia jatketaan ja tehostetaan. Ranska yrittää samoin vahvistaa jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä konsuliasioissa ottamalla käyttöön johtovaltioon käsitteen ja kehittämällä eurooppalaista diplomaattikoulutuksen verkostoa.

Ennaltaehkäisyn osalta Ranskan tavoitteena on lisätä toimia ennakkovaritusjärjestelmän toteuttamiseksi, perustaa väestönsuojelun ja humanitaarisen avun alojen koulutuksen eurooppalainen verkosto ja vahvistaa yhteistyötä tutkimus- ja kehitystyössä. Ranska pyrkii lisäämään Euroopan unionin kriisinhallinta- ja reagointivalmiuksia sekä parantamaan yhteistyötä ja yhteistoimintaa kaikkien toimivaltaisten tahojen – ensi kädessä Yhdistyneiden Kansakuntien – kanssa. Intervention osalta Ranska pyrkii määrittämään, mitä puutteita on kuljetuksissa, yhteistoiminnassa ja joukkojen ryhmittymisessä, sekä vahvistamaan Euroopan unionin valmiuksia humanitaarisen avun ja väestönsuojelun osalta. Ranska esittää samoin, että Euroopan komission seuranta- ja tiedotuskeskuksesta (MIC) tehtäisiin todellinen väestönsuojeluoperaatioiden seurantakeskus, jolla olisi valmiudet operatiiviseen suunnitteluun ja johtamiseen. Se esittää myös, että jäsenvaltioiden voimavarat yhdistettäisiin tietyn ajan kuluessa FIRE 5 -hankkeesta saatujen kokemusten perusteella. Lisäksi Ranska tutkii mahdollisuutta määrittellä, miten unionin ulkopuolisissa maissa kriisitilanteisiin joutuvia Euroopan kansalaisia voitaisiin auttaa. Ensimmäisistä päätöksistä ja niitä seuraavista vaiheista voitaisiin koota vuoden 2008 jälkipuoliskolla esiteltävä etenemissuunnitelma, jossa määritetään tulevaisuuden suunnat.

2.2. Eurooppa ja kulttuuri, nuorisot ja urheilu

Puheenjohtajamaa Ranska huolehtii siitä, että kulttuurilla on keskeinen sija vuoden 2008 jälkipuoliskolla, sillä kulttuuri on sekä voimakas identiteetin luoja että todiste Euroopan maiden yhteisestä historiasta. Kulttuuriin kuuluvat myös sen monimuotoisuuden ja kulttuurien välisen vuoropuhelun haasteet sekä jäsenvaltioiden monipuolisen kulttuurin arvostaminen.

➤ *Sitoudutaan edistämään kulttuuria*

Puheenjohtajamaa Ranskan pyrkii kehittämään yhdentyneen Euroopan kulttuuriulottuvuutta kolmen toimintalinjan mukaisesti:

- Eurooppalaista kulttuuriperintöä on arvostettava, suojeltava ja tuotava kansalaisten ulottuville etenkin esittämällä aloite Euroopan digitaalisen kirjaston perusmallista sekä ottamalla käyttöön eurooppalainen kulttuurimerkki, joka myönnetään historiallisille ja perinteisesti merkittävillä eurooppalaisilla kohteilla.

- Kulttuurienvälistä vuoropuhelua ja monikulttuurisuutta ja monikielisyyttä on edistettävä.
- Arkkitehtuurin asemaa kansallisissa ja eurooppalaisissa kestäväen kehityksen strategioissa on vahvistettava. Aihetta käsitellään perusteellisemmin Euroopan arkkitehtuuripoliittisella foorumilla, joka järjestetään Bordeaux'ssa lokakuussa 2008.

Audiovisuaalisen kulttuurin alalla puheenjohtajamaa Ranska huolehtii siitä, että Euroopan unionilla on merkittävä rooli digivallankumouksessa:

- Internetin sisällöntuotantoon liittyviä kysymyksiä on pohdittava perusteellisemmin, ja kulttuuriteollisuutta, televiestintäyhtiöitä ja Internet-palvelujen tarjoajia on kannustettava tekemään yhteistyötä, jotta Internetin sisällön saatavuutta voidaan lisätä niin, että teollis- ja tekijänoikeudet saadaan taattua samalla tehokkaasti.
- Internetiä käyttäviä lapsia on suojeltava hyväksymällä yhteisön ohjelma.

➤ **Sitoudutaan nuorisoon**

Puheenjohtajamaa Ranska noudattaa neljää toimintalinjaa:

- Nuorten terveyttä edistetään jatkona komission tiedonannolle "Nuorten saaminen täysipainoisemmin mukaan koulutukseen, työelämään ja yhteiskunnan toimintaan" sekä ruokavaliosta ja mielenterveydestä laadituille vihreille kirjoille. Huumausaineongelmaan kiinnitetään erityistä huomiota.
- Nuorten vapaaehtoistoimintaa edistetään ja sille annetaan tunnustus nuorten liikkuvuuden veturina Euroopassa. Puheenjohtaja pyrkii toteuttamaan komission suositusluonnokseen liittyviä toimia.
- Nuorisoa koskevan eurooppalaisen sopimuksen täytäntöönpanoa jatketaan.
- Kulttuurienvälisen vuoropuhelun eurooppalaisen teemavuoden nuorisonäkökohdat otetaan huomioon etenkin Euro-Välimeri-lähestymistavassa.

