



**DET FRANSKE FORMANDSKAB
RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION**

ARBEJDSPROGRAM

1. juli – 31. december 2008

***ET EU, DER HANDLER
I TRÅD MED DE AKTUELLE UDFORDRINGER***

INDHOLD

INDLEDNING	4
1. EUROPA SOM MODEL FOR BÆREDYGTIG SOCIAL, MILJØMÆSSIG OG ØKONOMISK UDVIKLING	5
1.1. EUROPA OG HÅNDBTERINGEN AF DE BÆREDYGTIGE RESSOURCER.....	5
➤ <i>Europa som frontløber i kampen mod klimaændringer</i>	5
➤ <i>Styrkelse af EU's energiforsyningsikkerhed</i>	6
➤ <i>Imødegåelse af følgerne af højere energipriser</i>	7
➤ <i>Gennemførelse af en transportpolitik til fremme af bæredygtig udvikling</i>	7
➤ <i>Beskyttelse af miljøet</i>	7
➤ <i>Tilpasning af den fælles landbrugspolitik og den fælles fiskeripolitik til fremtidens udfordringer</i>	8
➤ <i>Udvikling af en mere sammenhængende havpolitik</i>	9
1.2. ET SOLIDARISK EUROPA.....	9
➤ <i>Udvikling af politikker til fremme af social samhørighed</i>	9
➤ <i>Et fornyet mål for samhørighedspolitikken</i>	11
1.3. ET INNOVATIVT OG KONKURRENCEDYGTIGT EUROPA.....	12
➤ <i>Et videnbaseret og mobilt Europa</i>	12
➤ <i>Et konkurrencedygtigt Europa</i>	13
➤ <i>Europa som garant for virksomhedernes og forbrugernes interesser</i>	14
1.4. ET ØKONOMISK OG FINANSIELT EUROPA FOR VÆKST OG BESKÆFTIGELSE.....	15
➤ <i>Styrkelse af den finansielle stabilitet</i>	15
➤ <i>Forbedring af de europæiske tilsynsordninger</i>	16
➤ <i>Fortsat finansiell integration i Europa</i>	16
➤ <i>Gennemførelse af en velfungerende Økonomisk og Monetær Union</i>	16
2. ØGET FOKUS PÅ BORGERNES RETTIGHEDER, SIKKERHED OG FORVENTNINGER	18
2.1. ET OMRÅDE MED FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED.....	18
➤ <i>Fornyet politisk indsats på asyl- og indvanderområdet</i>	18
➤ <i>Øget sikkerhed for borgere i EU</i>	20
➤ <i>Et mere retfærdigt Europa</i>	21
➤ <i>Et EU, der beskytter de grundlæggende rettigheder og borgerne</i>	22
2.2. KULTURENS, UNGDOMMENS OG SPORTENS EUROPA.....	23
➤ <i>Indsats på kulturområdet</i>	23
➤ <i>Indsats for ungdommen</i>	23
➤ <i>Indsats for sporten</i>	24
3. BEFÆSTELSE AF EU'S ROLLE PÅ DEN INTERNATIONALE ARENA	25
3.1. NYT AFSÆT FOR FORSVARETS OG SIKKERHEDENS EUROPA.....	25
➤ <i>En sikkerhedsstrategi for det kommende årti</i>	25
➤ <i>Styrkelse af den militære kapacitet og krisestyringskapacitet og udvikling af Unionens instrumenter</i>	25
➤ <i>Udvikling af partnerskaber i sikkerhedens tjeneste</i>	26
➤ <i>EU - hovedaktør i kampen mod spredning af masseødelæggelsesvåben og terrorisme</i>	26
➤ <i>Ikkespredning og nedrustning</i>	26
➤ <i>Multilateralt samarbejde</i>	27
3.2. UDVIDELSE OG NABOSKAB: UDVIKLING AF ET OMRÅDE MED STABILITET OG VELSTAND.....	27
➤ <i>Kroatien og Tyrkiet</i>	27
➤ <i>Vestbalkan</i>	27

➤	<i>Middelhavsområdet</i>	27
➤	<i>Østlig dimension</i>	27
3.3.	FREMME AF EN DAGSORDEN FOR SOLIDARISK UDVIKLING.....	28
➤	<i>Udviklingspolitik</i>	28
➤	<i>Integration af partnerskabslandene i den globale økonomi</i>	28
3.4.	FREMME AF MENNESKERETTIGHEDERNE OG RETSSTATEN.....	28
3.5.	FREMME AF HANDELSMÆSSIGE SPILLEREGLER BASERET PÅ ÅBENHED OG GENSIDIGHED.....	29
➤	<i>Sikre adgang til tredjelandes markeder for europæiske virksomheder</i>	29
➤	<i>Fremme af en loyal international konkurrence</i>	29
➤	<i>Fortsættelse af de bilaterale forhandlinger og overvejelser omkring styrkelsen af handelsrelationerne med industrilandene</i>	29
3.6.	OPBYGNING AF NYE PARTNERSKABER MED AKTØRERNE PÅ DEN INTERNATIONALE ARENA.....	29
➤	<i>Afrika</i>	29
➤	<i>Asien</i>	30
➤	<i>Transatlantiske relationer</i>	30
➤	<i>Latinamerika</i>	30
➤	<i>Golfen</i>	30
➤	<i>EFTA</i>	30

INDLEDNING

Den Europæiske Union skal imødegå de mange forskellige udfordringer, som EU står over for. Disse udfordringer inden for områder som klima, miljø, migration, fødevarer, sundhed, økonomi og finanser er globaliseringens udfordringer i dag. Disse udfordringer ligger de europæiske borgere særligt på sinde, og de forventer et kollektivt svar.

Den Europæiske Union har den nødvendige vilje og de nødvendige forudsætninger for at opfylde disse forventninger. Unionen har sin styrke i de værdier, der har inspireret det europæiske projekt fra begyndelsen og skabt dens identitet globalt, værdier, som Unionen skal forsvare og fremme i og uden for Unionen.

Det franske formandskab har fastlagt sit program ud fra ønsket om at behandle de spørgsmål, der ligger borgerne mest på sinde. Formandskabet har navnlig fire vigtige prioriteter: energi og klima, indvandring, landbrug og sikkerhed og forsvar. Ud over disse fire vigtige områder ønsker formandskabet naturligvis at gøre fremskridt på alle EU's vigtige kompetenceområder, herunder på det økonomiske, finansielle, sociale og kulturelle område samt på globalt plan.

Der redegøres for det franske formandskabs detaljerede retningslinjer i nærværende program.

Disse retningslinjer følger naturligt af det arbejde, der er udført under det slovenske formandskab samt inden for de bredere rammer af det program, der er aftalt med de kommende tjekkiske og svenske formandskaber. I disse retningslinjer tages der desuden højde for Kommissionens arbejdsprogram for 2008. De er blevet udarbejdet i tæt samråd med Europa-Parlamentet.

Med hensyn til Lissabontraktaten vil det franske formandskab gennemføre konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 19.-20. juni 2008. Det Europæiske Råd vil genoptage dette spørgsmål på sit møde den 15. oktober 2008 med det formål at fastlægge en strategi. Det er i mellemtiden vigtigt at skabe konkrete resultater på forskellige områder, der er af interesse for borgerne.

1. EUROPA SOM MODEL FOR BÆREDYGTIG SOCIAL, MILJØMÆSSIG OG ØKONOMISK UDVIKLING

Den fornyede Lissabonstrategi for vækst og beskæftigelse er Unionens og medlemsstaternes vigtigste svar på globaliseringens udfordringer. Formandskabet agter at fremme og styrke en europæisk model for bæredygtig social, miljømæssig og økonomisk udvikling inden for denne ramme.

Formandskabet vil i denne forbindelse følge de retningslinjer, der er blevet fastlagt af Det Europæiske Råd, der navnlig har:

- fastlagt retningslinjerne for den treårige cyklus 2008-2010. Det har navnlig bekræftet de integrerede retningslinjers gyldighed. På dette grundlag fremlægger medlemsstaterne deres reviderede nationale reformprogrammer i oktober 2008, der vil blive behørigt analyseret i Rådets kompetente organer;
- opfordret til, at de 10 mål i Fællesskabets Lissabonprogram gennemføres, hvilket formandskabet vil lægge stor vægt på;
- opfordret Unionen til at fortsætte sine bestræbelser på at præge globaliseringen ved at styrke den fornyede Lissabonstrategis eksterne dimension;
- bekræftet betydningen af Den Europæiske Unions sociale dimension, der udgør en integrerende del af Lissabonstrategien. Formandskabet vil navnlig tage fat på den fornyede sociale dagsorden inden for disse rammer;
- opfordret til, at der indledes en refleksionsproces vedrørende Lissabonstrategien for tiden efter 2010. Formandskabet vil indlede debatten, navnlig i gruppen af nationale Lissabon-koordinatorer. Formandskabet vil arbejde tæt sammen med Kommissionen og dets partnere i formandskabstrioen.

1.1. Europa og håndteringen af de bæredygtige ressourcer

➤ Europa som frontløber i kampen mod klimaændringer

I overensstemmelse med mandatet fra Det Europæiske Råd i marts 2008 vil formandskabet bestræbe sig på at skabe enighed om forslagene i klima- og energipakken inden årets udgang. Disse udgør et solidt grundlag for en ambitiøs europæisk politik til bekæmpelse af klimaændringer og for den europæiske økonomis overgang til en lavkulstoføkonomi i muligt omfang.

De fire forslag i denne pakke (revision af ETS-direktivet, beslutning om fordelingen af indsatsen blandt medlemsstaterne, rammedirektiv om vedvarende energi og direktiv om geologisk lagring af CO₂) skal gøre det muligt at opfylde de ambitiøse tilsagn, der er blevet givet inden for rammerne af den integrerede klima- og energipolitik. De skal navnlig ses i sammenhæng med de tre hovedmålsætninger, som Det Europæiske Råd fastlagde i marts 2007:

- En reduktion på mindst 20 % af drivhusgasserne inden 2020 - hele 30 %, såfremt de internationale forhandlinger om en global og samlet aftale for tiden efter 2012 falder heldigt ud;
- 20 % af EU's energiforbrug skal dækkes af vedvarende energi i 2020;
- Energieffektiviteten skal forbedres med 20 % senest i 2020.

Det er af afgørende betydning for Den Europæiske Union at nå til enighed om klima- og energipakken inden udgangen af 2008, idet EU's rolle som drivkraft og troværdighed i internationale klimaforhandlinger i overensstemmelse med ånden fra Bali vil blive styrket, hvilket vil fremme en ambitiøs, global og samlet aftale om klimaændringer for tiden efter 2012, som er forenelig med målet om at begrænse den globale gennemsnitlige temperaturstigning til højst 2 °C over det førindustrielle niveau i 2050, i København i december 2009. Poznań-konferencen i december 2008 vil være af afgørende betydning, idet der i denne fase skal indledes reelle forhandlinger med det formål at skabe forudsætningerne for et vellykket resultat af forhandlingerne i 2009 i København.

Den europæiske aftale skal være ambitiøs, hvis vi skal have resten af verden med os. Det franske formandskab vil sikre, at der også træffes de nødvendige finansielle foranstaltninger til fordel for udviklingslande, der indfører teknologier, der fremmer en økonomisk vækst med lav CO₂-emission. Endelig skal EU råde over troværdige instrumenter med henblik på at forhindre visse tredjelande i at holde sig uden for den globale kamp mod klimaopvarmningen.

Formandskabet vil indlede drøftelser om klima- og energipakken og om forberedelsen af de internationale forhandlinger i forbindelse med det uformelle møde mellem miljø- og energiministrene, der finder sted den 3.-5. juli i Paris.

Formandskabet vil desuden søge at nå til enighed med Europa-Parlamentet om forslaget til forordning om CO₂-emissionerne fra personbiler og lette erhvervskøretøjer og vil søge en afslutning på forhandlingerne med Europa-Parlamentet om luftfartens integration i ordningen for handel med kvoter for drivhusgasemissioner.

➤ **Styrkelse af EU's energiforsyningsikkerhed**

Den europæiske energipolitik har tre formål: at bidrage til kampen mod klimaopvarmningen, at sikre de europæiske økonomiers konkurrenceevne og disponibel energi til overkommelige priser og at øge Unionens energiforsyningsikkerhed. Hvis den europæiske energipolitik skal gennemføres, skal Europas energiforsyningsikkerhed og energidiplomati udbygges og styrkes.

