



**FRANKRIKES ORDFÖRANDESKAP
I EUROPEISKA UNIONENS RÅD**

ARBETSPROGRAM

1 juli–31 december 2008

ETT EU SOM AGERAR FÖR ATT MÖTA DAGENS UTMANINGAR

INNEHÅLL

INLEDNING.....	1
1. GÖRA EU TILL ETT FÖREDÖME INOM HÅLLBAR SOCIAL, MILJÖMÄSSIG OCH EKONOMISK UTVECKLING.....	2
1.1. EU OCH UTMANINGEN MED HÅLLBARA RESURSER	2
➤ <i>Se till att EU går i spetsen för kampen mot klimatförändringarna.....</i>	2
➤ <i>Tryggare energiförsörjning för EU</i>	3
➤ <i>Mildra konsekvenserna av prisstegringen på energi.....</i>	4
➤ <i>Föra en transportpolitik för hållbar utveckling</i>	4
➤ <i>Skydda miljön.....</i>	4
➤ <i>Förbereda den gemensamma jordbrukspolitiken och den gemensamma fiskeripolitiken för morgondagens utmaningar</i>	5
➤ <i>Utveckla en mer konsekvent havspolitik.....</i>	6
1.2. SOLIDARITETENS EUROPA	6
➤ <i>Utveckla politiska åtgärder för social sammanhållning.....</i>	6
➤ <i>Förnyade ambitioner för sammanhållningspolitiken.....</i>	8
1.3. ETT INNOVATIVT OCH KONKURRENSKRAFTIGT EUROPA	8
➤ <i>Kunskapens och rörlighetens Europa</i>	8
➤ <i>Konkurrenskraftens Europa.....</i>	10
➤ <i>EU som garant för företagens och konsumenternas intressen.....</i>	11
1.4. ETT EKONOMISKT OCH FINANSIELLT EUROPA FÖR TILLVÄXT OCH SYSSELSÄTTNING.....	12
➤ <i>Stärka den finansiella stabiliteten</i>	12
➤ <i>Förbättra det europeiska övervakningssystemet.....</i>	12
➤ <i>Fullfölja den finansiella integrationen i Europa</i>	13
➤ <i>Garanterar en väl fungerande ekonomisk och monetär union.....</i>	13
2. GÖRA EU MER UPPMÄRKSAMT PÅ MEDBORGARNAS RÄTTIGHETER, SÄKERHET OCH ÖNSKEMÅL.....	14
2.1. ETT OMRÅDE MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA.....	14
➤ <i>På väg mot ett förnyat politiskt åtagande för asyl och invandring.....</i>	14
➤ <i>Ett säkrare Europa för medborgarna.....</i>	16
➤ <i>Ett effektivare rättvisans Europa.....</i>	17
➤ <i>Ett Europa som skyddar sina medborgares grundläggande rättigheter.....</i>	18
2.2. KULTURENS, UNGDOMENS OCH IDROTTENS EUROPA	19
➤ <i>Åtagande för kulturen</i>	19
➤ <i>Åtagande för ungdomar.....</i>	20
➤ <i>Åtagande för idrott.....</i>	20
3. BEKRÄFTA EU:S ROLL PÅ DEN INTERNATIONELLA ARENAN.....	21
3.1. GE NYA IMPULSER TILL FÖRSVARETS OCH SÄKERHETENS EUROPA	21
➤ <i>En säkerhetsstrategi för det kommande årtiondet.....</i>	21
➤ <i>Stärka den militära kapaciteten och krishanteringsförmågan, utveckla unionens redskap..</i>	21
➤ <i>Utveckla partnerskap för säkerhet.....</i>	22
➤ <i>Göra Europeiska unionen till ledande aktör i kampen mot spridning av massförstörelsevapen och terrorism.....</i>	22
➤ <i>Icke-spridning och nedrustning.....</i>	23
➤ <i>Multilateralt samarbete</i>	23
3.2. UTVIDGNING OCH GRANSKAP : VERKA FÖR VÄLSTÅND OCH STABILITET I OMRÅDET	23
➤ <i>Kroatien och Turkiet.....</i>	23

➤	<i>Västra Balkan</i>	23
➤	<i>Medelhavsområdet</i>	23
➤	<i>Den östliga dimensionen</i>	24
3.3.	VERKA FÖR EN AGENDA MED SOLIDARISK UTVECKLING.....	24
➤	<i>Biståndspolitik</i>	24
➤	<i>Integrering av partnerländerna i den globala ekonomin</i>	245
3.4.	FRÄMJANDE AV MÄNSKLIGA RÄTTIGHETER OCH RÄTTSSSTATEN.....	25
3.5.	FRÄMJANDE AV SPELREGLER FÖR HANDEL MED ÖPPENHET OCH ÖMSESIDIGHET SOM GRUND	25
➤	<i>Säkerställande av tillgång till marknaderna i tredje land för europeiska företag</i>	25
➤	<i>Verka för en lojal internationell konkurrens</i>	25
➤	<i>Fortsatt arbete med bilaterala förhandlingar samt reflektion om en förstärkning av handelsrelationerna med industriländerna</i>	25
3.6.	INITIERING AV NYA PARTNERSKAP MED OLIKA AKTÖRER PÅ DEN INTERNATIONELLA SCENEN..	26
➤	<i>Afrika</i>	26
➤	<i>Asien</i>	26
➤	<i>Transatlantiska relationer</i>	26
➤	<i>Latinamerika</i>	26
➤	<i>Persiska viken</i>	26
➤	<i>EFTA</i>	27

INLEDNING

Europeiska unionen måste möta alla de olika utmaningar som den ställs inför. Utmaningarna – som rör klimat, miljö, invandring, livsmedel, hälsa, ekonomi och finanser – handlar i dag om globaliseringen. De upptar EU-medborgarnas intresse och medborgarna förväntar sig en gemensam lösning.

Europeiska unionen har den ambition och de fördelar som krävs för att uppfylla de här förväntningarna. EU:s styrka bygger på de värden som ända från början har väglett EU-projektet och format unionens identitet i världen – värden som EU bör försvara och främja inom och utanför unionen.

Det franska ordförandeskapet har utformat sitt program med ambitionen att bemöta medborgarnas viktigaste intressen. Frankrike har särskilt prioriterat fyra huvudområden: energi och klimat, migrationfrågor, jordbruk samt säkerhet och försvar. Utöver dessa fyra huvudområden vill Frankrike självklart göra framsteg inom alla de handlingsområden som är viktiga för unionen, till exempel det ekonomiska, finansiella, sociala och kulturella området, liksom på den internationella nivån.

De närmare riktlinjerna för det franska ordförandeskapet presenteras i programmet här nedan.

Riktlinjerna följer det slovenska ordförandeskapet, och ingår dessutom i det bredare program som utarbetats tillsammans med de kommande tjeckiska och svenska ordförandeskapen. I riktlinjerna tas även hänsyn till Europeiska kommissionens arbetsprogram för 2008. De har även diskuterats i nära samråd med Europaparlamentet.

När det gäller Lissabonfördraget kommer det franska ordförandeskapet att fullfölja slutsatserna från Europeiska rådets möte den 19–20 juni 2008. Europeiska rådet ska ta upp frågan på nytt vid sitt möte den 15 oktober 2008, för att bestämma vilken väg som ska följas. Under tiden är det viktigt att nå konkreta resultat på de olika områden som är av intresse för medborgarna.

1. GÖRA EU TILL ETT FÖREDÖME INOM HÅLLBAR SOCIAL, MILJÖMÄSSIG OCH EKONOMISK UTVECKLING

Den förnyade Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning är unionens och medlemsstaternas viktigaste redskap för att möta globaliseringens utmaningar. Med hjälp av den strategin avser ordförandeskapet främja och stärka en europeisk modell för hållbar social, miljömässig och ekonomisk utveckling.