➤ **Sitoudutaan urheilun edistämiseen**

Jatkona urheilun valkoiselle kirjalle ja "Pierre de Coubertin" -toimintasuunnitelmalle puheenjohtajamaa Ranska kiinnittää erityistä huomiota urheilun aseman tunnustamiseen Euroopan unionissa seuraavilla tavoilla:

- Pyritään samaan aikaan sopimus, joka koskee erityisesti nuorten urheilijoiden koulutusta.
- Aloitetaan toimet urheiluagentin ammatin sääntelemiseksi ja seurajohtojen valvomiseksi.
- Edistetään suuntaviivojen antamista urheilutoiminnan suosimisesta kansanterveyden kohentajana.

3. VAHVISTETAAN EUROOPAN UNIONIN ASEMAA KANSAINVÄLISISSÄ SUHTEISSA

3.1. Uutta puhtia Euroopan unionin puolustus- ja turvallisuuspolitiikkaan

Puolustusasioissa puheenjohtajamaa Ranska keskittyy vahvistamaan Euroopan unionin sotilaallisia valmiuksia.

➤ *Turvallisuusstrategia seuraavalle vuosikymmenelle*

Samalla, kun vuonna 2003 hyväksytty Euroopan unionin turvallisuusstrategia saatetaan ajan tasalle, täytyy yhteinen uhka-analyysi uudistaa, niin että puolustuksen voimavarat ja turvallisuuden lisäämiseen tarvittavat toimet voidaan määritellä. Puheenjohtajamaa Ranska tukee 14. joulukuuta 2007 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien perusteella korkeana edustajana toimivan pääsihteerin työtä, joka koskee vuonna 2003 hyväksyttyä Euroopan unionin turvallisuusstrategiaa. Ranska antaa Euroopan unionin tärkeimpien kumppanien osalta ehdotuksia strategian täydentämiseksi (uudet haasteet) ja monipuolistamiseksi (sotilaallisten valmiuksien luonne, EU:n ja Naton välinen yhteistyö). Tavoitteena on saada aikaan asiakirja, jonka Eurooppa-neuvosto hyväksyisi joulukuussa 2008.

➤ *Vahvistetaan sotilaallisia valmiuksia ja kriisinhallintavalmiuksia, kehitetään unionin välineitä*

Puheenjohtajamaa Ranska haluaa kehittää ja vahvistaa Euroopan turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa (ETPP) vakuuttavin voimavaroin, jotta Euroopan unionilla olisi globaalin toimijan asema kriisinhallinnassa ja jotta kansalaisten ja kansainvälisen yhteisön odotuksiin voitaisiin näin vastata.

Poliittisten edellytysten aikaansaaminen, jotta Euroopan unionin sotilaallisten valmiuksien kehittäminen jatkuisi, edellyttää puheenjohtajamaa Ranskalta seuraavaa:

- Euroopan unionin päämäärät on sovitettava uusiin kriiseihin ja uhkiin. Unionin on pystyttävä järjestelemään interventiovalmiuksiaan tehokkaammin toteuttamalla erilaisia sotilaallisia operaatioita ja siviilioperaatioita – nopea toiminta mukaan luettuna – menettämättä kykyään toteuttaa osapuolet erottava suuroperaatio (60 000 miestä vuodessa).
- On käynnistettävä sarja muutamien maiden aloittamia, valmiuksia jäsentäviä uusia hankkeita, jotka ovat avoimia kaikille halukkaille valtioille ja joilla vastataan operatiivisiin tarpeisiin (strategiset ilmakuljetukset, taktiset kuljetukset, joukkojen ilmakuljetukset, ilmatankkaus, satelliittiseuranta).
- Siviilikriisinhallintavalmiuksia on vahvistettava (poliisien, rajavartioiden, tullin ja tuomarien nopeampi mobilisointi).
- Valmiuksien kehittämisessä (yhdistäminen, vapaaehtoisuus pohjalle erikoistuminen) on etsittävä joustavia ja innovatiivisia ratkaisuja. Euroopan puolustusviraston laatima valmiuksien kehittämissuunnitelma on tärkeässä asemassa eurooppalaista yhteistyötä lisättäessä.

- Jäsenvaltioiden sotilaallisten tutkimus- ja teknologiapolitiikkojen lähentymistä on edistettävä, ja on pyrittävä yhteisesti laadittuihin strategisiin ohjelmiin Euroopan sotilasteollisuuden tulevaisuuden varmistamiseksi.
- On toteutettava todelliset puolustuksen sisämarkkinat. Puheenjohtajamaa Ranska pyrkii helpottamaan puolustushyödykkeiden vaihtoa Euroopan unionissa, jotta puolustusteollisuutta ja -teknologiaa saadaan vahvistettua. Puheenjohtajamaa jatkaa toimia, jotta Euroopan komission "puolustuspaketista" syntyisi poliittinen sopu.
- Operaatioista saatujen kokemusten ja niissä havaittujen operatiivisten tarpeiden perusteella Euroopan unionin valmiuksia suunnitella ja toteuttaa ETP:n sotilaallisia operaatioita ja siviilioperaatioita on vahvistettava.
- Puolustusministerit on kutsuttava koolle, jotta varmistetaan operaatioiden seuranta ja valmiuksien kehittäminen ja saadaan tehtyä näitä asioita koskevia päätöksiä yleisten asioiden ja ulkosuhteiden neuvostossa.
- Yhteistä eurooppalaista koulutusta (sotilaallinen "Erasmus-vaihto") ja kansallisten koulutusohjelmien välisen vaihdon lisäämistä on edistettävä. On aloitettava yhteiset toimet Euroopan turvallisuus- ja puolustusakatemian perustamiseksi.

Lisäksi puheenjohtajamaa Ranska aikoo jatkaa toimia EU:n kriisinhallinnan alalla painottamalla kansalaisten evakuoinnin koordinoitua, merivalvonnan valmiuksia ja miinanraivausvalmiuksia.