Formandskabet agter i denne forbindelse at prioritere tiltag til fremme af energiforsyningsikkerheden, både den interne dimension (energieffektivitet, oprettelse af et fælles og solidarisk energimarked, diversificering af energikilder) og den eksterne dimension (definering af de egentlige energipartnere i samarbejde med de store producentlande, forbrugerlande og transitlande). Disse overvejelser vil blive indledt i forbindelse med offentliggørelsen af Kommissionens anden strategiske rapport, der ventes offentliggjort i efteråret 2008.

Med hensyn til den interne dimension ønsker formandskabet i overensstemmelse med målet om at spare 20 % af energien i 2020 at fokusere på forbedringen af energieffektiviteten på forskellige områder såsom stand-by-funktioner, pærer eller bygningers energimæssige ydeevne. Formandskabet ønsker ligeledes at oprette et fælles europæisk energimarked ved at:

- identificere EU's fremtidige energibehov og sikre de nødvendige investeringer i fællesskab;
- skabe alle betingelserne for en energiudveksling mellem medlemsstaterne, der er så gnidningsløs som muligt, navnlig gennem sammenkoblinger og netsamarbejde;
- forudse og afværge forsyningskriser i fællesskab gennem større gennemsigtighed, navnlig vedrørende olie- og gaslagre, og ved at indføre beredskabsplaner i de enkelte medlemsstater og udarbejde de nødvendige fællesskabsforanstaltninger til krisestyring.

Med hensyn til den eksterne dimension vil der i forbindelse med de planlagte topmøder i halvåret være mulighed for at indlede en privilegeret dialog med en lang række producent-, forbruger- og transitlande uden for EU (Rusland, Ukraine, Kina og Indien), men ligeledes med regionale enheder (Centralasien, Bakuprocessen, energichartret, Middelhavsområdet) eller med OPEC, med henblik på at fremme samarbejdet på energiområdet og om bekæmpelse af klimaændringer.

Formandskabet vil udarbejde det kompromis, som Rådet er nået frem til vedrørende forslagene i pakken om det indre marked for elektricitet og naturgas, og vil på dette grundlag søge at nå til enighed med Europa-Parlamentet.

➤ **Imødegåelse af følgerne af højere energipriser**

Det europæiske makroøkonomiske klima er i dag præget af store prisstigninger på energi, navnlig på olie. Disse prisstigninger har både sociale og økonomiske følger.

Efter Det Europæiske Råd den 19. og 20. juni vil det franske formandskab i samarbejde med Kommissionen undersøge muligheden for og indvirkningen af indførelse af foranstaltninger til begrænsning af følgerne af den voldsomme stigning i priserne på olie og gas og vil efterfølgende aflægge rapport til Det Europæiske Råd forud for mødet i oktober.

Denne udvikling understreger desuden nødvendigheden af at vedtage klima- og energipakken, der indeholder en lang række elementer, der kan bidrage til en forbedring af situationen. Det er af afgørende betydning at fortsætte bestræbelserne med det formål at øge energieffektiviteten og energibesparelsen og diversificere EU's energiforsyning.

➤ **Gennemførelse af en transportpolitik til fremme af bæredygtig udvikling**

Bæredygtig transport

I overensstemmelse med de retningslinjer, som Det Europæiske Råd har fastlagt, agter formandskabet at fremme en transportpolitik, der tager fuldt ud hensyn til bæredygtig udvikling. Det vil i denne forbindelse behandle en lang række forslag, herunder navnlig: revision af direktiv 99/62/EF om afgifter på tunge godskøretøjer for benyttelse af visse infrastrukturer ("Eurovignette-direktivet"), anvendelse af nye teknologier inden for transport (Galileo, SESAR), handlingsplanen om mobilitet i byer og gennemførelse af det indre marked for transport.

Sikker transport

Det franske formandskab vil ligeledes lægge vægt på at fremme initiativer, der har til formål at øge transportsikkerheden, herunder sikkerheden til søs (Erika III-pakken), luftfartssikkerheden (anden pakke om det fælles europæiske luftrum) og trafiksikkerheden.

Med hensyn til trafiksikkerhed vil formandskabet bestræbe sig på at skabe enighed om direktivforslaget, der sigter på at gøre det lettere at retsforfølge de færdselsforseelser, der udgør den største fare for sikkerheden. Dette forslag har stor symbolsk og praktisk betydning, idet det rent faktisk bidrager væsentligt til en forbedring af sikkerheden på de europæiske veje gennem iværksættelse af sanktioner for de forseelser, der ligger til grund for tre fjerdedele af alle færdselsulykker (for høj hastighed, spirituskørsel, manglende sikkerhedssele og fremkørsel for rødt).

➤ **Beskyttelse af miljøet**

Ud over bekæmpelse af klimaændringer lægger formandskabet stor vægt på forebyggelse af forurening og risici. Formandskabet vil fortsætte eller påbegynde behandlingen af en lang

række tekster: integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening (IPPC), emissionsstandarder for tunge dieselmotorer (Euro VI), brændstofkvalitet, elektrisk og elektronisk affald, meddelelse om ophugning af skibe.

Formandskabet vil i tæt samarbejde med Kommissionen sikre en fortsat debat om genetisk modificerede organismer (GMO), navnlig med henblik på en styrkelse af evalueringen på europæisk plan.

Det franske formandskab vil støtte arbejdet med handlingsplanen om bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion.

Formandskabet vil sikre det europæiske samarbejde i internationale fora, herunder navnlig i FN-regi. Det vil navnlig følge udviklingen i debatten om global miljøforvaltning i FN's Generalforsamling samt de internationale forhandlinger om biodiversitet.

➤ *Tilpasning af den fælles landbrugspolitik og den fælles fiskeripolitik til fremtidens udfordringer*

I fortsættelse af det arbejde, der blev indledt af det slovenske formandskab, og på grundlag af konklusionerne fra Rådet (landbrugsministrene) af 17. marts 2008 vil formandskabet fortsætte behandlingen af lovforslagene om sundhedstjekket af den fælles landbrugspolitik med henblik på at sikre vedtagelsen af nye forordninger inden udgangen af 2008. Formandskabet vil i denne forbindelse arbejde tæt sammen med Europa-Parlamentet.

Formandskabet vil samtidig opfordre sine partnere til mere generelt at overveje, hvilke udfordringer og målsætninger, landbruget og den europæiske landbrugspolitik skal imødegå og opfylde fremover. Landbruget frembyder rent faktisk nogle af de største udfordringer for vores samfund i dag, idet landbruget står over for en lang række udfordringer. Det skal sikre de europæiske borgeres forsyningssikkerhed, der skal være regelmæssig, tilgængelig og sundhedsmæssig forsvarlig, bidrage til den globale fødevarerbalance, bidrage til bekæmpelsen af klimaændringer og forbedringen af miljøet og sikre balancen inden for vores områder.

Formandskabet vil indlede disse drøftelser i forbindelse med landbrugsministrenes uformelle møde, der afholdes i Annecy den 21.-23. september.

Der vil ligeledes blive lagt særlig vægt på problemerne med fødevarerikkerhed, dyresundhed og plantebeskyttelse. Behandlingen af en række spørgsmål vil bidrage til at løse disse problemer, herunder navnlig videreførelsen af arbejdet med "pesticidpakken", styrkelsen af fødevarerikkerheden ved importerede landbrugsprodukter og landbrugsfødevarer og reformen af dyresundhedspolitikken.

Formandskabet vil lægge stor vægt på at sikre gennemførelsen af en ordning for uddeling af frugt og grøntsager på skoler og opretholdelsen af fællesskabsprogrammet til støtte for de svageste, hvilket vil ske på grundlag af det ventede forslag fra Kommissionen.

Med hensyn til fiskeripolitikken vil formandskabet, ud over behandlingen af den årlige politikerkklæring om fiskerimuligheder og fastsættelsen af de samlede tilladte fangstmængder (TAC) og kontrol af fiskeriindsatsen i 2009, fortsætte eller påbegynde behandlingen af en række forslag fra Kommissionen (forordning om tekniske foranstaltninger, forordning om alvorlige overtrædelser, forordning om fiskerikontrol og revision af genopretningsplanen for torsk osv.) med henblik på at fremme et bæredygtigt og ansvarligt fiskeri. Der vil ligeledes blive lagt særlig vægt på en bæredygtig udvikling af akvakultur. Det franske formandskab vil generelt fokusere på at fremme en løsning på fællesskabsplan, der er tilpasset krisen inden for fiskeriet, på grundlag af det ventede forslag fra Kommissionen.

Formandskabet vil ligeledes indlede overvejelser i samarbejde med Kommissionen om metoder til forvaltning af fiskekvoterne med det formål at forbedre fiskebestandenes bæredygtighed.

➤ **Udvikling af en mere sammenhængende havpolitik**

Med udgangspunkt i Kommissionens blå bog og handlingsplan vil formandskabet i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2007 fortsætte arbejdet med fastlæggelse og gennemførelse af en integreret EU-havpolitik. Denne politik skal give EU mulighed for skabe større sammenhæng mellem Unionens forskellige sektorspecifikke tiltag på det maritime område med udgangspunkt i en global vision for havene og oceanerne som led i en regional tilgang.

Formandskabet vil navnlig fokusere på fire politikområder: styrkelse af "forvaltningen" af havene, navnlig gennem styrkelse af gruppen af nationale fokuspunkter på højt plan, farvandsovervågning og det langsigtede mål om et europæisk netværk for farvandsovervågning samt beskyttelse af havmiljøet og havforskning.

1.2. Et solidarisk Europa

➤ **Udvikling af politikker til fremme af social samhørighed**

Formandskabet agter at fremme de europæiske politikkers sociale dimension samt de værdier, der karakteriserer den europæiske sociale model.

Den fornyede sociale dagsorden

I forbindelse med gennemgangen af den europæiske sociale dagsorden skal vi fastlægge Europas sociale målsætninger for de kommende år. Denne debat skal navnlig give os mulighed for at drøfte eventuelle nye spørgsmål, der presser sig på, som f.eks. demografi og følgerne for arbejdsmarkedet og de ældre arbejdstagers situation, globaliseringen og Europas rolle, mangfoldighed og fattigdomsbekæmpelse. Vi bør desuden gøre os overvejelser om instrumenter til fremme af det sociale Europa, herunder lovgivningsinstrumenter, finansielle instrumenter, konventionelle instrumenter og den åbne koordinationsmetode. Formålet med disse overvejelser vil også være at styrke det indre markeds sociale dimension, hvilket er en afgørende forudsætning for et velfungerende indre marked og for styrkelse af forbrugernes tillid til markedet.

Disse spørgsmål vil blive drøftet på mødet i Rådet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik) (EPSCO), der afholdes den 11.-12. juli.

Endelig vil det franske formandskab påbegynde behandlingen af Kommissionens forslag om en fornyet social dagsorden.

Flexicurity, beskæftigelse, ret til arbejde, mobilitet

Det franske formandskab vil arbejde tæt sammen med Europa-Parlamentet med henblik på at vedtage det kompromis, der blev indgået på mødet i EPSCO-Rådet den 9. juni 2008 vedrørende de to direktiver "tilrettelæggelse af arbejdstiden" og "beskyttelse af vikarer".

Formandskabet ønsker at styrke den geografiske og erhvervmæssige mobilitet, sikringen af karrieremuligheder gennem uddannelse og adgang til rettigheder, og lægger således vægt på at fremme medlemsstaternes ejerskab og gennemførelse af de fælles principper om flexicurity. Formandskabet kan i denne forbindelse basere sig på resultaterne af det arbejde, der blev udført af den tresidige flexicuritymission, der blev oprettet i februar 2008. Missionen

skal forelægge en midtvejsrapport for EPSCO-Rådet den 2.-3. oktober og dens endelige konklusioner for EPSCO-Rådet den 15.-16. december.

Formandskabet vil ligeledes fremme initiativer, der tager sigte på at øge den geografiske mobilitet. Formandskabet vil navnlig søge at fremme forhandlingerne om direktivet om retten til at overføre supplerende pensionsrettigheder, der er af afgørende betydning for forbedringen af mobile arbejdstageres rettigheder i Europa, og opfylde målsætningen om erhvervsmæssig mobilitet.