I det arbetet kommer ordförandeskapet att följa de riktlinjer som har fastställts av Europeiska rådet. Europeiska rådet har bland annat gjort följande:

- Fastställt riktlinjer för treårsperioden 2008–2010. Europeiska rådet har bekräftat de integrerade riktlinjerna: med dessa som grund kommer medlemsstaterna att lägga fram nya nationella reformprogram i oktober 2008. Rådets behöriga instanser kommer att granska programmen på lämpligt sätt.
- Uppmanat till uppfyllande av de tio mål som slagits fast i det gemensamma programmet från Lissabon. Ordförandeskapet kommer att ge sitt bidrag till detta.
- Uppmanat unionen att fortsätta att verka för att forma globaliseringen, genom att stärka den förnyade Lissabonstrategins yttre dimension.
- På nytt bekräftat Europeiska unionens sociala dimension, som är en fullvärdig del av Lissabonstrategin. I det sammanhanget kommer ordförandeskapet framför allt att leda behandlingen av den förnyade sociala agendan.
- Uppmanat till en ny diskussion om Lissabonstrategins framtid efter 2010. Ordförandeskapet kommer att inleda de första debatterna, särskilt inom gruppen med de nationella samordnarna för Lissabonstrategin. Ordförandeskapet kommer att ha ett nära samarbete med kommissionen och sina partner i ordförandet.

1.1. EU och utmaningen med hållbara resurser

➤ Se till att EU går i spetsen för kampen mot klimatförändringarna

Enligt mandatet från Europeiska rådets möte i mars 2008 kommer ordförandeskapet att verka för att innan årets slut nå en överenskommelse om förslagen i klimat- och energipaketet. Detta paket utgör en gedigen grund för att föra en långtgående EU-politik i kampen mot klimatförändringarna och trygga den europeiska ekonomins övergång till en ekonomi som är så lite beroende av fossila bränslen som möjligt.

De fyra förslagen i paketet (översyn av direktivet om systemet för handel med utsläppsrätter, beslut om arbetsfördelning mellan medlemsstaterna, ramdirektiv om förnybara energikällor, direktiv om geologisk lagring av koldioxid) bör göra det möjligt att förverkliga och praktiskt genomföra de långtgående åtagandena inom den integrerade klimat- och energipolitiken. Förslagen följer i första hand de tre nyckelmål som Europeiska rådet slog fast i mars 2007:

- Att fram till 2020 minska utsläppen av växthusgaser med minst 20 procent, och med 30 procent om det blir ett lyckat resultat av de internationella förhandlingarna om en allomfattande och global överenskommelse för perioden efter 2012.
- Att fram till 2020 öka den andel av energiförbrukningen i Europeiska unionen som kommer från förnybara energikällor till 20 procent.
- Att fram till 2020 förbättra energieffektiviteten med 20 procent.

Att komma överens om ett klimat- och energipaket före 2008 års utgång har en central betydelse för Europeiska unionen: det skulle stärka EU:s roll som drivkraft och unionens trovärdighet vid de internationella klimatförhandlingar som fortsätter efter de positiva impulserna från Bali. Syftet är att medverka till att det antas en långtgående, allomfattande och global överenskommelse om klimatförändringar för perioden efter 2012 i Köpenhamn år 2009, en överenskommelse som ska göra det möjligt att nå målet att år 2050 ha bromsat höjningen av snittemperaturen i världen till högst 2 grader Celsius i förhållande till den förindustriella epoken. Konferensen i Poznań i december 2008 kommer att vara en viktig etapp, då verkliga förhandlingar måste inledas för att förhandlingarna i Köpenhamn 2009 ska kunna lyckas.

För att få med sig resten av världen måste EU:s avtal vara ambitiöst. Det franska ordförandeskapet kommer att se till att det också görs nödvändiga finansiella satsningar för att utvecklingsländerna ska kunna införa teknik för en ekonomisk tillväxt med begränsade koldioxidutsläpp. Europeiska unionen måste slutligen skaffa trovärdiga redskap för att avskräcka vissa länder utanför unionen från att ställa sig vid sidan av den globala rörelsen i kampen mot klimatuppvärmningen.

Inför miljö- och energiministrarnas informella möte den 3–5 juli i Paris kommer ordförandeskapet att inleda diskussioner dels om klimat- och energipaketet, dels om förberedelserna inför internationella tidsfrister.

Ordförandeskapet kommer också att försöka nå en överenskommelse med Europaparlamentet om förslaget till förordning om koldioxidutsläpp från lätta fordon och sträva efter att avsluta förhandlingen med Europaparlamentet om att låta flyget omfattas av systemet för handel med utsläppsrätter för växthusgaser.

➤ **Tryggare energiförsörjning för EU**

EU:s energipolitik har tre syften: bidra till kampen mot klimatuppvärmningen, garantera de europeiska ekonomiernas konkurrenskraft och tillgång till energi till en överkomlig kostnad samt åstadkomma en tryggare energiförsörjning för unionen. För att EU:s energipolitik ska bli verklighet måste EU:s försörjning och diplomati på energiområdet fördjupas och breddas.

Ordförandeskapet planerar därför att främja arbetet för ökad trygghet inom energiförsörjningen, både på ett internt plan (energieffektivitet, inrättande av ett enhetligt och solidariskt energiområde, ökat antal energikällor) och på ett externt plan (utformning av verkliga energipartnerskap med viktiga producent-, konsument- och transitländer). Den diskussionen kommer att föras i samband med den andra strategiska rapporten, som kommissionen väntas lägga fram hösten 2008.

På det interna planet vill ordförandeskapet prioritera att öka energieffektiviteten på skilda områden, enligt målet om energibesparingar på 20 procent fram till 2020, till exempel elektriska apparaters stand by-läge, glödlampor och byggnaders energiprestanda. Ordförandeskapet vill också skapa ett gemensamt energiområde i EU, genom att

- identifiera energibehoven i morgondagens EU och gemensamt komma fram till nödvändiga investeringar,
- skapa alla de förutsättningar som krävs för att energiutbytet mellan länderna blir så smidigt som möjligt, framför allt tack vare sammanlänknings- och nätsamarbete,
- föregripa och gemensamt förebygga försörjningskriser med hjälp av ökad insyn – särskilt när det gäller olje- och gasreserver – katastrofplaner i varje land och utformning av nödvändiga mekanismer för krishantering på EU-nivå.

På det externa planet kommer toppmötena under det närmaste halvåret att ge tillfällen till en privilegierad dialog med flera producent-, konsument och transitländer utanför unionen (Ryssland, Ukraina, Kina och Indien) men även med regionala grupperingar (Centralasien, Bakuprocessen, Energistadgan, Medelhavsområdet) och OPEC. Syftet är att främja samarbete på områdena energi och bekämpning av klimatförändringar.

Ordförandeskapet ska se till att precisera rådets kompromiss om förslagen i paketet om den inre gas- och elmarknaden, och därefter inleda arbetet med att nå en överenskommelse med Europaparlamentet.

➤ **Mildra konsekvenserna av prisstegringen på energi**

Den europeiska makroekonomin präglas i dag av stora prishöjningar på energi, framför allt olja. Detta får både sociala och ekonomiska effekter.

Efter Europeiska rådets möte den 19–20 juni ska det franska ordförandeskapet – i samarbete med Europeiska kommissionen – utreda om det är genomförbart att vidta åtgärder för att begränsa effekterna av de kraftigt stegrade olje- och gaspriserna och vilka konsekvenser sådana åtgärder skulle kunna få, och rapportera till Europeiska rådet före mötet i oktober.

Utvecklingen visar också att klimat- och energipaketet måste antas så snart som möjligt, eftersom många delar i paketet kan bidra till att förbättra situationen. Det är nödvändigt att fullfölja ansträngningarna för att öka energieffektiviteten och energibesparingarna och att bredda Europeiska unionens energiförsörjning.

➤ **Föra en transportpolitik för hållbar utveckling**

Hållbara transporter

Ordförandeskapet planerar att, i enlighet med Europeiska rådets riktlinjer, främja en transportpolitik där full hänsyn tas till hållbar utveckling. Flera förslag kommer att behandlas som ska bidra till detta, bland annat översynen av direktiv 1999/62/EG om avgifter på tunga godsfordon för användningen av vissa infrastrukturer (det s.k. Eurovinjett-direktivet), användning av ny teknik på transportområdet (Galileo, SESAR), handlingsplanen om rörligheten i städer och förverkligandet av den inre marknaden för transporter.