ETP:n operaatioiden rahoitusehtoja tarkastellaan, kun Athena-mekanismia tarkistetaan Ranskan puheenjohtajuuskaudella.

➤ ***Kehitetään turvallisuutta lisääviä kumppanuuksia***

- Yhteistyötä Naton kanssa on jatkettava kriisinhallintaa koskevan strategisen kumppanuuden yhteydessä ja paikan päällä, kun operaatiot ovat käynnissä samalla alueella.
- Euroopan unionin ja Yhdistyneiden Kansakuntien välistä suhdetta on syvennettävä (eritoten kriisinhallinnassa).
- Suhteita tärkeimpiin kumppaneihin, erityisesti Afrikan unioniin, on jatkettava (etenkin EU:n ja Afrikan maiden yhteisen strategian ja toimintasuunnitelman täytäntöönpano).

➤ ***Euroopan unionista johtava toimija joukkotuhousoseiden leviämisen estämisessä ja terrorismin torjumisessa***

Euroopan unionin jäsenvaltioiden diplomaattisten ja poliittisten voimavarojen vahvistaminen on ensisijaista, jotta joukkotuhousoseiden leviämisen ja terrorismin muodostamiin uhkiin voidaan vastata tehokkaasti.

Puheenjohtajamaa Ranska paneutuu seuraaviin kysymyksiin:

- Lisätään unionin osallistumista asesulkutoimiin (Euroopan unionin asevarustelun vastainen toimintasuunnitelma) tukemalla asevarustelun vastaisia ja aseistariisuntaa puoltavia monenvälisiä järjestelmiä.
- Vahvistetaan unionin välineitä epävakautta aiheuttavien asekuljetusten, erityisesti pienaseiden ja kevyiden aseiden laittoman kaupan, ehkäisemiseksi.
- Otetaan käyttöön unionin ja sen jäsenvaltioiden kaikki voimavarat terrorismin torjunnassa (varhaisen vaiheen tunnistus, tiedonjako, yhteistyö unionin sisällä sekä unionin ulkopuolisten maiden kanssa).
- Vahvistetaan suojaa verkkohyökkäyksiä vastaan.

➤ **Asesulku ja aseistariisunta**

Asevarustelukriisit eivät näytä ratkeavan, joten puheenjohtajamaa Ranska korostaa asesulkutoimien tärkeyttä. Ranska pyrkii vahvistamaan alan välineitä laatimalla Euroopan unionin asevarustelun vastaisen toimintasuunnitelman ja ehdottaa muille jäsenvaltioille edistymistä tytärammusaseiden kieltämisessä sekä pienaseiden ja kevyiden aseiden laittoman kaupan ehkäisemisessä.

➤ **Monenvälinen yhteistyö**

Puheenjohtajamaa kannattaa Euroopan unionin ja Yhdistyneiden Kansakuntien välisen yhteistyön vahvistamista etenkin rauhanturvaamisen ja kansainvälisen turvallisuuden alalla, kriisinhallinnassa ja kehitysyhteistyössä.

Puheenjohtajamaa kannattaa samoin Euroopan unionin ja Euroopan neuvoston sekä Euroopan unionin ja ETYJ:n välistä yhteistyötä

3.2. Laajentuminen ja naapuruus: tähtäimessä vakaa ja vauras alue

➤ **Kroatia ja Turkki**

Puheenjohtajamaa Ranska jatkaa meneillään olevia neuvotteluja Eurooppa-neuvoston joulukuussa 2006 sopiman laajentumisstrategian sekä joulukuussa 2007 annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti sen mukaan, miten kukin ehdokasvaltio on edistynyt velvolluuksiensa täyttämässä.

➤ **Länsi-Balkanin maat**

Puheenjohtajamaa Ranska vahvistaa sitoumuksen Länsi-Balkanin maiden mahdolliseen EU-jäsenyyteen joulukuussa 2006 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti. Se aikoo seurata, miten vastikään tapahtunut edistyminen vakauttamis- ja assosiaatioprosessissa vakiintuu, ja tutkia samalla kunkin maan omien aikaansaannosten perusteella, ovatko edellytykset täyttyneet, jotta kyseinen maa voisi edetä lähemmäs Euroopan unionia. Erityistä huomiota kiinnitetään Kosovon vakautteen eritoten Kosovon oikeusvaltio-operaation (EULEX) avulla.

➤ **Välimeren alue**

Puheenjohtajamaa Ranska julkistaa Välimeren unionia koskevan hankkeen 13. heinäkuuta järjestettävässä Pariisin huippukokouksessa. Vakautta ja demokratiaa

edistävän Barcelonan prosessin tärkeät poliittiset aikaansaannokset on säilytettävä, kun Välimeren unioni muodostaa uudet raamit ja antaa uutta pontta Euro–Välimeri-vuoropuhelulle, joka perustuu uuden hallinnon ansiosta aitoon kumppanuuteen ja konkreettisiin alueellisiin hankkeisiin, muun muassa Välimeren alueen puhdistamisen, energian, väestönsuojelun ja liikenteen aloilla.

Puheenjohtajamaa Ranska ottaa huomioon kumppanimaiden ominaispiirteet ja pyrkii saamaan meneillään olevan työn päätökseen, jotta Marokko voitaisiin määritellä "pitkälle edistyneeksi maaksi" suhteessa Euroopan unioniin ja se voisi toimia viitemaana alueen muille maille. Puheenjohtajamaan tavoitteena on suhteiden vankistamisen Israelin 16. kesäkuuta kokoontuneen assosiaationeuvoston päätösten mukaisesti, mutta samalla on otettava huomion Lähi-idän tilanteen kehittyminen Israelin ja palestiinalaisten välisen kriisin selvittämisessä.