Der vil blive afholdt en konference om arbejdstageres mobilitet den 11.-12. september, hvor der vil være mulighed for at drøfte spørgsmål vedrørende funktionel mobilitet (flexicurity) og geografisk mobilitet (grænseoverskridende).

Med henblik på at styrke den sociale dialog på europæisk plan vil formandskabet fremme den transnationale dialog, eventuelt med udgangspunkt i Kommissionens forslag. Formandskabet vil ligeledes bestræbe sig på at skabe enighed om forslaget til revision af Rådets direktiv 94/45/EF af 22. september 1994 om "indførelse af europæiske samarbejdsudvalg eller en procedure i fællesskabsvirksomheder og fællesskabskoncerner med henblik på at informere og høre arbejdstagerne". De europæiske samarbejdsudvalg spiller rent faktisk en vigtig rolle for udviklingen af transnationale sociale relationer, og forventningerne til disse udvalg er stigende.

Fattigdomsbekæmpelse

Fremme af en aktiv integration af de mennesker, der befinder sig længst væk fra arbejdsmarkedet, er i overensstemmelse med princippet om solidaritet, der er en central europæisk værdi og kernen i den europæiske identitet. Formandskabet vil lægge særlig vægt på dette spørgsmål med sigte på at fastlægge fælles principper på grundlag af en henstilling fra Kommissionen. Formandskabet vil ligeledes fremme innovative programmer vedrørende sociale eksperimenter, udveksling af erfaringer og etablering af europæiske ekspertiseretværk. Der vil i denne forbindelse blive afholdt en europæisk rundbordsdebat om fattigdom og social udstødelse i Marseille den 15.-16. oktober, hvor der netop vil være fokus på aktiv integration. Som opfølgning på denne debat vil der blive afholdt et ministermøde den 16. oktober.

Bekæmpelse af forskelsbehandling

Som opfølgning på det europæiske år for lige muligheder for alle i 2007 vil det franske formandskab sikre, at der sker fremskridt med hensyn til bekæmpelse af forskelsbehandling i Europa. Formandskabet vil fremme forhandlingerne og skabe enighed om de ventede forslag fra Kommissionen inden for rammerne af den fornyede sociale dagsorden.

Der vil blive afholdt et topmøde om lige muligheder for alle i Paris den 29.-30. september.

Ligestilling mellem kvinder og mænd

Der skal fortsat gøres en indsats for at fremme ligestillingen mellem kvinder og mænd, navnlig for at forbedre kvaliteten i kvinders beskæftigelse, udligne de vedvarende lønforskelle og gøre det lettere at forene arbejds- og familielivet.

Formandskabet støtter i denne forbindelse Kommissionens kommende initiativer til revision af direktiv 92/85/EØF af 19. oktober 1992 om barselsorlov, direktiv 96/34/EF af 3. juni 1996 om forældreorlov samt direktiv 86/613/EØF om ligebehandling af mænd og kvinder i selvstændige erhverv, herunder i landbrugserhverv.

Der vil blive afholdt en konference og et ministermøde om ligestilling mellem mænd og kvinder på arbejdspladsen den 13.-14. november.

Formandskabet vil ligeledes støtte initiativer til fremme af fuld anerkendelse af kvinders rettigheder i Europa.

Sundhed

Formandskabet ønsker navnlig at fokusere på tre politikområder:

- Alzheimers sygdom: Formandskabet vil fremme en bedre behandling af de syge og deres familier på tre indsatsplaner: sundhed, solidaritet og forskning. Vi skal fremme udvekslingen af nationale erfaringer og i givet fald samarbejde om spørgsmål, der berører alle medlemsstaterne som følge af befolkningens aldring. Der vil blive afholdt en stor europæisk konference om dette spørgsmål den 30.-31. oktober i Paris;
- Styrkelse af fødevarerikkerheden i Europa: I lyset af de erfaringer, der er indvundet i forbindelse med planlægningen af beredskabet over for influenzapandemi, handler det om at finde frem til bedre metoder til at koordinere styringen af alvorlige sundhedsrisici i Unionen under hensyntagen til subsidiaritetsprincippet. Dette spørgsmål vil navnlig blive drøftet på sundhedsministrenes uformelle møde, der afholdes den 8.-9. september i Angers;
- Et sundhedens Europa i patienternes tjeneste: Det franske formandskab vil fremme arbejdet med det ventede forslag fra Kommissionen.

Tjenesteydelser af almen økonomisk interesse og socialydelser af almen interesse

Tjenesteydelser af almen økonomisk interesse og socialydelser af almen interesse er af afgørende betydning for fremme af EU's sociale og territoriale samhørighed.

Det franske formandskab ønsker således at indlede nærmere drøftelser af retssikkerheden i forbindelse med tjenesteydelser af almen økonomisk interesse for at sikre, at der tages hensyn til deres særlige formål og særlige karakteristika. Der vil blive afholdt et europæisk forum om socialydelser af almen interesse den 28.-29. oktober.

➤ Et fornyet mål for samhørighedspolitikken

Det franske formandskab vil fremme overvejelserne om samhørighedspolitikken, navnlig som opfølgning på arbejdet under det uformelle møde på Azorerne (november 2007) og konferencen om samhørighedspolitikken fremtid (april 2008).

Det franske formandskab vil ligeledes følge op på Leipzigchartret om bæredygtige europæiske byer. Formandskabet vil i denne forbindelse foreslå tiltag, herunder vedtagelse af et "referencesystem for bæredygtige byer" baseret på tekniske kriterier og operationelle indikatorer, der karakteriserer en bæredygtig by.

Det franske formandskab vil fortsætte de drøftelser, der blev indledt i forbindelse med Kommissionens meddelelse "*Strategien for regionerne i den yderste periferi: resultater og fremtidsudsigter*" og de ventede resultater af den offentlige høring. Det er nødvendigt at lægge vægt på disse regioners fordele og den rolle, de kan spille i EU, f.eks. i forbindelse med biodiversitet, havpolitik og bekæmpelse af klimaændringer.

Formandskabet vil ligeledes lægge vægt på at fremme overvejelserne omkring de fremtidige forbindelser til de oversøiske lande og territorier.

1.3. Et innovativt og konkurrencedygtigt Europa

➤ *Et videnbaseret og mobilt Europa*

Almen og erhvervsfaglig uddannelse og innovation er grundpillerne i et videnbaseret samfund, og Europa skal fortsat investere i disse områder for at øge sin merværdi. De yder et væsentligt bidrag til bestræbelserne på at styrke væksten, beskæftigelsen, konkurrenceevnen og den sociale samhørighed i Europa og er således i fuld overensstemmelse med Lissabonstrategien. De spiller en afgørende rolle for integrationen af unge og for tilpasningen af arbejdstagerne i stadigt mere komplekse samfund og økonomier.

Disse målsætninger forfølges inden for rammerne af Fællesskabet gennem en styrkelse af den almene og erhvervsfaglige uddannelses rolle i Lissabonstrategien, indførelse af strategier for uddannelse og livslang læring i medlemsstaterne, fremme af innovation og kreativitet med henblik på at bidrage til videntrekanten (uddannelse, forskning og innovation) samt gennem styrkelse af det europæiske område for almen uddannelse og erhvervsuddannelse, højere uddannelse og forskning, der er af afgørende betydning for fastholdelsen af de europæiske uddannelsessystemers tiltrækningskraft globalt.

Hvis vi skal skabe et videnbaseret og mobilt Europa, skal vi ligeledes styrke forbindelserne mellem de europæiske borgere, hvilket sker gennem indlæring, beherskelse og brug af en række forskellige sprog. Det franske formandskab vil således i særlig grad rette sin opmærksomhed mod sproglig mangfoldighed.

Fremme mobiliteten blandt studerende og lærlinge

Det franske formandskab vil fokusere på generel kvalitetssikring af de videregående uddannelser på EU-plan med det formål at fremme udveksling af studerende, undervisere og forskere. Formandskabet vil i denne forbindelse træffe den endelige afgørelse om Erasmus Mundusprogrammet (2009-2013). Der vil blive afholdt en konference i september i Strasbourg, hvor man specifikt vil drøfte spørgsmålet om kvalitetssikring.

Det franske formandskab vil i særlig grad rette sin opmærksomhed mod mobilitet blandt lærlinge. Metoderne til forbedring af denne mobilitet blandt lærlinge vil blive drøftet på en europæisk konference om "grunduddannelse af unge, der følger en vekseluddannelse: europæisering af uddannelser" i november 2008 i forbindelse med Europæisk messe for Uddannelse.

Fremme oprettelsen af det europæiske forskningsrum

Det franske formandskabs vigtigste mål vil være at fremme oprettelsen af det europæiske forskningsrum og gøre det mere effektivt i overensstemmelse med Ljubljana-processen, der blev indledt af det slovenske formandskab.

Det franske formandskab ønsker således at sikre vedtagelsen af konklusioner vedrørende den fælles programmeringsstrategi, forskernes mobilitet og det europæiske forskningsrums internationale samarbejdsstrategi. Formandskabet vil bestræbe sig på at skabe enighed om retsgrundlaget for nye transeuropæiske forskningsinfrastrukturer. Med hensyn til de store forskningsinfrastrukturer vil formandskabet desuden lægge vægt på, at der skabes enighed om en fælles strategisk vision.

Det franske formandskab vil ligeledes iværksætte arbejdet med at fastlægge en "vision for 2020" for det europæiske forskningsrum. Der vil i denne forbindelse blive afholdt ministermøder om de vigtigste udfordringer, som den europæiske forskning står over for,

med henblik på at fastlægge retningslinjer på prioriterede områder, herunder energi og klimændringer, fødevarer og agronomi, sundhed og aldring og informationssamfundet.

Udnytte resultaterne af Københavnsprocessen på erhvervsuddannelsesområdet

Der er blevet gennemført en høring om det "europæiske meritoverførselssystem for erhvervsuddannelse (European Credit Accumulation and Transfer System - ECVET)" i de europæiske lande, der deltager i Københavnsprocessen. Kommissionen har i denne forbindelse forelagt et forslag til henstilling samt et forslag til henstilling om kvalitetssikring af erhvervsuddannelse. Det franske formandskab ønsker at nå frem til en afgørelse om disse to henstillinger.

Der vil på det uformelle ministermøde i november 2008 i Bordeaux blive lejlighed til at gøre komplet status over Københavnsprocessen under hensyntagen til de igangværende forsøgsordninger vedrørende den europæiske referenceramme for kvalifikationer og gennemførelsen på nationalt plan samt vedrørende dette nye europæiske meritoverførselssystem for erhvervsuddannelse. Efteruddannelse på universitetsniveau vil ligeledes blive drøftet på dette uformelle møde i forbindelse med Den Europæiske Universitetssammenslutnings initiativ desangående.

Give alle mulighed for at vælge uddannelses- og karriereforløb

Det franske formandskab vil fokusere på vejledning, oplysning og rådgivning for at sikre overgangen mellem uddannelsesforløb og udvikling af karrieremulighederne. Disse tiltag gør det muligt at nedbringe antallet af elever, der forlader skolen uden nogen kvalifikationer, og fremme et vellykket uddannelsesforløb. Formandskabet afholder en konference om dette spørgsmål i september 2008 i Lyon.

Gribe mulighederne på rumområdet

Rummet er en formidabel drivkraft for vækst og konkurrenceevne for den europæiske industri. Det franske formandskab ønsker derfor at fremme denne lovende sektors udvikling og dynamik.

I forbindelse med udviklingen af programmerne Galileo og GMES (*Global Monitoring for Environment and Security - Global miljø- og sikkerhedsovervågning*) kan borgerne på sigt drage fordel af en lang række applikationer både som følge af en bedre observation af miljødata og en bedre forvaltning af naturlige og industrielle risici. GMES-forummet i Lille i september 2008 markerer iværksættelsen af starttjenesterne til sikring af global miljø- og sikkerhedsovervågning, og brugerne vil her blive præsenteret for de forventede fordele. Dette spørgsmål vil blive drøftet af Rådet (konkurrence) i december 2008.

Det franske formandskab ønsker ligeledes at fremme EU's rolle som hovedaktør på det rumpolitiske område på grundlag af en ambitiøs, selvstændig og sammenhængende politik.

De europæiske ministre med ansvar for rumaktiviteter afholder et uformelt møde i Europas rumhavn i Kourou den 21.-22. juli 2008 med deltagelse af repræsentanter fra Europa-Parlamentet og Kommissionen. På dette møde vil der blive lejlighed til at drøfte mulige nye EU-prioriteter på rumområdet, f.eks. vedrørende klimændringer, sikkerhed og konkurrenceevne.