Säkra transporter

Ordförandeskapet kommer också att söka nå framsteg med initiativ som ska öka transportsäkerheten: sjösäkerhet (Erika III-paketet), flygsäkerhet (andra paketet om ett gemensamt europeiskt luftrum) och vägtrafiksäkerhet.

På den sista punkten kommer ordförandeskapet att eftersträva en överenskommelse om förslaget till direktiv om att underlätta gränsöverskridande uppföljning av de trafikförseelser som innebär störst säkerhetsrisker. Förslaget har stor symbolisk och praktisk betydelse: det kommer i hög grad att bidra till ökad trafiksäkerhet på de europeiska vägarna, eftersom de brott som orsakar tre fjärdedelar av vägtrafikolyckorna kommer att straffbeläggas (fortkörning, rattfylleri, bilkörning utan säkerhetsbälte och körning mot rött ljus).

➤ **Skydda miljön**

Utöver kampen mot klimatförändringarna kommer ordförandeskapet att prioritera förebyggande av föroreningar och risker. Ordförandeskapet kommer att fullfölja eller inleda en behandling av många texter: bland annat samordnade åtgärder för att förebygga och

begränsa föroreningar (IPPC), utsläppsstandarder för tunga godsfordon (Euro VI), bränslekvalitet, elektriskt och elektroniskt avfall samt meddelandet om skrotning av fartyg.

Ordförandeskapet kommer, i nära samarbete med kommissionen, att organisera en fortsatt debatt om genmodifierade organismer (GMO), framför allt om stärkt utvärdering på EU-nivå.

Det franska ordförandeskapet kommer att stödja arbetet med handlingsplanen om hållbar konsumtion och produktion.

Ordförandeskapet kommer att leda samordningen av EU-länderna i särskilda internationella organ, bland annat FN:s organ. Ordförandeskapet kommer särskilt att följa utvecklingen av debatten i FN:s generalförsamling om internationell miljöstyrning samt de internationella förhandlingarna om biologisk mångfald.

➤ ***Förbereda den gemensamma jordbrukspolitiken och den gemensamma fiskeripolitiken för morgondagens utmaningar***

För att fullfölja det arbete som inleddes av det slovenska ordförandeskapet och med stöd av riktlinjerna i slutsatserna från rådets möte (jordbruksministrarna) den 17 mars 2008, kommer ordförandeskapet att fortsätta behandlingen av lagstiftningsförslagen om "hälsokontrollen" av den gemensamma jordbrukspolitiken. Syftet är att nya förordningar ska antas före 2008 års slut, och ordförandeskapet kommer därför att ha ett nära samarbete med Europaparlamentet.

Ordförandeskapet kommer parallellt att föreslå sina partner att föra en mer allmän diskussion om viktiga frågor och mål för framtidens jordbruk och jordbrukspolitik i Europa. Jordbruket är centralt för många funktioner i våra samhällen och ska i dag klara av många utmaningar: trygga livsmedelssäkerheten för EU:s konsumenter, vilket förutsätter en regelbunden, tillgänglig och hälsosäker försörjning; medverka till livsmedelsbalansen i världen; bidra till kampen mot klimatförändringarna och för en bättre miljö; bevara jämvikten på landsbygden.

Ordförandeskapet kommer att inleda en sådan framtidsorienterad diskussion inför jordbruksministrarnas informella möte i Annecy den 21–23 september.

Särskild tonvikt kommer att läggas vid problematiken kring säkra livsmedel, djurhälsa och växtskydd. Flera ämnen kommer att behandlas som bidrar till detta, framför allt det fortsatta arbetet med paketet om bekämpningsmedel, ökad hälsosäkerhet vid import av jordbruks- och livsmedelsprodukter samt reformen av djurhälsopolitiken.

Med utgångspunkt i kommissionens kommande förslag ska ordförandeskapet se till att göra verklighet av distributionen av frukt och grönsaker till skolor och försäkra sig om att EU:s program för stöd till de mest utsatta grupperna blir bestående.

Inom fiskeripolitiken kommer ordförandeskapet inte endast att behandla den allmänna årliga politiska förklaringen om fiskemöjligheterna, fastställa totala tillåtna fångstmängder (TAC) och kontrollera fiskeansträngningen för 2009, utan även fullfölja eller inleda behandlingen av flera förslag från kommissionen (förordningen om tekniska åtgärder, förordningen om allvarliga överträdelser, förordningen om fiskekontroll, översynen av återhämtningsplanen för torsken osv.), i syfte att främja ett hållbart och ansvarsfullt fiske. Hållbar utveckling i vattenbruket kommer också att betonas särskilt. Det franska ordförandeskapet kommer allmänt sett att inrikta sig på att få fram en lämplig gemensam EU-lösning på krisen inom fisket, utifrån förväntade förslag från kommissionen.

Ordförandeskapet kommer även, i samarbete med kommissionen, att föra en diskussion om hur fiskekvoterna ska förvaltas för att fiskbeståndens hållbarhet ska kunna förbättras.

➤ **Utveckla en mer konsekvent havspolitik**

Utifrån kommissionens blåbok och handlingsplan kommer ordförandeskapet, i enlighet med slutsatserna från Europeiska rådets möte i december 2007, att fullfölja arbetet med att utforma och genomföra en integrerad havspolitik för Europeiska unionen. En sådan politik ska ge EU möjlighet att vidta mer konsekventa åtgärder inom olika maritima sektorer, genom att låta dem vägledas av en övergripande syn på haven och oceanerna inom ramen för regionala strategier.

Ordförandeskapet kommer mer särskilt att betona fyra handlingsområden: stärkt styrning av sjöfarten, framför allt genom konsolidering av högnivågruppen för de nationella kontaktpunkterna; övervakning till sjöss och målet att på sikt inrätta ett europeiskt nätverk för övervakning till sjöss; skydd av havsmiljön; havs- och sjöfartsforskning.

1.2. Solidaritetens Europa

➤ **Utveckla politiska åtgärder för social sammanhållning**

Ordförandeskapet kommer att främja EU-politikens sociala dimension och de värden som utmärker den europeiska sociala modellen.

Förnyad social agenda

En genomgång av EU:s sociala agenda kan ge möjlighet att formulera EU:s ambitioner på det sociala området under kommande år. Debatten ska framför allt skapa förutsättningar att ta upp eventuella nya ämnen som har hamnat i förgrunden på senare tid: befolkningsutvecklingen, dess konsekvenser för arbetsmarknaden och de äldres situation: globaliseringen och Europas plats i en globaliserad värld; mångfalden och kampen mot fattigdomen. Det bör också föras en diskussion om det sociala Europas verktyg: lagstiftning, finansiering, överenskommelser och den öppna samordningsmetoden. En sådan diskussion bör också syfta till att stärka den inre marknadens sociala dimension, som är en grundförutsättning för att den inre marknaden ska fungera väl och för att stärka medborgarnas förtroende för den.

De här frågorna kommer att behandlas redan vid det informella ministermötet i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälsa, konsumenter) den 11–12 juli.

Det franska ordförandeskapet kommer slutligen att inleda behandlingen av förslagen i den förnyade sociala agenda som kommissionen har lagt fram.

Flexicurity, sysselsättning, arbetsrätt, rörlighet

Det franska ordförandeskapet kommer att ha ett nära samarbete med Europaparlamentet inför antagandet av den kompromiss som rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälsa, konsumenter) antog den 9 juni 2008, om de båda direktiven om arbetstidens förläggning respektive skydd av tillfälligt anställda.

Ordförandeskapet sätter värde på att förbättra den geografiska och yrkesmässiga rörligheten, ett tryggare yrkesliv genom fortutbildning och tillgång till rättigheter, och kommer därför att medverka till att medlemsstaterna antar och tillämpar gemensamma principer för flexicurity. För det syftet kommer ordförandeskapet att använda sig av resultatet av arbetet i trepartsgruppen för flexicurity, som inrättades i februari 2008. Gruppen kommer att lägga fram en halvtidsrapport den 2–3 oktober och sina definitiva slutsatser den 15–16 december för rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälsa, konsumenter).