➤ ***Itäinen ulottuvuus***

Ukrainan kanssa järjestetään huippukokous, joten puheenjohtajamaa pyrkii antamaan uutta poliittista pontta laajennettua sopimusta koskeville neuvotteluille. Näin voitaisiin saavuttaa merkittävä virstanpylväs perustettaessa tärkeää kumppanuutta tämän Euroopan unionille strategisesti merkittävän maan kanssa.

Samalla Ranska huolehtii siitä, että Venäjän kanssa solmittavasta uudesta sopimuksesta käytävien neuvottelujen alkaminen kääntää uuden lehden myös suhteissa tähän kumppanivaltioon etenkin talouden, energian, turvallisuuden ja ihmisoikeuksien alalla.

Puheenjohtajamaa pyrkii kehittämään Euroopan unionin Keski-Aasian strategian täytäntöönpanoa etenkin energian toimitusvarmuuden osalta.

3.3. Tähtäimessä solidaarisen kehityksen ohjelma

➤ ***Kehitysyhteistyöpolitiikka***

Ranska aloittaa puheenjohtajuuskautensa, kun maailmassa on meneillään ruoka- ja energiakriisi. Brysselissä 3. heinäkuuta järjestettävä maatalous- ja kehityskonferenssi osoittaa Ranskan puheenjohtajuuskauden alkajaisiksi, että Euroopan unioni on sitoutunut elintarviketurvaan. Puheenjohtajamaa tutkii 19.–20. kesäkuuta 2008 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti, miten perushyödykkeiden hintojen nousuun olisi vastattava.

Kehitysyhteistyössä on odotettavissa merkittäviä kansainvälisiä tapahtumia, joten puheenjohtajamaa edistää yhteisen kannan määrittelyä, mikä nostaa yli puolet kaikesta maailman kehitysavusta antavan Euroopan unionin asemaa ja kokemuksen arvoa.

Tukea on saatava tehostettua nopeammin, jotta eri maiden antamat avut täydentävät paremmin toisiaan. Samalla on tarjottava ratkaisuja, jotka sopivat herkkiin konfliktitilanteisiin. Puheenjohtajamaa Ranska huolehtii siitä, että tämä tehdään yhdessä avunsaajamaiden kanssa siten, että kansalaisyhteiskunta otetaan laajamittaisesti mukaan toimiin.

Kansainvälisten tapahtumien lisäksi puheenjohtajamaa painottaa paikallishallintoa etenkin Euroopan kehitysyhteistyöpäivillä. Paikallishallintoa ja aluekehitystä koskevan komission tiedonannon pohjalta tehdään esitys paikallishallintoa tukevasta yhteistyökirjasta. Ranska aikoo pohtia myös terveyspalvelujen saatavuutta ja

terveydenhuoltojärjestelmien kestävästä rahoituksesta kunkin kehitysmaan olosuhteisiin sopivia välineitä käyttäen.

Erityistä huomiota kiinnitetään siirtolaisuuden ja kehityskysymysten välisiin suhteisiin (siirtolaisten säästöjen vaikutus, tuotantoalojen työllisyystarpeet, alueellinen ulottuvuus ja ilmastonmuutoksen vaikutus).

Lisäksi puheenjohtajamaa yrittää ottaa ulkoisissa toimissaan huomioon myös ilmastonmuutokseen sopeutumista koskevia kehitysmaiden näkökohtia pitäen mielessä Poznanissa joulukuussa 2008 järjestettävän sopimuspuolten kokouksen.

➤ ***Kumppanimaat osaksi maailmantaloutta***

Helpottaakseen Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren alueen kumppanimaita integroitumaan maailmantalouteen ja tukeakseen alueellista yhdentymistä puheenjohtajamaa jatkaa työtään rinnakkaistoimenpiteitä sisältävien kattavien alueellisten talouskumppanuussopimusten solmimiseksi.

3.4. Edistetään ihmisoikeuksia ja oikeusvaltiota

Vuonna 2008 vietetään ihmisoikeuksien yleismaailmallisen julistuksen 60-vuotisjuhlaa, jonka johdosta puheenjohtajamaa jatkaa ihmisoikeuksien ja niiden yleismaailmallisuuden edistämistä ennen kaikkea Yhdistyneissä Kansakunnissa ja muissa kansainvälisissä elimissä. Painopisteeksi otetaan naiseen kohdistuvan väkivallan torjunta.

3.5. Edistetään avoimuuteen ja vastavuoroisuuteen perustuvia kaupan pelisääntöjä

Kaupan alalla puheenjohtajamaa Ranska sitoutuu jatkamaan Euroopan unionin aloittamia toimia monenvälisen kauppajärjestelmän toteuttamisen edistämiseksi. Tämän tavoitteen mukaisesti Dohan kierroksella pyritään pääsemään kokonaisvaltaiseen, kunnianhimoiseen ja tasapainoiseen kokonaistulokseen.

Puheenjohtajamaa Ranska haluaa edistää vastavuoroisuuden periaatetta Euroopan unionin ja sen kumppanien välisessä kaupassa, jotta unioni voisi kohentaa asemaansa neuvottelijana ja puolustaa etujaan paremmin.