➤ Et konkurrencedygtigt Europa

Det franske formandskab vil styrke EU's interne og eksterne konkurrenceevne.

Formandskabet vil bestræbe sig på at skabe enighed om foranstaltninger til gavn for små og mellemstore virksomheder (SMV) - den europæiske lov om små virksomheder "*Small Business Act*" - foreslået af Kommissionen. Formandskabet vil især fokusere på adgang til finansiering, navnlig for innovative SMV'er, på integration af det indre marked til gavn for SMV'erne, navnlig gennem vedtagelse af ordningen for det europæiske private selskab samt på en bedre beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder og fremme af iværksættertiltag. Formandskabet vil fortsætte arbejdet med at lette SMV'ernes adgang til offentlige kontrakter og forenklingen af love og administrative bestemmelser vedrørende SMV'er.

Det franske formandskab vil gennemføre arbejdet med en bæredygtig industripolitik på grundlag af Kommissionens initiativ. Overgangen til en kulstoffattig økonomi indebærer rent faktisk store muligheder for den europæiske industri og ikke kun omkostninger. EU kan lette denne overgang og gøre den til en konkurrencefordel gennem fremme af kulstoffattige teknologier, fastlæggelse af fælles standarder for miljøegenskaber og stimulering af efterspørgslen. Udfordringen består i at give den europæiske industri mulighed for at drage fuld fordel af de nye markeder og økonomiske muligheder og være på forkant med overgangen til en "grøn" økonomi. På skatteområdet vil det franske formandskab overveje muligheden for at indføre lavere momssatser for grønne produkter på grundlag af den ventede meddelelse fra Kommissionen.

Centrene for konkurrenceevne er nøglen til industriens og økonomiens konkurrenceevne. Det franske formandskab vil undersøge, hvorledes vi kan fremme fremvæksten af europæiske klynger af global størrelse på grundlag af Kommissionens meddelelse om "*klynger*".

Det franske formandskab vil fortsætte bestræbelserne på at udbrede informationsteknologiinfrastrukturen, der er af strategisk betydning for Europas konkurrenceevne, navnlig for faste og mobile højhastighedstjenester.

Det franske formandskab vil desuden bestræbe sig på at skabe enighed om den igangværende revision af de fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester ("*den tredje telekommunikationspakke*"), der er af afgørende betydning for et konkurrencedygtigt Europa.

➤ ***Europa som garant for virksomhedernes og forbrugernes interesser***

Som opfølgning på Kommissionens meddelelse "*Et indre marked for Europa i det 21. århundrede*" af 20. november 2007 vil formandskabet videreføre udvidelsen af det indre marked og i denne forbindelse lægge særlig vægt på ophævelse af handelshindringer og beskyttelse af forbrugerne.

Det franske formandskab vil ligeledes videreføre det slovenske formandskabs bestræbelser på at sikre en fælles patentdomstolsordning, der vil være en virkelig forbedring for virksomhederne, herunder navnlig for SMV'erne. Formandskabet vil bestræbe sig på at fremme indførelsen af et EU-patent, der har enhedskaraktter i hele Den Europæiske Union, til en overkommelig pris, og som garanterer den størst mulige retssikkerhed, samtidig med at den nuværende sproglige balance fastholdes.

Formandskabet ønsker at styrke bekæmpelsen af varemærkeforfalskning på fællesskabsplan for at undgå de risici, som disse udgør for sundheden, sikkerheden, økonomien, beskæftigelsen og opfindelser. EU og medlemsstaterne skal mobiliseres på dette område. Efter den ventede meddelelse fra Kommissionen vil formandskabet fremlægge en integreret plan for perioden 2009-2011, der indeholder en række overordnede strategier, herunder bekæmpelse af varemærkeforfalskning, der udgør en fare for forbrugernes sundhed og sikkerhed, og bekæmpelse af globaliseringen af dette fænomen, navnlig inden

for rammerne af forhandlinger med tredjelande. Formandskabet vil støtte oprettelsen af et observatorium for varemærkeforfalskning.

Formandskabet vil fortsætte arbejdet med modernisering af toldvæsenet og handelslettelse, navnlig gennem indførelse af centraliseret toldbehandling. Formandskabet vil fokusere på toldvæsenets fremtidige rolle i anledning af toldunionens 40-årsdag.

Formandskabet vil styrke beskyttelsen af forbrugerne på det indre marked. Det vil navnlig støtte princippet om en gennemgang af EU's forbrugerlovgivning samt Kommissionens initiativ vedrørende en europæisk resultattavle for forbrugerne. Formandskabet vil fremme forslaget til forordning om forbrugeroplysning om fødevarer samt revisionen af forordningen om nye levnedsmidler. Formandskabet vil søge at nå til enighed med Europa-Parlamentet inden årets udgang om lovforslaget vedrørende sikkerhedskrav til legetøj, der behandles i øjeblikket.

Formandskabet vil følge op på initiativet om "bedre lovgivning". Det ønsker navnlig at lægge vægt på adgangen til lovgivning for at gøre fællesskabslovgivningen mere tilgængelig.

Formandskabet vil fremme initiativer på skatteområdet, navnlig når der konstateres hindringer for det indre markeds funktion. Det ønsker navnlig at fremme drøftelserne om revisionen af momsordningen for finansielle tjenesteydelser og revisionen af de gældende regler for punktafgifter på brændstoffer. Formandskabet vil også bestræbe sig på at skabe politisk enighed om forslaget til direktiv om nedsatte momssatser, der forelægges af Kommissionen i juli.

Bekæmpelse af svig og skatteunddragelse er også et middel til at fjerne hindringerne for det indre marked. Formandskabet vil på dette område fremskynde arbejdet med at udfylde hullerne i opsparingsdirektivet og støtte bestræbelserne på at styrke foranstaltningerne til bekæmpelse af svig inden for rammerne af det nuværende momssystem med henblik på en hurtig gennemførelse samt fremme etableringen af en samarbejdsstruktur med henblik på bekæmpelse af momssvig (Eurofisc).

1.4. Et økonomisk og finansielt Europa for vækst og beskæftigelse

➤ *Styrkelse af den finansielle stabilitet*

Udviklingen og den øgede integration af de finansielle markeder har givet øgede muligheder for at finansiere økonomien og samtidig styrket den gensidige risikobeskyttelse. Den turbulens, der har præget markedet siden sommeren 2007, viser, at det er tvingende nødvendigt at styrke det finansielle systems stabilitet og gennemsigtighed og afhjælpe svagheder.

Det franske formandskab vil iværksætte køreplanen for finansiell stabilitet og i denne forbindelse insistere på nødvendigheden af mere gennemsigtige markeder, en større ansvarlighed hos de forskellige aktører på det finansielle område og etablering af et passende tilsyn med de transeuropæiske finansielle koncerner.

Med hensyn til gennemsigtighed skal de berørte erhvervsaktører og myndigheder gøre en særlig indsats for at give investorerne adgang til fuldstændige og let forståelige oplysninger. Det franske formandskab vil bestræbe sig på at skabe enighed omkring kreditvurderingsinstitutter, således at der kan blive indført et effektivt kontrolsystem på europæisk plan. Det franske formandskab vil desuden insistere på, at der fastlægges bestemmelser vedrørende likviditetsforvaltning og behandling af securitisationstransaktioner i forbindelse med revisionen af direktivet om krav om kapitalgrundlag. Dette arbejde vil blive

koordineret behørigt med det arbejde, der pågår på internationalt plan, og formandskabet vil bestræbe sig på at skabe enighed på dette område.

➤ **Forbedring af de europæiske tilsynsordninger**

Det franske formandskab vil styrke tilsynet med grænseoverskridende finansielle koncerner og fremme en ensartet anvendelse af lovgivningen på det finansielle område i hele EU. På forsikringsområdet vil formandskabet navnlig sikre, at der med vedtagelsen af "Solvens II" sker en harmonisering af tilsynsregler og -praksis med det formål at fremme integrationen af det europæiske forsikringsmarked og sikre en bedre beskyttelse af forsikringshaver.

➤ **Fortsat finansiell integration i Europa**

Finansielle tjenesteydelser i detail er et vigtigt aspekt af EU-borgernes daglige tilværelse, men de er endnu ikke tilstrækkeligt integreret. Det franske formandskab vil i denne forbindelse bestræbe sig på at leve op til de europæiske borgeres legitime forventninger, navnlig ved at støtte EU-initiativet om fjernelse af hindringer for bankindestænders mobilitet og ved at støtte arbejdet med sigte på gennemførelse af det fælles europæiske betalingsområde.

På clearingområdet vil det franske formandskab, ud over arbejdet med "*Target 2 Securities*", der er blevet fremlagt af Det Europæiske System af Centralbanker og Den Europæiske Centralbank, anmode Rådet om at evaluere de europæiske initiativer med henblik på at sikre en bedre prissammenlignelighed, en større juridisk og skattemæssig harmonisering og en bedre tilsynsordning på EU-plan.

Formandskabet vil fremme indførelsen af et europæisk pas til administrationsselskaber i forbindelse med revisionen af UCITS-direktivet med det formål at gennemføre et indre marked for finansiell forvaltning.

➤ **Gennemførelse af en velfungerende Økonomisk og Monetær Union**

Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU) vil passere flere vigtige milepæle under det franske formandskab.

ØMU'en fylder 10 år i år, og den fælles valuta synes nu at være en succes, selv om der fortsat er en række udfordringer, der skal løses for at sikre en velfungerende Økonomisk og Monetær Union for vækst og beskæftigelse. I lyset heraf og i forlængelse af Kommissionens meddelelse og det arbejde, der allerede er blevet gjort under det slovenske formandskab, vil det franske formandskab lægge vægt på, at Rådet gør fremskridt med Kommissionens forslag i tæt samarbejde med Eurogruppen. Det franske formandskab vil lægge særlig vægt på en bedre koordinering af euroområdet, navnlig gennem en styrket dialog med arbejdsmarkedets parter, således at der i højere grad tages højde for den økonomiske udvikling i området med hensyn til arbejdsmarkedet og konkurrenceevnen. Formandskabet vil fremme styrkelsen af euroområdets rolle på den internationale scene i forlængelse af de tiltag, der blev gjort i 2007, og Unionen vil navnlig kunne vise sin styrke og fremme Unionens grundlæggende interesser i forbindelse med EU's topmøder med tredjelande (bl.a. EU-Kina, ASEM).

I løbet af formandskabsperioden vil formandskabet tage fat på gennemførelsen af stabilitets- og vækstpacten, navnlig proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store offentlige underskud. Inden for rammerne af den fornyede Lissabonstrategi, som blev genoptaget i

2005, vil Rådet drøfte horisontale spørgsmål af fælles interesse for EU på grundlag af de nationale reformprogrammer, som medlemsstaterne fremlægger i efteråret.

På det statistiske område vil det franske formandskab fortsætte det igangværende arbejde i forlængelse af de tidligere formandskabers arbejde, og formandskabet håber på fremskridt med hensyn til alle de forordninger, der drøftes i øjeblikket.

Endelig vil der blive udpeget en ny formand for Eurogruppen under det franske formandskab.

2. ØGET FOKUS PÅ BORGERNES RETTIGHEDER, SIKKERHED OG FORVENTNINGER

2.1. Et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed

Udviklingen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed er blevet en væsentlig dimension i den europæiske integrationsproces, der er baseret på en balance mellem fri bevægelighed for personer, styrkelse af EU-borgernes sikkerhed og overholdelse af de grundlæggende rettigheder og individuelle frihedsrettigheder. Med denne balance som rettesnor agter det franske formandskab at bidrage bedst muligt til en ny udvikling.

Det er det franske formandskabs opgave i andet halvår af 2008 at sikre en videreførelse af det arbejde, der er gjort i de senere år for at tilføre Unionen de nødvendige instrumenter til et tættere samarbejde mellem medlemsstaternes myndigheder på det juridiske og sikkerhedsmæssige område, og at forberede fremtiden.

Med dette for øje forelægges i andet halvår resultaterne af fremtidsgruppens arbejde, der har givet indenrigs- og indvandringsministrene og - på den franske stats initiativ - justitsministrene anledning til at overveje de hovedprincipper, der bør ligge til grund for næste etape af opbygningen af vores fælles område.