Ordförandeskapet kommer även att främja initiativ som syftar till att utveckla den geografiska rörligheten. Det kommer framför allt att driva på förhandlingen om direktivet om flytträtt för kompletterande ålderspension, vilket är ett centralt projekt för att förbättra rättigheterna för rörliga arbetstagare i Europa och förverkliga målet om yrkesmässig rörlighet.

Den 11–12 september anordnas en konferens om arbetstagares rörlighet, där tillfälle ges att samtidigt diskutera frågor kring funktionell rörlighet, (flexicurity) och geografisk rörlighet (gränsöverskridande).

För att utveckla dialogen mellan arbetsmarknadens parter på EU-nivå kommer ordförandeskapet att uppmuntra den gränsöverskridande dialogen, eventuellt utifrån förslag från kommissionen. Ordförandeskapet kommer även att eftersträva en överenskommelse om förslaget till översyn av direktiv nr 94/45/EG av den 22 september 1994 om inrättande av ett europeiskt företagsråd eller ett förfarande i gemenskapsföretag och grupper av gemenskapsföretag för information och samråd med arbetstagare. De europeiska företagsråden är centrala för utvecklingen av gränsöverskridande förbindelser mellan arbetsmarknadens parter och väcker allt större förväntningar.

Fattigdomsbekämpning

Att främja aktiv integrering av de personer som står längst bort från arbetsmarknaden är ett solidaritetskrav som är centralt för de europeiska värdena och den europeiska identiteten. Ordförandeskapet kommer att betona den här frågan särskilt i syfte att formulera gemensamma principer, med en rekommendation från kommissionen som utgångspunkt. Ordförandeskapet kommer även att främja nyskapande sociala försöksprogram, erfarenhetsutbyten och inrättande av europeiska expertnätverk. I Marseille kommer ett europeiskt rundabordssamtal om fattigdom och social utslagning att anordnas den 15–16 oktober, där arbetet ska kretsa just kring frågan aktiv integrering. Rundabordssamtalet kommer att följas upp med ett möte på ministernivå den 16 oktober.

Kampen mot diskriminering

Som fortsättning på det europeiska året för lika möjligheter 2007 kommer det franska ordförandeskapet att se till att kampen mot diskriminering fortsätter i Europa. Ordförandeskapet kommer att stödja förhandlingarna för att uppnå en överenskommelse gällande den rekommendation om den förnyade sociala agendan som väntas från kommissionens.

Ett toppmöte om lika möjligheter kommer att hållas i Paris den 29–30 september.

Jämställdhet mellan kvinnor och män

Det krävs fortfarande ansträngningar för att öka jämställdheten mellan kvinnor och män, framför allt förbättra kvaliteten på arbetstillfällen för kvinnor, utjämna kvarvarande löneskillnader och göra det lättare att förena arbetsliv och familjeliv.

I det här sammanhanget kommer ordförandeskapet att stödja kommissionens initiativ att se över direktiv 92/85 av den 19 oktober 1992 om kvinnors barnledighet, direktiv 96/34 av den 3 juni 1996 om föräldraledighet samt direktiv 86/613 om likabehandling av kvinnor och män med egen rörelse, bland annat jordbruk.

Det kommer att anordnas en konferens och ett ministermöte om jämställdhet i arbetslivet den 13–14 november.

Ordförandeskapet kommer även att stödja initiativ som ska främja ett fullständigt erkännande av kvinnors rättigheter i Europa.

Hälsa

Ordförandeskapet vill mer särskilt betona tre viktiga områden:

- Alzheimers sjukdom: Ordförandeskapet kommer att främja ett bättre omhändertagande av sjuka och deras familjer genom att vidta åtgärder på tre handlingsområden: hälsa, solidaritet och forskning. Det gäller att arbeta för att främja utbyte av nationella erfarenheter och i vissa fall samarbete i en fråga som berör alla medlemsstater till följd av befolkningens åldrande. En stor europeisk konferens kommer att ägnas åt den här frågan den 30–31 oktober i Paris.
- Ökad hälsosäkerhet i Europa: Mot bakgrund av erfarenheterna av förberedelserna inför en influensapandemi är det angeläget att, med bibehållen respekt för subsidiariteten, söka möjligheter att förbättra hanteringen av omfattande hälsorisker inom unionen. Den här frågan kommer bland annat att diskuteras vid det informella mötet för ministrarna med ansvar för hälsa, den 8–9 september i Angers.
- Hälsans Europa för patienterna: Det franska ordförandeskapet kommer att driva på arbetet utifrån det förslag som kommissionen väntas lägga fram.

Tjänster av allmänt ekonomiskt intresse och sociala tjänster av allmänt intresse

Tjänster av allmänt ekonomiskt intresse och sociala tjänster av allmänt intresse är mycket viktiga när det gäller att främja unionens sociala och regionala sammanhållning.

Det franska ordförandeskapet vill därför fortsätta diskussionen om att öka rättssäkerheten för tjänster av allmänt ekonomiskt intresse, för att se till att deras särskilda syfte och egenskaper vägs in vid utformningen av sektorsinriktade strategier. Den 28–29 oktober anordnas ett europeiskt forum om sociala tjänster av allmänt intresse.

➤ Förnyade ambitioner för sammanhållningspolitiken

Det franska ordförandeskapet kommer att fullfölja diskussionen om sammanhållningspolitiken, för att följa upp arbetet vid det informella mötet på Azorerna (november 2007) och konferensen om sammanhållningspolitikens framtid (april 2008).

Det franska ordförandeskapet kommer också att följa upp den territoriella agendan och Leipzigstadgan för hållbar stadsutveckling. Ordförandeskapet kommer därför att föreslå olika insatser, till exempel att utforma en modell för hållbara städer, enligt tekniska kriterier och operativa indikatorer.

Det franska ordförandeskapet kommer att fortsätta den diskussion som påbörjades med utgångspunkt i meddelandet ”en strategi för de yttersta randområdena: lägesbeskrivning och framtidsutsikter” och de slutsatser som väntas efter samrådet med allmänheten. Det är viktigt att värdera de här regionernas fördelar och den roll de kan spela i Europeiska unionen, till exempel när det gäller biologisk mångfald, sjöfartspolitik och hantering av klimatförändringar.

Ordförandeskapet kommer också att föra diskussionen framåt om de framtida förbindelserna med de utomeuropeiska länderna och territorierna.

1.3. Ett innovativt och konkurrenskraftigt Europa

➤ Kunskapens och rörlighetens Europa

Utbildning, yrkesutbildning och innovation är hörnstenar i kunskapssamhället som Europa måste utgå från för att fortsätta sina investeringar och utveckla sitt mervärde. De ger ett viktigt bidrag till satsningarna på att förbättra tillväxten, sysselsättningen, konkurrenskraften och den sociala sammanhållningen i Europa, och följer därmed Lissabonstrategin fullt ut. De har en central funktion för ungdomars inlussning och anställdas anpassning i alltmer komplexa samhällen och ekonomier.

EU fullföljer de här målen genom att stärka utbildningens och yrkesutbildningens betydelse i Lissabonstrategin, inrätta strategier för utbildning och livslångt lärande i medlemsstaterna, främja innovation och kreativitet för att medverka till en utveckling av kunskapstriangeln (utbildning, innovation, forskning) och genom att stärka de europeiska områdena för utbildning och yrkesutbildning, högre undervisning och forskning, som är centrala faktorer när det gäller att upprätthålla de europeiska utbildningssystemens dragningskraft i världen.

För att skapa ett område med kunskap och rörlighet krävs också att banden mellan EU-medborgarna stärks, vilket förutsätter att de lär sig, behärskar och använder flera språk. Det franska ordförandeskapet kommer därför särskilt att uppmärksamma den språkliga mångfalden.

Främja rörligheten för studenter och lärlingar

Kvalitetssäkring av högre undervisning på EU-nivå är en fråga som det franska ordförandeskapet vill framhålla i syfte att främja utbyten av studenter, lärare och forskare. Ordförandeskapet kommer därför att fullfölja beslutet om programmet "Erasmus Mundus 2009–2013". En konferens kommer att anordnas i september i Strasbourg då kvalitetssäkring kommer att vara en specifik diskussionsfråga.