➤ ***Taataan eurooppalaisten yritysten pääsy unionin ulkopuolisten maiden markkinoille***

Joidenkin unionin ulkopuolisten maiden markkinoiden – myös julkisten hankintojen markkinoiden – avautuminen tarjoaisi eurooppalaisille yrityksille, etenkin pienille ja keskisuurille yrityksille, parempia mahdollisuuksia kehittää toimintaansa. Näin saataisiin tarvittava vastine yhteisön markkinoiden avaamiselle ja edistettäisiin reilumpaa kilpailua. Puheenjohtajamaa Ranska kannustaa jatkamaan tämänsuuntaisia toimia.

➤ ***Edistetään reilua kansainvälistä kilpailua***

Eurooppalaisten normien edistäminen kansainvälisissä neuvotteluissa on tärkeä haaste etenkin teollis- ja tekijänoikeuksien, ympäristön ja turvallisuuden alalla. Puheenjohtajamaa Ranska on asiassa erityisen tarkkaavainen.

Ranska huolehtii siitä, että Euroopan unioni vahvistaa teollis- ja tekijänoikeuksien suojaa kaikissa kahden- ja monenvälisissä sopimuksissaan, erityisesti väärentämisenvastaisessa kauppasopimuksessa (ACTA).

➤ ***Jatketaan kahdenvälisiä neuvotteluja ja harkitaan kauppasuhteiden vahvistamista teollisuusmaiden kanssa***

Euroopan unionin sitoutuminen monenväliseen järjestelmään ei sulje pois tavoitteellista vapaakauppasopimuspolitiikkaa. Puheenjohtajamaa Ranska kannattaa edistymistä komission johtamissa vapaakauppasopimusneuvotteluissa, kunhan sopimusten määräyksillä taataan riittävä vastavuoroisuuden taso.

Lisäksi puheenjohtajamaa Ranska haluaa aloittaa keskustelun kauppasuhteiden vahvistamisesta teollisuusmaiden kanssa.

3.6. Uusia kansainvälisiä kumppanuuksia eri toimijoiden kanssa

➤ ***Afrikka***

Puheenjohtajamaa Ranska pyrkii toteuttamaan Lissabonin huippukokouksessa joulukuussa 2007 hyväksytyn EU:n ja Afrikan välisen strategisen kumppanuuden suuntaviivat ja varmistamaan sen toimintasuunnitelman seurannan. Ranska laatii aloitteita erityisesti rauhan ja turvallisuuden, siirtolaisuuden, energiansaannin ja ilmastonmuutokseen sopeutumisen aloilta. Lisäksi Ranska yrittää tähdätä rinnakkaistoimenpiteitä sisältävien kattavien talouskumppanuussopimusten allekirjoittamiseen etenkin maatalouden kehittämiseksi, mikä antaisi uutta pontta Afrikan alueelliselle yhdentymiselle.

Ranskan puheenjohtajuuskaudella tarjoutuu tilaisuus järjestää ensimmäinen Euroopan unionin ja Etelä-Afrikan välinen huippukokous vuonna 2007 aloitetun strategisen kumppanuuden mukaisesti.

➤ ***Aasia***

Asem-huippukokouksen sekä EU:n tärkeimpien aasialaisten kumppanien kanssa järjestettävien huippukokousten tarjoamien tilaisuuksien turvin puheenjohtajamaa Ranska yrittää vahvistaa vuoropuhelua ja yhteistyötä Aasian kanssa politiikassa ja taloudessa sekä molemmille osapuolille tärkeistä globaaleista aiheista, kuten ihmisoikeuksista, energian toimitusvarmuudesta ja ilmastonmuutoksen torjunnasta. Näiden tapaamisten yhteydessä voidaan tiivistää etenkin taloudellista, rahapoliittista ja kaupallista vuoropuhelua alueen nousevien talousmahtien kanssa, niin että suhteista tulisi tasapainoiset ja ne perustuisivat vastavuoroisuuteen.

➤ ***Transatlanttiset suhteet***

Puheenjohtajamaa Ranska jatkaa suhteiden vahvistamista Yhdysvaltoihin etenkin toteuttamalla vuonna 2007 hyväksytyä talousyhteistyöohjelmaa sekä käymällä järjestelmällistä vuoropuhelua.

Ranska pyrkii tiivistämään suhteita Kanadaan Kanadan kanssa järjestettävän huippukokouksen yhteydessä.

➤ ***Etelä-Amerikka***

Puheenjohtajamaa Ranska huolehtii sitä, että yhteisen toiminnan perustaa lujitetaan Etelä-Amerikan ja Karibian alueen valtioiden kanssa Liman huippukokouksessa sovittujen suuntaviivojen mukaisesti. Ranska jatkaa assosiaatiosopimusneuvotteluja Mercosurin, Andien alueen maiden ja Keski-Amerikan maiden kanssa.

Brasilian kanssa pidettävässä huippukokouksessa voidaan kehittää maan kanssa vuonna 2007 aloitettua strategista kumppanuutta hyväksymällä toimintasuunnitelma.

Lisäksi puheenjohtajamaa Ranska pyrkii syventämään suhteita Meksikoon, jolla on jo assosiaatiosopimus Euroopan unionin kanssa.

➤ **Persianlahti**

Puheenjohtajamaa Ranska seuraa tarkkaan assosiaatiosopimusneuvotteluja Persianlahden arabimaiden yhteistyöneuvoston maiden kanssa sekä Irakin kanssa käytäviä kauppaa- ja yhteistyösopimusneuvotteluja.

➤ **Efta**

Puheenjohtajamaa Ranska pyrkii saamaan päätökseen komission neuvottelut, jotka koskevat verotusta Sveitsin kantoneissa, ja tukee komissiota neuvotteluissa Etan Efta-jäsenien tulevasta koheesio politiikkaa koskevasta rahoitusosuudesta.