➤ *Fornyset politisk indsats på asyl- og indvandrerområdet*

I december 2007 vurderede Det Europæiske Råd, at udviklingen af en overordnet EU-migrationspolitik stadig var et grundlæggende prioritetsområde for EU, og understregede derfor, at en fornyet politisk indsats var påkrævet på dette område. På baggrund heraf vil det franske formandskab foreslå medlemsstaterne at vedtage en europæisk pagt om indvandring og asyl i Det Europæiske Råd.

Formålet med denne pagt er at fastlægge grundlaget for en fælles styrket politik med vægt på ansvar og solidaritet, som hviler på de tre dimensioner i den samlede tilgang til migration, nemlig en bedre organisering af legal indvandring, en mere effektiv bekæmpelse af illegal indvandring og fremme af et snævert samarbejde mellem oprindelseslande, transitlande og modtagerlande.

Uafhængigt af kompetencefordelingen mellem EU og medlemsstaterne, som skal overholdes, har beslutninger truffet af den ene part konsekvenser for de øvrige i et område, hvor individer kan bevæge sig frit. I lyset heraf vil pagten omfatte en lang række omfattende politiske forpligtelser, hvis overholdelse sikres af Det Europæiske Råd.

Derfor vil det franske formandskab inden for rammerne af pagten foreslå at organisere den legale indvandring under hensyntagen til medlemsstaternes behov og modtagelseskapacitet, at fremme integration, at bekæmpe illegal indvandring, navnlig ved at sikre en effektiv udvisning af illegale indvandrere, at beskytte Europa bedre ved at styrke effektiviteten ved grænsekontrollen, at opbygge et Europa for asylsøgere og et partnerskab med indvandrerens oprindelses- og transitlande med en udvikling heraf for øje.

Naturligvis vil det franske formandskab bestræbe sig på at give de bredere retningslinjer i pagten om indvandring og asyl et mere konkret udtryk:

- Med hensyn til legal indvandring vil formandskabet gennemføre forhandlingerne om forslaget til direktiv om indrejse- og opholdsvilkårene for højt kvalificerede arbejdstagere med det formål at styrke EU's tiltrækningskraft gennem indførelse af foranstaltninger til fremme af de pågældende personers mobilitet inden for det fælles område;
- Med hensyn til integration vil formandskabet afholde en ministerkonference om dette spørgsmål den 3.-4. november 2008 for at bidrage til gennemførelse af den europæiske dagsorden på dette område;
- Med hensyn til illegal indvandring vil formandskabet under førstebehandlingen tilstræbe enighed om forslaget til direktiv om sanktioner mod illegale udenlandske arbejdstagere. En sådan foranstaltning vil være en uundværlig del af en mere effektiv udvisningspolitik, idet den styrker bekæmpelsen af efterspørgslen efter sort arbejde, der udgør et incitament for arbejdstagere, som ønsker at indvandre illegalt;
- Med hensyn til en integreret forvaltning af de ydre grænser vil formandskabet fortsætte arbejdet med at gøre det muligt for Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser, Frontex, at udøve sit hverv fuldt ud og blive et mere effektivt instrument for Unionens solidaritet til støtte for medlemsstater, der står over for krisesituationer. På grundlag af overvejelser i agenturets bestyrelse vil formandskabet undersøge, hvorledes det kan styrke sin operationelle rolle under hensyntagen til de særlige forhold ved Unionens land- og søgrænser;
- Den fælles visumpolitik vil blive fulgt opmærksomt med det formål at vedtage en fællesskabskodeks og fremme en udvikling af visuminformationssystemet VIS, herunder navnlig udbredelsen af biometri. Gensidighed vil blive tilstræbt, især via en udvidelse af det amerikanske program for undtagelse fra visumreglerne for europæiske borgere, der endnu ikke har adgang hertil;
- Hvad angår asylpolitikken, ønsker det franske formandskab at indlede en ny etape i etableringen af en fællesskabsordning under hensyntagen til den handlingsplan, som Kommissionen forelagde i juni. Formandskabet vil i dette øjemed afholde en ministerkonference den 8.-9. september 2008 med henblik på drøftelser mellem medlemsstaterne og civilsamfundsorganisationerne. Under hensyntagen til målsætningerne om en fælles tilgang og fælles regler vil formandskabet fremme praktiske foranstaltninger, der kan hjælpe medlemsstaterne, herunder især oprettelsen af et europæisk støttekontor. Endelig vil det påbegynde behandlingen af de øvrige lovforslag, som Kommissionen måtte fremsætte inden udgangen af 2008 om modtagelsesfaciliteter for asylansøgere og kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning (Dublin) og Eurodac;
- Mødet den 20.-21. oktober 2008 i Paris under den anden konference mellem EU og Afrika om migration og udvikling vil være en anledning til at relancere den handlingsplan, der blev vedtaget i Rabat i juli 2006, således at den kan udformes mere konkret. På dette møde tilstræbes det at fastlægge planer, der kan konkretisere partnerskabet mellem indvandrerens oprindelses-, transit- og modtagerlande, på de tre områder, der er omfattet af den samlede tilgang til migration. Denne samlede tilgang vil i øvrigt blive evalueret på grundlag af en meddelelse fra Kommissionen til Det Europæiske Råd den 11.-12. december 2008.

Alle disse foranstaltninger ligger i forlængelse af Tampereprogrammet (1999-2003) og Haagprogrammet (2004-2009) samt Kommissionens meddelelse af 17. juni om en fælles

indvandringspolitik for EU. De vil udgøre elementerne i en fælles effektiv og velafbalanceret migrationspolitik.

➤ **Øget sikkerhed for borgere i EU**

Det franske formandskab ønsker at effektivisere bekæmpelsen af alle former for kriminalitet og utryghed:

- I forbindelse med medlemsstaternes fælles kamp mod international terrorisme ser formandskabet det som sin opgave at udvikle fælles værktøjer: oprettelse af en database om begivenheder i form af trusler om eller gennemførelse af overlagte skadevoldende handlinger af nuklear, radiologisk, biologisk eller kemisk art (CBRN), styrkelse af den rolle, som Situationscenteret i Rådets Generalsekretariat (SitCen) spiller, fortsættelse af arbejdet vedrørende terrorrelateret brug af internettet ("*check the web*"), udarbejdelse af en manual for god praksis, især til brug for fængselsvæsenet, som led i indsatsen for at forhindre radikaliserings og rekruttering af terrorister, drøftelse af foranstaltninger, der kan sikre konsulatspersonales adgang til relevante oplysninger i Schengeninformationssystemet (SIS) i overensstemmelse med en strategi om tidlig opdagelse af personer mistænkt for terrorhandlinger;
- I forbindelse med bekæmpelse af organiseret kriminalitet vil det franske formandskab foreslå sine samarbejdspartnere at slå hårdere ned på internetkriminalitet gennem oprettelse af et forum til anmeldelse af illegalt indhold med assistance fra Den europæiske Politienhed og Det europæiske Politiakademi. Formandskabet vil endvidere gøre medlemsstaterne opmærksom på våbensmuglingen fra Balkanlandene gennem en fælles indsats på de centrale veje og jernbaner i disse lande og i transitlandene. Det vil støtte oprettelsen af et netværk for lederne af enheder, der er specialiseret i bekæmpelse af menneskesmugling;
- Med hensyn til narkotikabekæmpelse skal det franske formandskab på grundlag af et forslag fra Kommissionen afslutte arbejdet med en ny handlingsplan for Unionen for perioden 2009-2012. Med hensyn til aktiviteter, der navnlig berører lande eller områder, der er særligt berørt af handel med narkotika eller narkotikaprækursorer, vil formandskabet især koncentrere sig om den vestlige del af Middelhavsområdet, hvor det foreslår at oprette et center for koordinering af narkotikabekæmpelse, CECLAD-M. Formandskabet vil ligeledes overveje retningslinjer for en tættere dialog med det vestlige Afrika, der er blevet et vigtigt transitområde for kokain fra Latinamerika;
- Endelig vil det franske formandskab fastlægge den bedste strategi til bekæmpelse af handel med giftigt affald som led i bekæmpelsen af miljømafiaen.

Det franske formandskab vil endvidere bestræbe sig på at styrke det europæiske grundlag for et stadigt snævrere samarbejde mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder. Det vil sikre en fortsat udvikling af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II). I samme ånd vil det sikre den endelige vedtagelse af beslutningen om at indlemme Prümtraktatens vigtigste bestemmelser i Unionens retsgrundlag, idet disse navnlig har muliggjort en udveksling af oplysninger om DNA-registre, fingeraftryk og indregistrering af køretøjer, der er af afgørende betydning for bekæmpelsen af alvorlig kriminalitet.

Det franske formandskab lægger desuden stor vægt på at afslutte arbejdet med at integrere Den europæiske Politienhed (Europol) i Unionens retsgrundlag. Inden for uddannelse vil Det europæiske Politiakademi's undervisning blive evalueret, navnlig under hensyntagen til behovet for operativt samarbejde. Formandskabet vil fremme samarbejdet mellem Europol og Frontex, således at det bliver nemmere at bekæmpe de netværk, der specialiserer sig i illegal indvandring, og således bekæmpe organiseret kriminalitet.

Det franske formandskab vil opfordre sine samarbejdspartnere til at udarbejde en metodologi og en håndbog for god praksis med henblik på at fremme systemet af politi- og toldsamarbejdscentre (PCCC) mellem medlemsstaterne og udarbejde retningslinjer for anvendelse af radiokommunikation i grænseegne. Det vil også tage initiativ til at udvikle blandede jernbanepatruljer på grundlag af Prümtraktaten og indlede drøftelser om "EU-politistationer", der skal omfatte embedsmænd fra de medlemsstater, der berøres af sådanne befolkningsbevægelser, hvor der er mange turister, eller hvor store begivenheder finder sted.

Det påtænkes at udvikle andre operationelle værktøjer i forbindelse med stjålne kulturværdier (oprettelse af en EU-database og styrkelse af det operative samarbejde omkring hæleri) eller bekæmpelse af skadelig anvendelse af de muligheder, der ligger i "roaming"-aftaler mellem mobiludbydere.

Hvad angår EU's eksterne forbindelser, vil det franske formandskab indlede en debat om perspektiverne og værktøjerne for Unionens forbindelser til tredjelande på området for retlige og indre anliggender.

På ministermøderne med Rusland og USA vil der blive lejlighed til at uddybe samarbejdet med disse to lande under overholdelse af de europæiske værdier. Det franske formandskab vil fortsætte drøftelserne om en aftale om beskyttelse af personoplysninger med USA, hvilken kunne udgøre et grundlag for en øget udveksling af informationer på begge sider af Atlanterhavet.

I forbindelse med bekæmpelse af terrorisme vil formandskabet prioritere en mere intens dialog med Maghreblandene og de afrikanske lande i Sahelområdet. Mødet i EU-Vestbalkan-Forummet med deltagelse af ministrene for retlige og indre anliggender, der finder sted i Zagreb den 6.-7. november 2008, vil være en anledning til at øge den fælles indsats mod organiseret kriminalitet. Denne trussel vil blive drøftet nærmere i samarbejde med Europol og det sydøsteuropæiske samarbejdsinitiativ (SECI).

➤ ***Et mere retfærdigt Europa***

En forudsætning for et EU med større tryghed for EU-borgerne er et mere retfærdigt Europa.

Det franske formandskab vil søge at få vedtaget forslaget til revision af afgørelsen om oprettelse af Den Europæiske Enhed for Retligt Samarbejde, Eurojust, der navnlig har til formål at styrke de nationale medlemmers beføjelser. Samtidig vil formandskabet sørge for, at Eurojust får bedre adgang til Europols registre på grundlag af en ny aftale mellem de to organer.

Det franske formandskab vil søge at få vedtaget afgørelsen om oprettelse af et europæisk system til udveksling af oplysninger fra strafferegistre, som vil muliggøre en samkøring af strafferegistre.

Med hensyn til beskyttelse af børn vil det franske formandskab fremme foranstaltningen "bortførelsesalarm" ved at benytte sig af den praksis, der blev taget i anvendelse sammen med Benelux-landene i juni 2008. Formandskabet vil navnlig fokusere på at styrke de mest sårbare gruppers retssikkerhed, herunder navnlig umyndiggjorte voksne under værgemål.