Det franska ordförandeskapet kommer särskilt att uppmärksamma rörligheten för lärlingar. Möjligheterna att öka deras rörlighet kommer att utredas vid en europeisk konferens i november 2008, på temat "Grundutbildning av ungdomar i varvad utbildning: Europaanpassning av utbildningsavsnitt". Konferensen kommer att hållas i samband med den europeiska utbildningsmässan.

Påskynda etableringen av ett verkligt europeiskt forskningsområde

Att påskynda inrättandet av och effektiviseringen av det europeiska forskningsområdet kommer att vara viktiga mål för det franska ordförandeskapet, vilket kommer att gå inom ramen för "Ljubljana-processen", som påbörjades av det slovenska ordförandeskapet.

Det franska ordförandeskapet vill därmed nå fram till antagandet av slutsatser om den gemensamma programstrategin, forskares rörlighet och en internationell samarbetsstrategi för det europeiska forskningsområdet. Ordförandeskapet avser att nå en överenskommelse om den rättsliga ramen för nya infrastrukturer inom den Europatäckande forskningen. När det gäller frågan om de stora forskningsinfrastrukturerna kommer ordförandeskapet att verka för att det tas fram en gemensam strategisk vision.

Det franska ordförandeskapet kommer även att inleda arbetet med att formulera en vision för det europeiska forskningsområdet år 2020. Ministerdebatter kommer att anordnas om de viktigaste utmaningar som den europeiska forskningen står inför, i syfte att formulera riktlinjer om prioriterade teman som energi och klimatförändringar, livsmedel och lantbruksvetenskap, hälsa och åldrande samt informationssamhället.

Värdera resultaten av Köpenhamnprocessen om yrkesundervisning och yrkesutbildning

Ett samråd om det europeiska systemet för meritöverföring inom yrkesutbildning (ECVET) har genomförts i de europeiska länder som deltar i Köpenhamnprocessen. Kommissionen har lagt fram ett förslag till rekommendation i den frågan, liksom ett förslag till rekommendation om kvalitetssäkring i yrkesutbildningen. Det franska ordförandeskapet vill nå ett beslut om båda dessa rekommendationer.

Det informella ministermötet i november 2008 i Bordeaux blir ett tillfälle att grundligt utvärdera Köpenhamnprocessen med hänsyn till pågående försök, både när det gäller den europeiska certifieringsramen i förhållande till tillämpningen av de nationella ramarna och när det gäller det nya europeiska systemet med lärlingspoäng för yrkesutbildning. Fortbildning på universitetsnivå kommer också att diskuteras vid det informella mötet, i samband med initiativet från den europeiska universitetssammanslutningen EUA om samma ämne.

Ge var och en möjlighet att forma sin utbildning och yrkesbana

Det franska ordförandeskapet kommer att uppmärksamma vägledning, information och råd för att underlätta övergångar mellan utbildningar och yrkeslivsutveckling. Det tillvägagångssättet kan minska antalet elever som avslutar sin skolgång utan kvalifikationer och bidrar till framgång i skolväsendet. Ordförandeskapet kommer att anordna en konferens på det temat i september 2008 i Lyon.

Utnyttja möjligheterna i rymden

Rymden utgör en verklig möjlighet till tillväxt och konkurrenskraft för den europeiska industrin. Det franska ordförandeskapet vill uppmuntra utvecklingen och dynamiken inom denna lovande sektor.

Många tillämpningar som utvecklas inom programmen Galileo och GMES (*Global Monitoring for Environment and Security*) skulle på sikt kunna komma medborgarna till del. Det kan handla om förbättrade observationer av miljörelaterade förhållanden och bättre hantering av faror för natur- och industrikatastrofer. GMES-forumet, som anordnas i Lille i september 2008, kommer att utgöra starten för de första GMES-tjänsterna, och där kommer väntade fördelar att kunna presenteras för användarna. Ämnet kommer att diskuteras vid rådet för konkurrenskraft i december 2008.

Det franska ordförandeskapet vill också få Europeiska unionen att utvecklas som en viktig aktör inom rymdpolitiken som för en framåtblickande, oberoende och konsekvent politik.

Ett informellt möte för EU:s ministrar med ansvar för rymden, där även Europaparlamentet och kommissionen ska delta, kommer att hållas vid Europeiska rymdbasen i Kourou den 21–22 juli 2008. Där ges tillfälle att diskutera de nya prioriteringar som Europeiska unionen skulle kunna utveckla på rymdområdet, till exempel när det gäller klimatförändringar, säkerhet och konkurrenskraft.

➤ *Konkurrenskraftens Europa*

Det franska ordförandeskapet kommer att se till att främja den europeiska konkurrenskraften, både internt och externt.

Ordförandeskapet kommer att eftersträva ett avtal om åtgärder till förmån för små och medelstora företag – "*Small Business Act for Europe*" som kommissionen har föreslagit. Ordförandeskapet kommer att föreslå att det framför allt satsas på tillgång till finansiering, särskilt för innovativa små och medelstora företag, på en integration av den inre marknaden till fördel för små och medelstora företag, bland annat genom att anta en ordning för privata

Europabolag, ett bättre skydd av immateriella rättigheter och främjande av entreprenörskap. Ordförandeskapet kommer att fullfölja arbetet med att underlätta små och medelstora företags möjligheter att delta i offentliga upphandlingar och att förenkla administration och lagar för små och medelstora företag.

Det franska ordförandeskapet kommer att leda arbetet för en hållbar industripolitik, på förslag från kommissionen. Övergången till en ekonomi med begränsade koldioxidutsläpp erbjuder den europeiska industrin en viktig möjlighet, och innebär inte bara en kostnad. EU kan underlätta den övergången och göra den till en konkurrensfördel, genom att främja teknik med låg kolanvändning, fastställa gemensamma normer och standarder för miljöprestanda samt stimulera efterfrågan. Det gäller att låta den europeiska industrin dra full fördel av nya marknader och ekonomiska möjligheter och att gå i spetsen för övergången till en "grön" ekonomi. På skatteområdet kommer det franska ordförandeskapet att leda en diskussion om möjligheten att införa en sänkt moms på gröna produkter, utifrån ett meddelande som väntas från Europeiska kommissionen.

"Företagskluster" är ett mycket viktigt verktyg för industrins och ekonomins konkurrenskraft. Utifrån ett meddelande från kommissionen om kluster kommer det franska ordförandeskapet att undersöka möjligheterna att snarast möjligt främja europeiska centrum av världsstorlek.

Det franska ordförandeskapet ska se till att fullfölja satsningarna på att bygga ut IT-infrastrukturer, som har strategisk betydelse för Europas konkurrenskraft, särskilt för en mycket hög fast och mobil bandbredd.

Det franska ordförandeskapet kommer också att sträva efter en överenskommelse om den pågående översynen av EU:s regelram för nät och tjänster för elektronisk kommunikation (tredje telekommunikationspaketet), vilket har avgörande betydelse för ett konkurrenskraftigt Europa.

➤ ***EU som garant för företagens och konsumenternas intressen***

Med anledning av kommissionens meddelande "*En inre marknad för framtidens Europa*" från den 20 november 2007 kommer ordförandeskapet att fortsätta att fördjupa den inre marknaden, med särskilt fokus på avveckling av handelshinder och konsumentskydd.

Det franska ordförandeskapet kommer också att fullfölja det slovenska ordförandeskapets satsning på ett enhetligt patenträttssystem, vilket skulle utgöra en verklig förbättring för företagen, framför allt för små och medelstora företag. Ordförandeskapet kommer att sträva efter framsteg för att skapa ett EU-patent med samma egenskaper inom hela unionens territorium, till en rimlig finansiell kostnad, med högsta rättssäkerhet och med bevarad språklig jämvikt.