LIITE

Tärkeimmät kokoukset, konferenssit ja muut tilaisuudet Ranskan EU-puheenjohtajuuskaudella

Tapahtuma	Ajankohta	Paikka
Euroopan sosiaalipalvelukonferenssi (Eurooppalaisen sosiaalijohdon verkosto <i>European Social Network</i>)	2.–4. heinäkuuta	Pariisi
"Kuka ruokkii maailman? Monimuotoinen ja kestävä maatalous kehityksen veturina"	3. heinäkuuta	Bryssel
Euro-Välimeri-kilpailukyypäivät (Ranskan yritysjärjestö <i>Mouvement des Entreprises de France</i>)	3.–4. heinäkuuta	Marseille
Tulliliiton 40-vuotisjuhla	3.–4. heinäkuuta	Pariisi
Nuorisotapahtuma: "Nuoret kulttuurienvälisen vuoropuhelun toimijoina ja välittäjinä"	5.–9. heinäkuuta	Marseille
Korkean tason seminaari EU:n ja Naton välisistä suhteista	7. heinäkuuta	Pariisi
"Euroopan unioni ja merentakaiset alueet: strategiat ilmaston muuttuessa ja luonnon monimuotoisuuden hävitessä"	7.–11. heinäkuuta	Réunion
"Elokuva, Eurooppa ja maailma: millaista elokuva-alan yhteistyötä Euroopan unionissa?"	7.–8. heinäkuuta	Pariisi
Euroopan teollisuuspäivät: "Teollisuuden tavoite Ranskassa ja Euroopassa" (Teollisuusliittojen keskusjärjestö <i>Groupe des fédérations industrielles</i>)	10. heinäkuuta	Pariisi
Eurooppaministerien kokous	12.–13. heinäkuuta	Brest
"Ensimmäinen eurooppalainen 150 000–800 000 asukkaan alueellisten yhteisöjen verkosto" (Ranskan departementtien kokous <i>Assemblée des Départements de France</i>)	15.–18. heinäkuuta	Avignon
"Eurojust – yhteiset tutkintavälineet ja keskinäiset menettelyt"	17.–18. heinäkuuta	Toulouse
Avaruuspolitiikasta vastaavien ministerien kokous	20.–22. heinäkuuta	Kourou
"Miltä näyttää tuomareiden ja oikeuslaitoksen henkilöstön koulutuksen tulevaisuus Euroopan unionissa?"	21.–22. heinäkuuta	Bordeaux
"Mitä suurkatastrofeista on opittu"	29.–31. heinäkuuta	Aix-les-Milles
"Euroopan lammastalouden haasteet ja tulevaisuus"	4.–5. syyskuuta	Limoges
"Liikkuvuus, vuoropuhelu, osallistuminen: kohti aktiivista Euroopan kansalaisuutta" (Euroopan kansalaisfoorumi <i>European Civic Forum</i> – Euroopan komissio)	4.–6. syyskuuta	La Rochelle

"Turvapaikkana Euroopan unioni"	8.–9. syyskuuta	Pariisi
"i-2010"-konferenssi	8.–9. syyskuuta	Pariisi

Tapahtuma	Ajankohta	Paikka
"Korkea-asteen oppilaitosten laadun takaaminen Euroopassa"	9.–10. syyskuuta	Strasbourg
"Euroopan unionin painopisteet ja rahoituspalveluyritysten ehdotukset" (Eurofi-järjestö)	10.–12. syyskuuta	Nizza
"Työntekijöiden liikkuvuus"	11.–12. syyskuuta	Pariisi
"Eurooppalainen yhteistyö tieliikenteen turvattomuutta vastaan"	11.–12. syyskuuta	Pariisi
"GMES (<i>Global monitoring of environment and security</i>): avaruus ympäristön ja turvallisuuden palveluksessa"	16.–17. syyskuuta	Lille
"Haavoittuvassa asemassa olevien täysi-ikäisten suojele Euroopan oikeudenkäyttöalueella"	17. syyskuuta	Lille
"Muutoksenhallinta: elinikäistä orientoitumista eurooppalaisella alueella"	17.–18. syyskuuta	Lyon
"Euroopan unionin turvallisuushaasteet Keski-Aasiassa"	17.–18. syyskuuta	Pariisi
Perhepolitiikasta vastaavien ministerien kokous	18. syyskuuta	Pariisi
"Sisällöntuotanto verkossa"	18.–19. syyskuuta	Pariisi
"Oikeussuojan toteutuminen Euroopan unionissa" (Ranskan asianajajaliitto)	18. syyskuuta	Bryssel
"Euroopan unioni koulussa"	19. syyskuuta	Ranska
"Miltä näyttävät Euroopan unionin politiikat vuonna 2020?" (Ajatushautomojen eurooppalainen foorumi – <i>Institut Aspen France</i>)	19.–20. syyskuuta	Pariisi
"Yhdenvertaisten mahdollisuuksien huippukokous"	29.–30. syyskuuta	Pariisi
"Eurooppa liikkeessä: kotimaansa ulkopuolella elävien EU-kansalaisten tapaaminen" (Ulkoranskalaisten kokous <i>Assemblée des Français de l'étranger</i>)	30. syyskuuta	Pariisi
Syrjäisten rannikkoseutujen yleiskokous	1.–3. lokakuuta	Bayonne
"Tehokasta monenvälisyyttä uusien globaalien toimijoiden kanssa" (Euroopan unionin turvallisuustutkimusinstituutti <i>Institut d'Etude de sécurité de l'Union européenne</i>)	2.–3. lokakuuta	Pariisi
"Kulttuuritalouden uudet rajat"	2.–3. lokakuuta	Pariisi
"Terveysvaarat ja tuonti"	3. lokakuuta	Pariisi
Euroopan työpaikkapäivät	4. lokakuuta	Pariisi