Oprettelsen af et europæisk retsområde uden grænser er baseret på gensidig anerkendelse og en tilnærmelse af medlemsstaternes nationale lovgivninger.

Det franske formandskab vil endvidere bestræbe sig på fremme behandlingen af rammeafgørelsen om den europæiske kontrolordre.

For så vidt angår harmonisering er Rådet og Europa-Parlamentet for nylig nået til enighed under førstebehandlingen om et direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet. I forlængelse heraf vil det franske formandskab søge at få vedtaget direktivet om forurening fra skibe, der ligeledes pålægger medlemsstaterne at anvende strafferetlige sanktioner inden for en sektor, der i særlig grad viser, hvilke konsekvenser, uansvarlig adfærd kan få for miljøet.

På det familieretlige område vil det franske formandskab gøre en indsats for at få vedtaget forordningen om underholdspligt og finde en løsning på spørgsmålet om lovvalg i skilsmisssager (Rom III).

Med hensyn til de øvrige civilretlige aspekter vil det franske formandskab foreslå sine samarbejdspartnere at uddybe drøftelserne om indholdet af en fælles referenceramme på det aftaleretlige område. Det vil indlede en debat om fordelene for EU-borgerne af en gensidig anerkendelse af officielt bekræftede dokumenter.

Et retfærdigt Europa kan kun gøre reelle fremskridt, såfremt alle parter går fuldt og helt ind for det.

Det franske formandskab lægger vægt på, at der skabes en fælles retskultur i Den Europæiske Union. Det vil fremme en europæisk uddannelse af dommere samt andet personale i retsvæsenet. Det vil indlede debatten under møderne om uddannelse af dommere og offentlige anklagere, der finder sted den 21.-22. juli 2008 i Bordeaux, og vil søge at opnå støtte fra parterne til et fælles EU-uddannelsesprogram. Der vil ligeledes blive lanceret et uddannelsesforløb fra september 2008 med deltagelse af en række uddannelsesinstitutioner i medlemsstaterne, navnlig vedrørende terrorbekæmpelse, ansvar for de mindreåriges tarv, retsadgang, mægling og tilpasning af straffe.

Det franske formandskab vil fremme udviklingen af e-justice, navnlig ved at forberede åbningen af en EU-portal for offentligheden i 2010.

➤ ***Et EU, der beskytter de grundlæggende rettigheder og borgerne***

Oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed berører de værdier, som unionsborgerskabet er bygget på, idet det først og fremmest er baseret på de rettigheder og garantier, der er forankret i traktaterne.

Fremme af de grundlæggende rettigheder vil være centralt for flere af de tiltag, der er planlagt for andet halvår, navnlig vedrørende databeskyttelse. Det er magtpåliggende for det franske formandskab at få vedtaget rammeafgårelsen om databeskyttelse. Formandskabet vil fortsætte høringerne vedrørende det europæiske PNR-forslag.

Det franske formandskab vil gå i brechen for at styrke EU's evne til at imødegå katastrofer, navnlig på civilbeskyttelsesområdet. Den Europæiske Union har gradvis indført forebyggende, forberedende og indgribende foranstaltninger for at kunne håndtere katastrofer i og uden for EU. Formandskabet vil sikre, at denne indsats videreføres og intensiveres. Formandskabet ønsker ligeledes at styrke medlemsstaternes konsulære samarbejde gennem pilotstatskonceptet og udviklingen af et EU-netværk for konsulatuddannelser.

Med hensyn til forebyggelse er det det franske formandskabs hensigt at fremme implementeringen af systemer for hurtig varsling, at oprette et europæisk uddannelsesnetværk vedrørende civilbeskyttelse og humanitær hjælp samt at styrke samarbejdet inden for forskning og udvikling. Det vil arbejde på at styrke EU's krisestyringskapacitet og beredskabsevne og forbedre samarbejdet og koordineringen med alle kompetente instanser, først og fremmest FN. På indsatsområdet vil det kortlægge

manglerne inden for transport, koordinering og beredskabsanvendelse samt styrke EU's kapacitet inden for humanitær hjælp og civilbeskyttelse. Formandskabet ønsker ligeledes at omdanne EU's Overvågnings- og Informationscenter (EU-MIC) til et reelt center for opfølgning på civilbeskyttelsesoperationer med ansvar for planlægning og operativ forvaltning, og at sikre en gensidig benyttelse af medlemsstaternes midler, ud fra erfaringerne fra EU's militære udrykningsstyrke (FIRE 5). Endelig vil formandskabet undersøge muligheden for at fastlægge en ramme for bistand til EU-borgere i krisesituationer i tredjelande. De første afgørelser og de senere etaper kan fremlægges i en køreplan med fastsættelse af den fremtidige strategi til forelæggelse i løbet af andet halvår 2008.

2.2. Kulturens, ungdommens og sportens Europa

Det franske formandskab vil give kulturen en fremtrædende plads i løbet af andet halvår 2008, da den er en væsentlig identitetsfaktor, der også vidner om EU-landenes fælles historie. Den kulturelle dimension omfatter ligeledes aspekter som kulturel mangfoldighed og interkulturel dialog samt fremme af medlemsstaternes samlede kulturrigdom.

➤ *Indsats på kulturområdet*

Det franske formandskab ønsker at udvikle det europæiske projekts kulturelle dimension på tre områder:

- Den europæiske kulturarv skal fremmes, beskyttes og gøres tilgængelig, navnlig gennem indførelse af prototypen på det europæiske digitale bibliotek og udvikling af et europæisk kulturarvsmærke, der skal tildeles lokaliteter med stor symbolværdi for Europas historie og erindring;
- Den interkulturelle dialog og den kulturelle og sproglige mangfoldighed skal fremmes;
- Arkitekturens position skal styrkes i de nationale og europæiske strategier for bæredygtig udvikling. Dette emne vil især blive uddybet på EU's forum for arkitekturpolitik i Bordeaux i oktober 2008.

På det audiovisuelle område vil det franske formandskab sikre, at EU spiller en ledende rolle inden for den digitale revolution gennem:

- en uddybning af spørgsmålet om det kreative indhold på internettet ved at opfordre kulturforetagender, telekommunikationsselskaber og internetudbydere til at samarbejde om øget adgang til netinformationer, idet de intellektuelle ejendomsrettigheder samtidig sikres effektiv beskyttelse;
- beskyttelse af børn, der bruger internettet, gennem vedtagelse af et fællesskabsprogram.

➤ *Indsats for ungdommen*

Det franske formandskab vil udvikle fire indsatsområder på dette område:

- De unges sundhed, i forlængelse af Kommissionens meddelelse "Fremme af unges fulde deltagelse i uddannelse, beskæftigelse og samfundsliv" samt grønbøgerne om ernæring og mental sundhed. Der vil være særlig fokus på misbrugsproblemer;
- Fremme og anerkendelse af unges frivillige arbejde som en faktor til fremme af de unges mobilitet i EU. Formandskabet vil følge op på Kommissionens forslag til henstilling;
- Fortsat gennemførelse af den europæiske ungdomspagt;

- Ungdomsdimensionen i det europæiske år for interkulturel dialog, navnlig inden for rammerne af en tilnærmelse mellem EU og Middelhavslandene.

➤ ***Indsats for sporten***

I overensstemmelse med hvidbogen om sport og handlingsplanen "Pierre de Coubertin" vil det franske formandskab lægge særlig vægt på anerkendelse af sportens rolle i EU ved at:

- arbejde hen imod en aftale om særlig uddannelse af unge sportsudøvere;
- indlede arbejdet med at definere rammerne for erhvervet som sportsagent og for tilsyn med forvaltningen af klubberne;
- arbejde for en vedtagelse af retningslinjer vedrørende fremme af sportsaktiviteter som en folkesundhedsmæssig faktor.

3. BEFÆSTELSE AF EU'S ROLLE PÅ DEN INTERNATIONALE ARENA

3.1. Nyt afsæt for forsvarrets og sikkerhedens Europa

På forsvarsområdet er det det franske formandskabs hovedmålsætning at styrke den tilgængelige militære kapacitet i Europa.

➤ *En sikkerhedsstrategi for det kommende årti*

Ajourføringen af den europæiske sikkerhedsstrategi, som blev vedtaget i 2003, skal muliggøre en fornyet fælles trusselsanalyse, ud fra hvilken forsvarsmidler og foranstaltninger til styrkelse af sikkerheden vil kunne defineres. På grundlag af konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 14. december 2007 skal det franske formandskab således støtte generalsekretærens/den højtstående repræsentants arbejde i forbindelse med den europæiske sikkerhedsstrategi, som blev vedtaget i 2003. Vi vil i samarbejde med vores vigtigste partnere foreslå tiltag, som har til formål at supplere (nye udfordringer) og styrke denne strategi (den militære kapacitets karakter, EU-NATO-samarbejdet). Målet er at ende med et dokument, som vil kunne vedtages af Det Europæiske Råd i december 2008.

➤ *Styrkelse af den militære kapacitet og krisestyringskapacitet og udvikling af Unionens instrumenter*

Det franske formandskab vil lægge stor vægt på at udbygge og styrke den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESFP) med troværdige midler med henblik på at styrke Den Europæiske Unions rolle som en global aktør inden for krisehåndtering og således leve op til vores borgeres og det internationale samfunds forventninger.

At skabe de politiske betingelser for en fornyet indsats for at udbygge den militære kapacitet i Europa indebærer følgende under det franske formandskab:

- at give Den Europæiske Union en ambition, der er tilpasset de nye kriser og trusler. Unionen skal have bedre muligheder for at tilrettelægge sin indsatskapacitet gennem iværksættelse af alle sine militære og civile operationer, herunder kapacitet til hurtig reaktion, og uden at dette indvirker på muligheden for at iværksætte en større operation til adskillelse af parterne (60.000 mand pr. år);
- at iværksætte en række nye projekter til strukturering af kapaciteten på initiativ af enkelte lande, der er åbne for alle de lande, der ønsker at deltage, for at imødegå de operationelle behov (strategisk lufttransport, taktisk transport, aeromobilitet, forsyning med flybrændstof i luften, rumobservation);
- at styrke civilbeskyttelseskapaciteten (hurtigere mobilisering af politifolk, toldere, dommere);
- at søge fleksible og nyskabende løsninger til udvikling af kapaciteten (risikofordeling, frivillig specialisering). Kapacitetsudviklingsplanen, der er blevet udviklet af Det Europæiske Forsvarsagentur, kommer til at spille en afgørende rolle med hensyn til at fremme samarbejdet mellem de europæiske lande;
- at fremme samordningen af de nationale politikker for forskning og militærteknologi og forskningen i fælles udviklede strategiske programmer for at sikre den europæiske våbenindustri fremtid;
- at skabe et egentligt indre marked for forsvarsprodukter. Det franske formandskab vil bestræbe sig på at fremme udvekslingen af forsvarsprodukter i Den Europæiske Union med henblik på at styrke det industrielle og teknologiske grundlag for forsvaret.

Formandskabet vil fortsætte de påbegyndte bestræbelser for at sikre en politisk aftale om Kommissionens "forsvarspakke";

- at styrke den europæiske militære og civile kapacitet til planlægning og gennemførelse i ESFP på grundlag af de erfaringer, der er draget af operationer og konstaterede operationelle behov;
- at åbne mulighed for, at forsvarsministrene mødes for at sikre opfølgningen på operationerne og den kapacitetsmæssige udvikling og tage beslutninger på dette område inden for rammerne af AGEX-Rådet;
- at fremme en fælles europæisk uddannelse (et militært "Erasmus-program") og øgede udvekslinger mellem nationale uddannelsesstrukturer. Den fælles aktion til etablering af Det Europæiske Sikkerheds- og Forsvarsakademi skal tilpasses.

Det franske formandskab har også til hensigt at fortsætte bestræbelserne inden for krisestyring i EU ved at sætte fokus på koordinering af evakuering af statsborgere, søovervågningskapaciteten og minerydningskapaciteten.

Finansieringen af ESFP-operationerne vil blive taget op i forbindelse med den planlagte revision af Athena-mekanismen under fransk formandskab.

➤ **Udvikling af partnerskaber i sikkerhedens tjeneste**

- Samarbejdet med NATO, både inden for rammerne af det strategiske partnerskab omkring krisestyring og på stedet, navnlig dér, hvor der er igangværende operationer på én og samme krigsskueplads;
- Uddybelse af forholdet mellem EU og FN (navnlig omkring krisestyring);
- Opretholdelse af forbindelserne til de andre vigtige partnere, navnlig Den Afrikanske Union (gennemførelse af EU-Afrika-strategien og handlingsplanen).