Ordförandeskapet vill stärka kampen mot varumärkesförfalskning på EU-nivå, för att skydda mot de faror som förfalskningar medför för hälsan, säkerheten, ekonomin, sysselsättningen och skapandet. Europeiska unionen och medlemsstaterna måste mobiliseras i den här frågan. Efter det meddelande som väntas från kommissionen kommer ordförandeskapet att föreslå en integrerad plan för perioden 2009–2011 som ska täcka ett antal viktigare områden, bland annat motarbetande av förfalskningar som medför risker för konsumenternas hälsa och säkerhet och bekämpning av fenomenets internationella utbredning, framför allt vid förhandlingar med tredjeländer. Ordförandeskapet kommer att stödja inrättandet av ett europeiskt övervakningscentrum för varumärkesförfalskning.

Ordförandeskapet kommer att fullfölja det arbete som har inletts för att modernisera tullarna och underlätta handeln, framför allt för att genomdriva en centraliserad tullbehandling. I samband med Europeiska tullunionens 40-årsjubileum kommer ordförandeskapet att betona tullarnas framtida funktion.

Ordförandeskapet kommer att se till att stärka konsumentskyddet på den inre marknaden, och kommer särskilt att stödja principen om en översyn av EU:s regelverk om konsumentskydd liksom kommissionens initiativ till en europeisk resultatsammanställning för konsumenter. Ordförandeskapet kommer att driva på förslaget till en förordning om information till konsumenter om livsmedelsprodukter, liksom en översyn av förordningen om nya livsmedel. Ordförandeskapet kommer att satsa på att nå en överenskommelse med Europaparlamentet före årets slut om lagstiftningsförslaget om leksakers säkerhet, vilket för närvarande diskuteras.

Ordförandeskapet kommer att fullfölja initiativet för "bättre lagstiftning". Det vill särskilt betona möjligheten till rättslig prövning för att göra EU:s lagstiftning mer tillgänglig.

Ordförandeskapet kommer att driva på initiativ inom skatteområdet, framför allt när hindren för en väl fungerande inre marknad har identifierats. Ordförandeskapet vill särskilt vidareutveckla diskussionerna om översynen av tillämpliga bestämmelser för finansiella tjänster när det gäller mervärdesskatt och översynen av tillämpliga regler för punktskatter på bränsle. Ordförandeskapet kommer också att sträva efter en politisk överenskommelse om det förslag till direktiv om reducerade moms satser som kommissionen kommer att lägga fram i juli.

Kampen mot bedrägerier och skatteflykt är ett annat sätt att ta bort hindren på den inre marknaden. På det området kommer ordförandeskapet att driva på arbetet med att åtgärda bristerna i spardirektivet, stödja arbetet för att stärka bestämmelserna för kampen mot bedrägerier inom ramen för det nuvarande momssystemet, så att de snart kan genomföras, och slutligen främja inrättandet av en samarbetsenhet i kampen mot momsbedrägerier (Eurofisc).

1.4. Ett ekonomiskt och finansiellt Europa för tillväxt och sysselsättning

➤ *Stärka den finansiella stabiliteten*

Tack vare finansmarknadernas utveckling och ökade integration har det uppstått ytterligare handlingsutrymme för ekonomins finansiering, samtidigt som det ömsesidiga riskansvaret har förbättrats. Däremot har turbulensen sedan sommaren 2007 understrukt hur nödvändigt det är att stärka det finansiella systemets stabilitet och öppenhet och att komma till rätta med bristerna.

Det franska ordförandeskapet kommer att genomföra färdplanen för finansiell stabilitet, med tonvikt på kravet på ökad öppenhet på marknaderna, ökat ansvarstagande hos den finansiella sfärens aktörer och lämplig tillsyn av transeuropeiska finansiella grupper.

När det gäller öppenhet bör branschen och berörda myndigheter satsa särskilt på att garantera investerarna fullständig och överskådlig information. Det franska ordförandeskapet kommer att sträva efter en överenskommelse om ratinginstitut, för att inrätta ett effektivt kontrollsystem på EU-nivå. Det franska ordförandeskapet kommer även att framhålla likviditetsförvaltning och hantering av värdepapperisering, i samband med översynen av direktivet om kapitalkrav för värdepappersföretag och kreditinstitut. Arbetet har bedrivits i god samordning med det pågående arbetet på internationell nivå, och i det här sammanhanget kommer ordförandeskapet att eftersträva gemensamma ståndpunkter.

➤ *Förbättra det europeiska övervakningssystemet*

Det franska ordförandeskapet kommer att satsa på att stärka övervakningen av gränsöverskridande finansgrupper och främja en enhetlig tillämpning av finansiell rätt inom EU:s hela territorium. När det särskilt gäller försäkringar ska ordförandeskapet se till att

antagandet av "Solvens II" skapar förutsättningar för en harmonisering av kontrollbestämmelser och kontrollmetoder, så att den europeiska försäkringsmarknaden fortsätter att integreras och de försäkrade får ett bättre skydd.

➤ **Fullfölja den finansiella integrationen i Europa**

Finansiella detaljisttjänster är en viktig del av vardagslivet för Europeiska unionens medborgare, men de är ännu inte tillräckligt integrerade. Det franska ordförandeskapet kommer att försöka svara upp mot EU-medborgarnas legitima förväntningar, särskilt genom att stödja initiativet på EU-nivå för att ta bort hinder för rörlighet inom banksektorn och uppmuntra arbetet med att utveckla en enhetlig struktur för betalningar inom EU.

På området backoffice fortsätter arbetet med Europeiska centralbankssystemets och Europeiska centralbankens projekt "*Target 2 Securities*". Det franska ordförandeskapet kommer också att be rådet att utvärdera EU:s initiativ för att åstadkomma bättre jämförbarhet mellan priser, ökad rättslig och skattemässig harmonisering samt bättre tillsyn på EU-nivå.

Ordförandeskapet kommer att verka för att införa ett europeiskt pass för förvaltningsbolag i samband med ändringen av Ucits-direktivet om fondföretag, för att slutligen förverkliga den inre marknaden för finansiell förvaltning.

➤ **Garanterar en väl fungerande ekonomisk och monetär union**

Under det franska ordförandeskapet infaller flera viktiga tidsfrister för Ekonomiska och monetära unionen (EMU).

I år firar EMU tio år. Den gemensamma valutan framstår som en framgång, även om det återstår utmaningar för att garantera en väl fungerande ekonomisk och monetär union för tillväxt och sysselsättning. Som uppföljning till kommissionens meddelande och det arbete som redan har gjorts under det slovenska ordförandeskapet kommer det franska ordförandeskapet att måna om att rådet går framåt – i nära samarbete med Eurogruppen – med de förslag som kommissionen utarbetat. Det franska ordförandeskapet kommer att lägga särskild vikt vid en bättre samordning inom Euroområdet, framför allt genom stärkt dialog med arbetsmarknadens parter, för att bättre hänsyn ska kunna tas till områdets ekonomiska utveckling i fråga om arbetsmarknad och konkurrenskraft. Ordförandeskapet kommer att främja en stärkt roll för Euroområdet på den internationella finansiella arenan, dels genom att följa upp framstegen under 2007, dels genom att dra nytta av unionens toppmöten med tredjeländer (EU–Kina, Asien–Europa-mötet osv.) där unionen framför allt har möjlighet att visa sin förmåga att hävda sina grundläggande intressen.

Under det här halvåret kommer ordförandeskapet att leda arbetet med att genomföra tillväxt- och stabilitetspakten, framför allt förfarandena vid alltför stora offentliga underskott. Inom ramen för den förnyade Lissabonstrategin från 2005 kommer rådet att föra en diskussion om övergripande frågor av gemensamt intresse för unionen, utifrån de nationella reformprogram som medlemsstaterna ska presentera till hösten.

På statistikområdet kommer det franska ordförandeskapet att fullfölja pågående arbeten, i linje med vad som gjorts under tidigare ordförandeskap, och hoppas på framsteg med alla de förordningar som diskuteras just nu.

Slutligen kommer en ny ordförande för Eurogruppen att utnämnas under det franska ordförandeskapet.