"Eurooppa ja urheilu"	5. lokakuuta	Pariisi
Ilmailu-, avaruus- ja puolustusteollisuuden eurooppalaisen yhdistyksen vuosikokous	6. lokakuuta	Pariisi
Tapahtuma	Ajankohta	Paikka
"Open Days" -konferenssi (Alueiden komitea)	6.–9. lokakuuta	Bryssel ja Ranskan alueita
"Tieteiden oppiminen osaamisen Euroopassa"	8.–9. lokakuuta	Grenoble
"Les Rendez-vous de l'Histoire" -historiafestivaali ja "Les rencontres annuelles du livre" -kirjallisuustapahtuma	9.–12. lokakuuta	Blois
Arkkitehtuuripoliittinen eurooppalainen foorumi <i>European forum for architectural policy</i>	9.–10. lokakuuta	Bordeaux
"Eurooppalaisesta yhtiöstä yksityiseksi eurooppayhtiöksi"	10. lokakuuta	Pariisi
"Nuorten eurooppalaisten paluu"	10.–11. lokakuuta	Nantes
"Eurooppa ja terveystalot potilaiden palveluksessa"	13.–14. lokakuuta	Pariisi
Eurooppalainen tieliikenneturvallisuuspäivä	13. lokakuuta	Pariisi
"Työmarkkinoiden laittomien käytäntöjen torjunta"	13.–17. lokakuuta	Marseille
Paneelikeskustelu köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen torjunnasta	15.–16. lokakuuta	Marseille
"Teollisoikeudet ja sisämarkkinat"	16.–17. lokakuuta	Strasbourg
"Nuorten työllisyys Euroopassa" (nuorisjärjestöjen ja kouluyhdistysten komitea CNAJEP – Euroopan nuorisofoorumi)	17.–18. lokakuuta	Pariisi
"Merimanifesti: satamien ja meriliikenteen tila" (Biovision-säätiö)	20.–24. lokakuuta	Toulon – Marseille
EU–Afrikka-konferenssi aiheesta "Siirtolaisuus ja kehitys"	20.–21. lokakuuta	Pariisi
"Julkisten palvelujen laatu Euroopassa"	20.–22. lokakuuta	Pariisi
"Yhdistyneiden Kansakuntien ja Euroopan unionin välinen kriisinhallinta- ja turvallisuusyhteistyö"	20.–22. lokakuuta	Pariisi
Kestävän kehityksen konferenssi (Eurocities-järjestö)	22. lokakuuta	Lyon
"Innovaatioiden edistäminen Euroopassa" (Europe INNOVA)	22.–24. lokakuuta	Lyon
"Millainen sopimusoikeus Euroopan unionille?"	23.–24. lokakuuta	Pariisi

"Elää Euroopan kansalaisena" (Euroopan nuorisoparlamentti)	24. lokakuuta– 2. marraskuuta	Rennes
"Ranskan alueelliset yhteisöt ja Euroopan rakentaminen: yhteenveto ja tulevaisuudennäkymät" (Alueiden komitea)	24. lokakuuta	Pariisi
"Eurooppalaisen kehityspolitiikan tulevaisuus" (Kansalaisjärjestöjen eurooppalainen kokous)	27.–30. lokakuuta	Pariisi

Tapahtuma	Ajankohta	Paikka
"Yleishyödylliset sosiaalipalvelut"	28.–29. lokakuuta	Pariisi
"Kohti niukkahiilistä energiaa: eurooppalainen teknologisen tutkimuksen suunnitelma"	28. lokakuuta	Pariisi
"Sosiaalinen osallisuus: vammaisten oppilaiden koulunkäyntiä koskeva eurooppalainen lähestymistapa"	29.–30. lokakuuta	Clermont-Ferrand
"Eurooppalainen rautatiefoorumi: rahat ilman rajoja"	29. lokakuuta	Pariisi
Aluehallitusten verkoston huippukokous, aiheena kestävä kehitys (nrg4SD),	29.–30. lokakuuta	Saint-Malo
"Alueellinen yhteenkuuluvuus ja yhteisön koheesiopolitiikan tulevaisuus"	30.–31. lokakuuta	Pariisi
Stuttgartin pk-yrityskonferenssin jatkokokous (Ammattikamarien pysyvä kokous)	30.–31. lokakuuta	Tours
"Eurooppa Alzheimerin tautia vastaan"	30.–31. lokakuuta	Pariisi
"Puolustuksen eurooppalaiset valmiudet: haasteet ja todellisuus"	30.–31. lokakuuta	Marseille
Kansalaisfoorumi – Euro-Välimeri-kansalaisfoorumi	31. lokakuuta– 2. marraskuuta	Marseille
Kotoutumista koskeva ministerikokous	3.–4. marraskuuta	Vichy
"Maatalous ja luonnon monimuotoisuus: nykyhetken haasteet ja huomisen tutkimus kestävän maatalouden puolesta"	4.–5. marraskuuta	Montpellier
"Eurooppa ja korkea-asteen koulutus: liikkuvuuden vahvistaminen"	4.–5. marraskuuta	Nancy
Välimeren kansalaisfoorumi kulttuurienvälisestä Euro-Välimeri-vuoropuhelusta	4.–6. marraskuuta	Marseille
"Oppilaitosten hallinto ja toimivuus Euroopassa"	6.–7. marraskuuta	Poitiers
"Euroopan puu- ja metsäteollisuus: ekologiset ratkaisut uusiin ilmasto- ja energiakysymysten asettamiin haasteisiin"	6.–8. marraskuuta	Nancy
"Sosiaaliturva ja väestönkehityksen haasteet eurooppalaisesta näkökulmasta" (Ranskan kansallinen eläkelaitos <i>Caisse Nationale d'Assurance Vieillesse</i>)	7.–8. marraskuuta	Pariisi
"Euroopan unioni ja Arktiset alueet"	9.–10. marraskuuta	Monaco
"Sosiaalipolitiikan uudet kysymykset muuttuvassa Euroopassa"	12. marraskuuta	Pariisi
"Naisten ja miesten ammatillinen tasa-arvo"	13. marraskuuta	Lille
"Ammatillinen koulutus ja koulutusväylien turvaaminen"	13.–14. marraskuuta	Pariisi