➤ **EU - hovedaktør i kampen mod spredning af masseødelæggelsesvåben og terrorisme**

Styrkelsen af de europæiske landes diplomatiske og politiske midler er af afgørende betydning, hvis vi skal imødegå truslen om spredning af masseødelæggelsesvåben og terrorisme.

Formandskabet vil lægge vægt på at:

- øge Unionens bidrag til bestræbelserne på ikkespredning (EU-handlingsplan mod spredning af masseødelæggelsesvåben) til støtte for de multilaterale programmer for ikkespredning og nedrustning;
- styrke Unionens instrumenter til forebyggelse af overførsel af destabiliserende våben, navnlig i forbindelse med illegal handel med håndvåben og lette våben;
- mobilisere alle Unionens og medlemsstaternes midler i kampen mod terrorisme (tidlig opdagelse, informationsudveksling, samarbejde i Unionen og med tredjelande);
- styrke beskyttelsen mod hackerangreb.

➤ **Ikkespredning og nedrustning**

I en situation med vedvarende spredning understreger formandskabet vigtigheden af ikke-spredning. Formandskabet ønsker at styrke redskaberne på dette område gennem en EU-handlingsplan mod spredning og opfordrer sine partnere til at gøre fremskridt, navnlig med hensyn til forbud mod fragmentationsammunition og illegal handel med håndvåben og lette våben.

➤ **Multilateralt samarbejde**

Formandskabet vil fremme styrkelsen af samarbejdet mellem FN og EU, navnlig inden for fredsbevarelse og international sikkerhed og håndtering af kriser og udvikling.

Formandskabet vil ligeledes fremme samarbejdet mellem EU og Europarådet samt mellem EU og OSCE.

3.2. Udvidelse og naboskab: udvikling af et område med stabilitet og velstand

➤ **Kroatien og Tyrkiet**

I overensstemmelse med udvidelsesstrategien, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd i december 2006, og konklusionerne fra rådsmødet i december 2007 vil det franske formandskab fortsætte de igangværende forhandlinger i takt med de fremskridt, der gøres af de enkelte kandidatlande med hensyn til opfyldelsen af deres forpligtelser.

➤ **Vestbalkan**

Det franske formandskab bekræfter det europæiske perspektiv for landene på Vestbalkan i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i december 2006. Formandskabet vil lægge vægt på konsolideringen af de nylige fremskridt, der er sket inden for rammerne af stabiliserings- og associeringsprocessen, og vil for de enkelte lande undersøge, om forudsætningerne er til stede for, at de kan gå videre i den europæiske integrationsproces. Formandskabet vil have særlig fokus på Kosovos stabilitet, navnlig igennem udsendelsen af EU's retsstatsmission (EULEX).

➤ **Middelhavsområdet**

Det franske formandskab vil redegøre for planen om Middelhavsunionen på topmødet i Paris den 13. juli. De vigtigste politiske resultater af Barcelonaprocessen til fremme af stabilitet og demokrati skal fastholdes, og Middelhavsunionen skal samtidig skabe en ny ramme for og sætte fornyet skub i Euro-Middelhavsdialogen baseret på et egentligt partnerskab takket være en ny styremåde og på konkrete regionale projekter, navnlig på områder såsom reetablering af miljøet i Middelhavet, energi, civilbeskyttelse og transport.

Det franske formandskab agter at afslutte det igangværende arbejde med at definere de højt udviklede forbindelser mellem Marokko og EU, som vil kunne tjene som reference for andre lande i regionen, under hensyntagen til partnerlandenes karakteristika. Formandskabet vil forfølge målsætningen om at styrke forholdet til Israel i overensstemmelse med konklusionerne fra associeringsrådet den 16. juni under hensyntagen til udviklingen i Mellemøsten med henblik på at finde en løsning på den israelsk-palæstinensiske konflikt.

➤ **Østlig dimension**

I forbindelse med topmødet med Ukraine vil formandskabet puste nyt politisk liv i forhandlingerne om en styrket aftale, således at der kan tages et afgørende skridt i retning af etablering af et ambitiøst partnerskab med dette land, der er af stor strategisk betydning for Europa.

Formandskabet vil samtidig sikre, at indledningen af forhandlingerne om en ny aftale med Rusland sker på grundlag af en ny form for partnerskab, navnlig inden for områder som økonomi, energi, sikkerhed og menneskerettigheder.

Formandskabet vil fremme gennemførelsen af EU-strategien for Centralasien, navnlig inden for energiforsyningsikkerhed.

3.3. Fremme af en dagsorden for solidarisk udvikling

➤ *Udviklingspolitik*

Det franske formandskab interverer i en global kontekst, som er præget af fødevarer- og energikrise. Konferencen i Bruxelles den 3. juli om landbrug og udvikling vil fra starten af det franske formandskab markere Europas engagement i fødevarerikkerhed. I overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 19.-20. juni 2008 vil formandskabet undersøge, hvorledes der skal sættes ind over for prisstigningerne på basale fødevarer.

I lyset af de internationale frister for udvikling vil formandskabet fremme fastlæggelsen af en fælles holdning, der afspejler EU's rolle og erfaringer, idet EU yder mere end halvdelen af den globale hjælp.

For at sikre bistandseffektiviteten bør vi fremskynde udviklingen af en bedre komplementaritet af hjælpen landene imellem og foreslå løsninger, der er tilpasset konfliktsituationer og struktursvaghed. Det franske formandskab vil sikre, at processen gennemføres i partnerskab med modtagerlandene gennem en omfattende inddragelse af civilsamfundet.

Ud over disse internationale frister vil formandskabet sætte fokus på lokal forvaltning, navnlig i forbindelse med de "europæiske udviklingsdage". På grundlag af Kommissionens meddelelse om lokal forvaltning og territorial udvikling vil der blive fremsat et forslag om et samarbejdschartre til støtte for lokal forvaltning. Formandskabet vil ligeledes indlede en drøftelse af adgang til pleje og bæredygtig finansiering af sundhedssystemerne gennem udvikling af redskaber, der er tilpasset forholdene i de enkelte udviklingslande.

En særlig opmærksomhed rettes mod sammenhængen mellem migration og udvikling (indvirkningen af migranternes opsparing, behovet for arbejdskraft inden for produktionssektorerne, den regionale dimension og indvirkningen af klimaændringer).

Endelig vil formandskabet i sin optræden udadtil ligeledes integrere udviklingslandenes tilpasning til klimaændringer, navnlig med henblik på parternes konference i Poznań i december 2008.

➤ *Integration af partnerskabslandene i den globale økonomi*

For at fremme integrationen af partnerskabslandene i Afrika, Caribien og Stillehavet i den globale økonomi og fremme den regionale integration fortsætter formandskabet forhandlingerne om undertegnelse af aftaler om fuldstændige regionale økonomiske partnerskabsaftaler, herunder ledsageforanstaltninger.

3.4. Fremme af menneskerettighederne og retsstaten

60-året for verdenserklæringen om menneskerettigheder vil blive fejret i december 2008, og formandskabet vil fortsat kæmpe for overholdelsen af menneskerettigheder og deres

universalitet, navnlig inden for rammerne af FN og andre internationale organer. Der vil blive lagt vægt på bekæmpelse af vold mod kvinder.

3.5. Fremme af handelsmæssige spilleregler baseret på åbenhed og gensidighed

På handelsområdet vil formandskabet fortsætte EU's bestræbelser på at styrke opbygningen af det multilaterale handelssystem. Formandskabet vil i denne forbindelse søge at opnå en global, ambitiøs og afbalanceret aftale inden for rammerne af Doharunden.

Det franske formandskab vil fremme handel baseret på gensidighedsprincippet mellem EU og dets partnere for at forbedre sin forhandlingsposition og styrke beskyttelsen af sine interesser.

➤ Sikre adgang til tredjelandes markeder for europæiske virksomheder

En større åbning af markederne i visse tredjelande, herunder af markederne for offentlige kontrakter, ville give europæiske virksomheder, herunder navnlig små og mellemstore virksomheder, bedre muligheder for at udvikle deres aktiviteter. En sådan åbning ville skabe den nødvendige modvægt til åbningen af det indre marked og fremme en mere loyal økonomisk konkurrence. Det franske formandskab vil fremme de igangværende bestræbelser i denne retning.

➤ Fremme af en loyal international konkurrence

Det er af afgørende betydning at fremme de europæiske standarder i forbindelse med internationale forhandlinger, navnlig på områder såsom intellektuelle ejendomsrettigheder, miljø og sikkerhed. Det franske formandskab vil være særlig opmærksom på disse områder.

Det franske formandskab vil sikre, at EU styrker de intellektuelle ejendomsrettigheder i alle bilaterale og multilaterale aftaler, herunder navnlig i handelsaftalen om bekæmpelse af forfalskning (Anti-Counterfeiting Trade Agreement – ACTA).

➤ Fortsættelse af de bilaterale forhandlinger og overvejelser omkring styrkelsen af handelsrelationerne med industrilandene

Det europæiske engagement i det multilaterale system udelukker ikke en ambitiøs politik med hensyn til frihandelsaftaler. Det franske formandskab vil støtte alle fremskridt i Kommissionens forhandlinger om frihandelsaftaler, såfremt aftalebestemmelserne sikrer et passende niveau af gensidighed.

Det franske formandskab vil desuden fremme en debat om styrkelsen af vores handelsrelationer med de industrialiserede lande.

3.6. Opbygning af nye partnerskaber med aktørerne på den internationale arena

➤ Afrika

Det franske formandskab vil iværksætte de retningslinjer, der er fastlagt i det strategiske partnerskab mellem Afrika og EU, der blev vedtaget på topmødet i Lissabon i december 2007, og sikre en opfølgning på handlingsplanen. Der vil blive udviklet initiativer inden for fred og sikkerhed, migration, adgang til energi og tilpasning til klimaændringer. Ydermere vil formandskabet arbejde for en undertegnelse af fuldstændige økonomiske partnerskabsaftaler, herunder ledsageforanstaltninger, navnlig for at fremme udviklingen af landbruget og sikre en fornyet dynamik i den regionale integration i Afrika.

Det franske formandskab vil være en anledning til at afholde det første EU-Sydafrika topmøde i overensstemmelse med det strategiske partnerskab, der blev etableret i 2007.

➤ **Asien**

I forbindelse med ASEM-topmødet og topmøderne med vores vigtigste asiatiske partnere vil det franske formandskab styrke dialogen og samarbejdet med denne region på det politiske og økonomiske område og omkring globale spørgsmål af fælles interesse som f.eks. menneskerettigheder, energiforsyningsikkerhed og kampen mod klimaforandringer. Disse møder vil navnlig være en anledning til at intensivere den økonomiske, monetære og kommercielle dialog med regionens nye vækstlande med henblik på udvikling af afbalancerede forbindelser baseret på gensidighed.

➤ **Transatlantiske relationer**

Det franske formandskab vil fremme styrkelsen af relationerne med USA, navnlig igennem iværksættelse af programmet for økonomisk samarbejde, som blev vedtaget i 2007, og reguleringsdialogen.

Formandskabet vil uddybe relationerne til Canada i forbindelse med topmødet med Canada.

➤ **Latinamerika**

Det franske formandskab vil styrke grundlaget for fælles tiltag med de latinamerikanske og vestindiske lande inden for rammerne af de retningslinjer, der blev fastlagt på Limatopmødet. Formandskabet vil fortsætte forhandlingerne om en associeringsaftale med Mercosur, Andeslandene og de mellemamerikanske lande.

Topmødet med Brasilien vil være en anledning til at udvikle det strategiske partnerskab, der blev indledt i 2007 med vedtagelsen af en handlingsplan.

Endelig vil det franske formandskab styrke forbindelserne til Mexico, som allerede er knyttet til EU gennem en associeringsaftale.

➤ **Golfen**

Det franske formandskab vil nøje følge forhandlingerne om en associeringsaftale med GCC-landene og en handels- og samarbejdsaftale med Irak.

➤ **EFTA**

Det franske formandskab vil bestræbe sig på at sikre en afslutning af Kommissionens forhandlinger om de schweiziske skatteforhold i kantonerne og støtte Kommissionen i forbindelse med forhandlingerne om EFTA-EØS-landenes fremtidige finansielle bidrag til samhørighedspolitikken.