2. GÖRA EU MER UPPMÄRKSAMT PÅ MEDBORGARNAS RÄTTIGHETER, SÄKERHET OCH ÖNSKEMÅL

2.1. Ett område med frihet, säkerhet och rättvisa

Utvecklingen av ett gemensamt område med rättvisa, frihet och säkerhet har blivit en central dimension av integrationen i EU, som vilar på en jämvikt mellan fri rörlighet för personer, ökad säkerhet för EU-medborgarna och respekt för grundläggande rättigheter och individuella friheter. Med respekt för den jämvikten kommer det franska ordförandeskapet att ge sitt bidrag till nya framsteg.

Det franska ordförandeskapet har i uppdrag att under andra hälften av 2008 värna om kontinuiteten i de senaste årens arbete för att förse unionen med de redskap som behövs för ett närmare samarbete mellan de myndigheter i medlemsstaterna som ansvarar för rättvisa och säkerhet, och att förbereda för framtiden.

Under andra halvåret kommer framtidsgruppen att presentera resultaten av sitt arbete. I den gruppen har dels inrikes- och migrationsministrarna, dels – på Frankrikes initiativ – justitieministrarna reflekterat över vilka allmänna principer som bör vägleda nästa etapp i uppbyggnaden av vårt gemensamma område.

➤ *På väg mot ett förnyat politiskt åtagande för asyl och migration*

I december 2007 gjorde Europeiska rådet bedömningen att det är en mycket viktig prioritering för unionen att utveckla en övergripande EU-politik på migrationsområdet, och framhöll därför att det krävs ett förnyat politiskt åtagande på området. Det franska ordförandeskapet tillmötesgår den uppmaningen genom att föreslå sina partner att anta en europeisk pakt om migration och asyl i Europeiska rådet.

Syftet med pakten är att lägga grunden till en stärkt gemensam politik i en anda av ansvar och solidaritet, med utgångspunkt i de tre delarna av den övergripande strategin för migration: bättre organisation av den lagliga migrationen, effektivare kamp mot olaglig invandring och främjande av ett nära partnerskap mellan migranternas ursprungsland, transitland och destinationsland.

Oberoende av fördelningen av befogenheter mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, vilken är viktig att respektera, så innebär ett område med fri rörlighet för personer att de beslut som fattas av några får konsekvenser för andra. Pakten kommer därför att bestå av flera kraftfulla politiska åtaganden, som ska följas upp av Europeiska rådet.

Med stöd av pakten kommer det franska ordförandeskapet att uppmana till att organisera den lagliga invandringen – med hänsyn till medlemsstaternas behov och förmåga att ta emot invandrare – främja integrationen, bekämpa olaglig invandring – framför allt genom att se till att olagliga invandrare avvisas, skydda EU bättre genom att effektivisera gränskontrollerna, bygga upp enhetliga asylbestämmelser i EU och utveckla ett partnerskap med migranternas ursprungs- och transitländer som gagnar deras utveckling.

Det franska ordförandeskapet kommer självklart att arbeta för att konkretisera de allmänna riktlinjerna i pakten om invandring och asyl:

- På området laglig invandring kommer ordförandeskapet att verka för att under sin mandatperiod slutföra förhandlingen om förslaget till direktiv om villkor för inresa och bosättning för högkvalificerade arbetstagare, vars syfte är att stärka Europeiska unionens dragningskraft med hjälp av bestämmelser som gynnar de berörda personernas rörlighet inom det gemensamma området.
- När det gäller integration kommer ordförandeskapet att anordna en ministerkonferens om integration den 3–4 november 2008, för att bidra till att EU:s dagordning på området genomförs.
- När det gäller olaglig invandring kommer ordförandeskapet att sträva efter en överenskommelse vid första läsningen av förslaget till direktiv om sanktioner mot arbetsgivare som anställer olagligt invandrad arbetskraft. En sådan åtgärd framstår som ett nödvändigt komplement till en effektivare avvisningspolitik eftersom den motverkar efterfrågan på olaglig arbetskraft, vilken uppmuntrar till olaglig invandring.
- När det gäller integrerad förvaltning av de yttre gränserna kommer ordförandeskapet att fortsätta arbetet för att ge gränsbyrån (Europeiska byrån för förvaltningen av det operativa samarbetet vid Europeiska unionens medlemsstaters yttre gränser) förutsättningar att fullgöra sitt uppdrag och bli ett effektivare solidaritetsverktyg för EU till stöd för de medlemsstater som hamnar i en krissituation. Utifrån diskussionerna i gränsbyråns styrelse kommer ordförandeskapet att undersöka, med hänsyn till de särskilda förhållandena vid unionens land- och sjögränser, hur gränsbyråns operativa roll skulle kunna stärkas.
- Den gemensamma viseringspolitiken kommer att följas uppmärksamt, i syfte att anta en gemensam kod och främja utvecklingen av Informationssystemet för viseringar (VIS), framför allt användningen av biometri. Ömsesidighet kommer att eftersträvas, framför allt genom utvidgning av det amerikanska programmet för viseringsfrihet så att det även ska gälla de EU-medborgare som ännu inte omfattas av detta program.
- När det gäller asyl kommer det franska ordförandeskapet att koncentrera sig på att inleda en ny etapp i införandet av en gemensam ordning för EU, med hänsyn till den handlingsplan som Europeiska kommissionen lade fram i juni. Ordförandeskapet kommer att anordna en ministerkonferens om frågan den 8–9 september 2008 för att ge tillfälle till diskussioner mellan medlemsstaterna och det civila samhällets organisationer. Utan att förbise målen om ett gemensamt förfarande och en gemensam status kommer ordförandeskapet att främja praktiska åtgärder som kan stödja medlemsstaterna, och framför allt inrätta en europeisk stödbyrå. Ordförandeskapet kommer slutligen att inleda behandlingen av övriga lagstiftningsförslag som kommissionen kan komma att lägga fram, före 2008 års slut, när det gäller dels villkor för mottagande av asylsökande, dels fastställandet av vilken stat som ansvarar för att pröva en asylansökan (Dublinkonventionen) och Eurodac.
- Den andra konferensen mellan EU och Afrika om migration och utveckling, den 20–21 oktober i Paris, blir ett tillfälle att återuppta genomförandet av den handlingsplan som antogs i Rabat i juli 2006, genom att ge den konkretare former. Ambitionen med detta möte är att identifiera projekt som kan konkretisera partnerskapet mellan migranternas ursprungs-, transit- och destinationsländer, inom de tre områden som omfattas av den övergripande strategin för migration. Denna övergripande strategi kommer för övrigt att utvärderas vid Europeiska rådets möte den 11–12 december 2008, med utgångspunkt i ett meddelande från kommissionen.

Alla dessa åtgärder följer Tammerforsprogrammet (1999–2003) och Haagprogrammet (2004–2009) liksom kommissionens meddelande från den 17 juni om en gemensam invandringspolitik för Europa. De kommer att utgöra grunden för en effektiv och balanserad gemensam migrationspolitik.

➤ **Ett säkrare Europa för medborgarna**

Det franska ordförandeskapet kommer att arbeta för att effektivisera kampen mot brottslighet och otrygghet i alla former.

- I den kamp mot internationell terrorism som förenar medlemsstaterna kommer ordförandeskapet att satsa på att utveckla gemensamma redskap: inrätta en databas med händelser som rör kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära hot eller sabotage; stärka och uppvärdera lägescentralen vid rådets generalsekretariat (SitCen); fortsätta arbetet rörande Internetanvändning för terroriständamål ("*check the web*"); utarbeta en handbok med bästa praxis, som framför allt ska användas inom kriminalvården för att förebygga radikaliserings och rekrytering av terrorister; undersöka åtgärder som kan ge konsulär personal tillgång till lämplig information i Schengens informationssystem (SIS), enligt en strategi för tidig upptäckt av personer som misstänks ägna sig åt terrorism.
- När det gäller kampen mot den organiserade brottsligheten kommer det franska ordförandeskapet att föreslå sina partner att trappa upp bekämpningen av nätbrottsligheten, genom att skapa en plattform för igenkänning av olagligt innehåll, med hjälp av Europeiska polismyndigheten (Europol) och Europeiska polisakademien. Ordförandeskapet kommer bland annat att uppmärksamma medlemsstaterna på handeln med vapen från Balkanländerna genom en gemensam insats längs handelns rutter på vägar och järnvägar och i transitländerna. Ordförandeskapet kommer att stödja inrättandet av ett europeiskt nätverk av enhetschefer som är specialiserade på bekämpning av människohandel.
- När det gäller kampen mot narkotika har det franska ordförandeskapet i uppdrag att slutföra, utifrån ett förslag från kommissionen, arbetet med en ny handlingsplan för EU för perioden 2009–2012. Inom ramen för de insatser som koncentreras till länder och regioner som är särskilt berörda av handeln med narkotika eller kemiska preparat, kommer ordförandeskapet framför allt att uppmärksamma västra Medelhavsområdet, där det kommer att föreslå ett centrum för samordning av kampen mot narkotika. Vidare kommer ordförandeskapet att undersöka hur EU skulle kunna föra en närmare dialog med Västafrika, som har blivit en viktig transitregion för kokain från Latinamerika.
- När det slutligen gäller kampen mot miljöaffian kommer det franska ordförandeskapet att arbeta för att hitta det bästa sättet att bekämpa handeln med giftigt avfall.