"Kilpailukykeskukset"	13.-14. marraskuuta	Nizza
-----------------------	---------------------	-------

Tapahtuma	Ajankohta	Paikka
"Rajatylyttävä sosiaalinen vuoropuhelu"	13.–14. marraskuuta	Lyon
Euroopan yritysparlamentti (Eurochambres)	14. marraskuuta	Strasbourg
"Eurooppalaiset tiedekaupungit"	14.–16. marraskuuta	Pariisi
"Euroopan kehitysyhteistyöpäivät"	15.–17. marraskuuta	Strasbourg
"Kulttuuri, tiedotusvälineet ja talous Euroopassa"	17.–18. marraskuuta	Avignon
Euroopan kulttuurienvälisen vuoropuhelun teemavuoden päätöskokous	17.–19. marraskuuta	Pariisi
Uusiutuvan energian ja energianhallinnan teemaviikko	17.–22. marraskuuta	Pariisi
Ilmailualan eurooppalainen huippukokous: "Ilmailu ja ympäristö"	17.–19. marraskuuta	Bordeaux
Kilpailupäivät	18.–19. marraskuuta	Pariisi
"Yritysten sosiaalinen vastuu: miten työpaikkaneuvostot voivat vaikuttaa asioihin ja ohjata päätöksiä sosiaalisen yhteenkuuluvuuden edistämiseksi ja yrityksen kestävä kehityksen takaamiseksi? (Euroopan ammatillinen yhteisjärjestö EAY, Europlace)	20. marraskuuta	Pariisi
"Nuoret tutkijat Euroopassa"	20.–21. marraskuuta	Rennes
"Sosiaaliset kokeilut Euroopassa"	21.–22. marraskuuta	Grenoble
"Humerahat, varjotalous ja rikolliset varat Euroopassa"	21. marraskuuta	Pariisi
Asumisesta, kaupunkisuunnittelusta ja alueellisesta yhteenkuuluvuudesta vastaavien ministerien kokous	24.–26. marraskuuta	Marseille
"Kestävä kehitys ja torjunta-aineet"	25.–26. marraskuuta	Pariisi
"Rangaistusten täytäntöönpano Euroopassa, miltä tulevaisuus näyttää?"	25. marraskuuta	Roubaix
Tieto- ja viestintäteknologian konferenssi: informaatioteknologia	25.–27. marraskuuta	Lyon
Ranskan pormestarien kongressi, aiheena Euroopan unioni (Ranskan pormestarien yhdistys <i>Association des maires de France</i>)	26.–28. marraskuuta	Pariisi
"Euroopan urheilufoorumi"	26.–27. marraskuuta	Biarritz
"Eurooppalaisen naisen suotuisin säännös" (<i>Choisir la cause des femmes</i> -järjestö)	27.–28. marraskuuta	Pariisi

"Kulttuuriperinnön digitointi: Euroopan digitaalinen kirjasto"	27.–28. marraskuuta	Pariisi
"Vuorotteluun perustuva nuorten ammatillinen koulutus: väylien eurooppalaistuminen"	27.–28. marraskuuta	Pariisi
Tapahtuma	Ajankohta	Paikka
Euroopan koulutusmessut	27.–30. marraskuuta	Pariisi
"Energian toimitusvarmuus Euroopassa"	1. joulukuuta	Pariisi
"Nuorten terveys"	1.–3. joulukuuta	Lille
Kaupunkien foorumi aiheesta kestävä kaupunki ja ilmastomuutos	2.–3. joulukuuta	Montpellier
"Eurooppalaisen ympäristöteollisuuden kilpailukyky"	3.–4. joulukuuta	Lyon
Euroopan teollisuuden ja työnantajain keskusjärjestön (<i>Business Europe</i>) 50-vuotisjuhla	4.–5. joulukuuta	Pariisi
"Eurooppalaisen kulttuuriperinnön arvostaminen"	4.–5. joulukuuta	Avignon
Kansallinen sosiaalisen osallisuuden eurooppalaisten kohtaamisten päivä (syrjäytymisenvastainen Agir contre l'exclusion -järjestö)	5. joulukuuta	Pariisi
"Eurooppalaisen kuluttajan luottamuksen vahvistaminen: yhteisön säännösten tarkistaminen ja hallintoyhteistyö"	5.–6. joulukuuta	Pariisi
"Yritteliäisyys ja kehitys" (Ranskan kehitysyhteistyövirasto <i>Agence française de développement</i>)	9. joulukuuta	Pariisi
"Suuret tutkimusinfrastruktuurit"	9.–11. joulukuuta	Versailles – Saclay
Euroopan kansalaisjärjestöfoorumi, aiheena ihmisoikeudet	10.–13. joulukuuta	Pariisi
"Välimeren alueen luonnon monimuotoisuus"	18.–19. joulukuuta	Nizza