BILAG

De vigtigste kollokvier, konferencer og begivenheder inden for rammerne af det franske formandskab for Rådet for Den Europæiske Union

Begivenhed	Dato	Sted
"Europæisk konference om sociale tjenester" (European Social Network)	2.-4. juli	Paris
"Hvem skal brødføde verden? Hen mod et mangfoldigt og bæredygtigt landbrug, en drivkraft for udvikling"	3. juli	Bruxelles
"Konkurrencedage - Euromed" (den franske arbejdsgiverforening Medef)	3.-4. juli	Marseille
Toldunionens 40-års fødselsdag	3.-4. juli	Paris
"Ungdomsevent: de unge, aktører og bægere af den interkulturelle dialog"	5.-9. juli	Marseille
"Seminar på højt niveau om forholdet mellem EU og NATO"	7. juli	Paris
"Den Europæiske Union og det oversøiske område: strategier til bekæmpelse af klimaændringer og tabet af biodiversitet"	7.-11. juli	La Reunion
"Film, Europa, verden: filmsamarbejde i EU?"	7.-8. juli	Paris
Den europæiske industris dag: "En industriel ambition for Frankrig og for Europa" (den franske sammenslutning af industrivirksomheder GFI)	10. juli	Paris
Møde for europaministre	12.-13. juli	Brest
"Formalisering af det første europæiske netværk for lokale myndigheder med 150.000-800.000 indbyggere" (Forsamlingen af departementer i Frankrig)	15.-18. juli	Avignon
"Eurojust, de fælles efterforskningshold og fælles procedurer"	17.-18. juli	Toulouse
Møde for ministre med ansvar for rumaktiviteter	20.-22. juli	Kourou
"Den fremtidige uddannelse af dommere og andet personale i retsvæsenet i Den Europæiske Union?"	21.-22. juli	Bordeaux
"Erfaringsudveksling om alvorlige katastrofer"	29.-31. juli	Aix-les-Milles
"Udfordringer og fremtiden for den europæiske fåreavl"	4.-5. september	Limoges
"Mobilitet, dialog, deltagelse: hen mod et aktivt unionsborgerskab" (Det europæiske borgerforum – Kommissionen)	4.-6. september	La Rochelle
"Opbygning af et Europa for asylsøgere"	8.-9. september	Paris
Konference "i-2010"	8.-9. september	Paris

Begivenhed	Dato	Sted
"Kvalitetssikring i videregående uddannelsesinstitutioner i Europa"	9.-10. september	Strasbourg
"Europæiske prioriteter og forslag fra sektoren for finansielle tjenesteydelser" (Eurofi)	10.-12. september	Nice
"Arbejdstagernes mobilitet"	11.-12. september	Paris
"Det europæiske samarbejde om trafikusikkerhed"	11-12. september	Paris
"GMES (<i>Global monitoring of environment and security - Global miljø- og sikkerhedsovervågning</i>): rummet i miljøets og sikkerhedens tjeneste"	16.-17. september	Lille
"Beskyttelse af udsatte grupper i det europæiske retsområde"	17. september	Lille
"Håndtering af overgange: livslang læring i EU"	17.-18. september	Lyon
"Den Europæiske Unions sikkerhedsudfordringer i Centralasien"	17.-18. september	Paris
Møde for familieministre	18. september	Paris
"Kreativt onlineindhold"	18.-19. september	Paris
"Adgang til EU-lovgivningen" (den franske advokatstand)	18. september	Bruxelles
"Europa i skolen"	19. september	France
"Konturerne for de europæiske politikker frem mod år 2020?" (den europæiske tænketank - Aspen-instituttet, Frankrig)	19.-20. september	Paris
"Topmøde om lige muligheder"	29.-30. september	Paris
"Europa i bevægelse: møde for repræsentanter for europæiske borgere, som lever uden for deres hjemland" (Foreningen for franskmænd i udlandet)	30. september	Paris
Generalforsamling for de maritime randområder	1.-3. oktober	Bayonne
"Opbygning af en effektiv multilateralisme med de nye globale aktører" (EU's institut for sikkerhedsanalyse)	2.-3. oktober	Paris
"Kulturøkonomiens nye grænser"	2.-3. oktober	Paris
"Sundhedsrisici og import"	3. oktober	Paris
"Den europæiske beskæftigelsesbørs"	4. oktober	Paris
"Sportens Europa"	5. oktober	Paris
Konventionen for den europæiske forening for luft-, rumfarts- og forsvarsindustrien	6. oktober	Paris
Begivenhed	Dato	Sted

"Open Days" (Regionsudvalget)	6.-9. oktober	Bruxelles og franske regioner
"Videnskabslæring i et videnbaseret Europa"	8.-9. oktober	Grenoble
"Stævnemøde med historien" og "Den årlige bogmesse"	9.-12. oktober	Blois
"Europæisk forum for arkitekturpolitik"	9.-10. oktober	Bordeaux
"Fra det europæiske samfund til det europæiske private selskab"	10. oktober	Paris
"De unge europæeres hjemkomst"	10. og 11. oktober	Nantes
"Et sundhedens Europa i patienternes tjeneste"	13.-14. oktober	Paris
"Europæiske trafikikkerhedsdage"	13. oktober	Paris
"Bekæmpelse af ulovlig beskæftigelsespraksis"	13.-17. oktober	Marseille
Rundbordsdiskussion om fattigdomsbekæmpelse og social udstødelse	15.-16. oktober	Marseille
"Industrielle ejendomsretsrettigheder og det indre marked"	16.-17. oktober	Strasbourg
"Beskæftigelse af unge i Europa" (Komité for ungdoms- og folkeundervisningsforeningers nationale og internationale relationer – Det Europæiske Ungdomsforum)	17.-18. oktober	Paris
"Marinebiologisk arrangement: situationen for havne og søtransport" Biovision)	20.-24. oktober	Toulon - Marseille
Euro-afrikansk konference om "migration og udvikling"	20.-21. oktober	Paris
"Kvaliteten af den europæiske offentlige sektor"	20.-22. oktober	Paris
"Samarbejdet mellem FN og Den Europæiske Union om krisestyring og sikkerhed"	20.-22. oktober	Paris
"Konference om bæredygtig udvikling" (Eurocities)	22. oktober	Lyon
"Fremme af innovation i Europa" (Europe INNOVA)	22.-24. oktober	Lyon
"En europæisk aftaleret for Den Europæiske Union?"	23.-24. oktober	Paris
"At leve med sit europæiske medborgerskab" (Europæisk Ungdomsparlament)	24. oktober-2. november	Rennes
"De franske territoriale myndigheder og den europæiske integrationsproces: status og perspektiver" (Regionsudvalget)	24. oktober	Paris
"De europæiske udviklingspolitikkers fremtid" (Europæisk samling af NGO-platforme)	27.-30. oktober	Paris

Begivenhed	Dato	Sted
"Socialydelser af almen interesse"	28.-29. oktober	Paris
"Mod en kulfattig energi: den europæiske teknologiforskningsplan"	28. oktober	Paris
"Social inddragelse: en europæisk tilgang til handicappede elevers skolegang"	29.-30. oktober	Clermont-Ferrand
"Europæisk jernbaneforum: fragt uden grænser"	29. oktober	Paris
Topmøde for netværket af regionale regeringer for bæredygtig udvikling (nrg4SD)	29.-30. oktober	Saint-Malo
"Territorial samhørighed og den europæiske samhørighedspolitisk fremtid"	30.-31. oktober	Paris
Opfølgingsmøde efter Stuttgartkonferencen om små og mellemstore virksomheder (Permanent forsamling af brancheforeninger)	30.-31. oktober	Tours
"Europa mod Alzheimers"	30.-31. oktober	Paris
"Den europæiske forsvarskapacitet: udfordringer og virkelighed"	30.-31. oktober	Marseille
Den ikkestatslige Euro-Med-platform for Det Civile Forum	31. oktober-2. november	Marseille
Ministermøde om integration	3.-4. november	Vichy
"Biodiversitet og landbrug: udfordringer i dag, fremtidig forskning i et bæredygtigt landbrug"	4.-5. november	Montpellier
"Et Europa for højere uddannelse, styrkelse af et område med mobilitet"	4.-5. november	Nancy
Borgerforum for Middelhavslandene om den interkulturelle Euro-Middelhavs-dialog	4.-6. november	Marseille
"De europæiske skolers ledelse og resultater"	6.-7. november	Poitiers
Det europæiske skovbrug og træindustri: biosvar på nye klima- og energiudfordringer"	6.-8. november	Nancy
"Sygesikring og demografiske udfordringer i et europæisk perspektiv" (den franske alderspensionsforsikringskasse)	7.-8. november	Paris
"Europæisk og arktisk union"	9.-10. november	Monaco
"De nye sociale spørgsmål i et Europa i forandring"	12. november	Paris
"Ligestilling mellem mænd og kvinder på arbejdspladsen"	13. november	Lille
"Erhvervsuddannelse og sikring af karrieremuligheder"	13.-14. november	Paris
"Centre for konkurrenceevne"	13.-14. november	Nice

Begivenhed	Dato	Sted
"Den transnationale sociale dialog"	13.-14. november	Lyon
Virksomhedernes europæiske parlament (Eurochambres)	14. november	Strasbourg
"Europæiske videnskabsbyer"	14.-16. november	Paris
"Europæiske udviklingsdage"	15.-17. november	Strasbourg
"Kultur, medier og økonomi i Europa"	17.-18. november	Avignon
Kollokvium i forbindelse med afslutningen af det europæiske år for interkulturel dialog	17.-19. november	Paris
"Ugen for vedvarende energi og energiforvaltning"	17.-22. november	Paris
Europæisk topmøde om luftfart: "Luftfart og miljø"	17.-19. november	Bordeaux
"Konkurrencedagen"	18.-19. november	Paris
"Virksomhedernes sociale ansvar: Hvordan kan virksomhedernes samarbejdsudvalg få indflydelse på beslutningerne med det formål at fremme den sociale samhørighed og sikre virksomhedens bæredygtige udvikling?" (Den Europæiske Faglige Samarbejdsorganisation, EUROPLACE)	20. november	Paris
"Unge forskere i Europa"	20.-21. november	Rennes
"Sociale eksperimenter i Europa"	21.-22. november	Grenoble
"Narkopenge, sort økonomi og beslaglæggelse af kriminelle aktiver i Europa"	21. november	Paris
Møde for ministre med ansvar for boligområdet, for bymæssig udvikling og for territorial samhørighed	24.-26. november	Marseille
"Bæredygtig udvikling og pesticider"	25.-26. november	Paris
"Fuldbyrdelse af straffe i Europa - perspektiver?"	25. november	Roubaix
"Konference om informations- og kommunikationsteknologi: informationsteknologier"	25.-27. november	Lyon
Kongres for franske borgmestre om Europa (Foreningen af franske borgmestre)	26.-28. november	Paris
"Europæisk forum for sport"	26.-27. november	Biarritz
"Mestbegunstigelsesklausele for den mest begunstigede europæiske kvinde" (Foreningen "at vælge kvindesagen")	27.-28. november	Paris
"Digitalisering af kulturarven: det europæiske digitale bibliotek"	27.-28. november	Paris

"Grunduddannelse af unge, der følger en vekseluddannelse: europæisering af uddannelser"	27.-28. november	Paris
Begivenhed	Dato	Sted
"Europæisk messe for uddannelse"	27.-30. november	Paris
"Europas forsyningssikkerhed"	1. december	Paris
"Unge sundhed"	1.-3. december	Lille
"Byernes forum om den bæredygtige by og klimaforandringer"	2.-3. december	Montpellier
"Den europæiske miljøindustri konkurrenceevne"	3.-4. december	Lyon
Festligholdelse af 50-års dagen for Business Europe	4.-5. december	Paris
"Fremme af den europæiske kulturarv"	4.-5. december	Avignon
"Styrkelse af den europæiske forbrugers tillid: revision af EU-lovgivningen og det administrative samarbejde "	5.-6. december	Paris
"Iværksættertiltag og udvikling" (det franske udviklingsagentur)	9. december	Paris
"Store forskningsinfrastrukturer"	9.-11. december	Versailles - Saclay
Europæisk forum for NGO'er om menneskerettigheder	10.-13. december	Paris
"Middelhavslandenes biodiversitet"	18. -19. december	Nice