Det franska ordförandeskapet kommer sedan att ägna sig åt att stärka den europeiska grunden för ett ständigt närmare samarbete mellan medlemsstaternas behöriga myndigheter. Ordförandeskapet kommer att fullfölja utvecklingen av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II). I samma anda kommer ordförandeskapet att sträva efter ett definitivt antagande av beslutet om att införliva de viktigaste bestämmelserna i Prümfördraget med unionens rättsordning. Dessa bestämmelser har bland annat banat väg för utbyte av uppgifter från DNA-register, digitala fingeravtryck och fordonsregisteruppgifter, vilket är särskilt nödvändigt för kampen mot allvarlig brottslighet.

Det franska ordförandeskapet kommer för övrigt att lägga stor vikt vid att slutföra arbetet som gör att Europeiska polismyndigheten (Europol) kan införlivas med unionens rättsordning. När det gäller utbildning kommer verksamheten vid Europeiska polisakademien att utvärderas, bland annat med hänsyn till behoven av operativt samarbete. Utbytet mellan Europol och

gränsbyrån kommer att uppmuntras, för att på bästa sätt motarbeta de aktörer som specialiserat sig på olaglig invandring och därmed bekämpa den organiserade brottsligheten.

Det franska ordförandeskapet kommer att föreslå sina partner att utarbeta en metodologi och en handbok med bästa praxis för att främja modellen med centrum för polis- och tullsamarbete mellan medlemsstaterna, och att utarbeta en handlingslinje för användning av radiokommunikation i gränsområden. Ordförandeskapet kommer också att ta initiativ till att utveckla sammansatta järnvägspatruller, enligt de möjligheter som erbjuds med Prümfördraget, och att föra en diskussion om "europeiska kommissariat", med tjänstemän från de medlemsstater som berörs av den här typen av befolkningsrörelser, i områden med stark koncentration av turister eller vid arenor för stora evenemang.

Andra operativa verktyg kommer också att övervägas, när det gäller stulna kulturföremål (inrätta en europeisk databas, stärka det operativa samarbetet kring häleri) och när det gäller kampen mot straffbart utnyttjande av de möjligheter som erbjuds genom "roamingavtalen" mellan mobiltelefonoperatörer.

När det slutligen gäller den yttre dimensionen kommer ordförandeskapet att inleda en diskussion om utsikter och verktyg i unionens förbindelser med tredjeländer på området rättsliga och inrikes frågor.

Ministermötena med Ryssland och USA blir ett tillfälle att fördjupa partnerskapet med dessa båda länder, med respekt för europeiska värden. Det franska ordförandeskapet kommer att fullfölja diskussionen om ett avtal för skydd av personuppgifter med USA, vilket skulle kunna lägga grunden till ett ökat informationsutbyte mellan båda sidorna Atlanten.

När det gäller kampen mot terrorismen kommer en tätare dialog med Maghrebländerna och länderna i den saheliska regionen i Afrika att prioriteras. Mötet vid forumet för Europeiska unionen och länderna på västra Balkan på området rättsliga och inrikes frågor, vilket kommer att äga rum den 6–7 november 2008 i Zagreb, blir ett tillfälle att öka de gemensamma ansträngningarna i kampen mot organiserad brottslighet. Analysen av detta hot kommer att fördjupas med hjälp av Europol och Sydösteuropeiska samarbetsinitiativet (SECI).

➤ ***Ett mer effektivt rättvisans Europa***

Ett säkrare Europa för EU-medborgarna går hand i hand med en effektivisering av rättvisans Europa.

Det franska ordförandeskapet kommer att arbeta för ett antagande av förslaget till ändring av beslutet om inrättande av EU:s enhet för rättsligt samarbete, Eurojust, vilket bland annat syftar till att stärka befogenheterna för enhetens nationella medlemmar. Parallellt kommer ordförandeskapet att se till att Eurojusts tillgång till Europols register förbättras, genom ett nytt avtal mellan de båda organen.

Det franska ordförandeskapet kommer att verka för antagandet av beslutet om inrättande av Europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister, vilket ska göra det möjligt att sammanlänka dessa uppgifter.

När det gäller skydd av barn kommer det franska ordförandeskapet att verka för att det inrättas ett europeiskt system för "tidig varning för bortföranden av barn", genom att bygga vidare på det försök som gjordes i juni 2008 med Beneluxländerna. Ordförandeskapet kommer särskilt att verka för ökad rättssäkerhet för de mest utsatta personerna, framför allt omyndigförklarade vuxna som står under förmyndarskap.

Att inrätta ett europeiskt rättsligt område utan gränser förutsätter ömsesidigt erkännande och tillnärmning av medlemsstaternas nationella lagstiftningar.

Det franska ordförandeskapet kommer dessutom att driva på behandlingen av rambeslutet om en europeisk övervakningsorder.

När det gäller harmonisering har rådet och Europaparlamentet nyligen nått ett samförstånd efter första behandlingen av direktivet om straffrättsliga påföljder till skydd för miljön. Utifrån den grunden kommer det franska ordförandeskapet att verka för ett antagande av direktivet om föroreningar orsakade av fartyg, vilket också innebär att medlemsstaterna blir skyldiga att tillämpa straffrättsliga påföljder inom en sektor som mycket tydligt visar vilka konsekvenser ett oansvarigt beteende kan få för miljön.

På området familjerätt kommer det franska ordförandeskapet att arbeta för antagandet av en förordning om underhållsskyldighet och för en lösning på frågan om tillämplig lag i äktenskapsskillnadsmål (Rom III).

Vad gäller andra delar av civilrätten kommer det franska ordförandeskapet att föreslå sina partner att fördjupa diskussionen om innehållet i en gemensam referensram för avtalsrätt. Ordförandeskapet kommer att inleda debatten om EU-medborgarnas nytta av ömsesidigt erkännande av officiella handlingar.

Rättvisans Europa kan inte på allvar framskrida om inte alla aktörer engagerar sig.

Det franska ordförandeskapet kommer att främja utvecklingen av en gemensam rättskultur inom Europeiska unionen. Det kommer att verka för en europeisk utbildning av domare och andra yrkesverksamma inom rättsväsendet. Ordförandeskapet kommer att inleda debatten i samband med dagarna om domar- och åklagarutbildning, vilka kommer att organiseras den 21–22 juli 2008 i Bordeaux, och försöka få sina partners stöd för möjligheten till ett gemensamt europeiskt utbildningsprogram. Målet skulle även vara att redan i september 2008 starta en utbildning som involverar flera skolor i medlemsstaterna, framför allt kring frågorna kampen mot terrorism, omhändertagande av minderåriga, möjlighet till rättslig prövning, medling och straffreglering.

Det franska ordförandeskapet kommer att arbeta för att utveckla rättvisan på nätet (e-rättvisa), framför allt genom att förbereda en europeisk portal som ska öppnas för allmänheten 2010.

➤ ***Ett Europa som skyddar sina medborgares grundläggande rättigheter***

När det inrättas ett område med rättvisa, frihet och säkerhet aktualiseras värden som är centrala för EU-medborgarskapet, som framför allt vilar på de rättigheter och garantier som anges i fördragen.

Att främja grundläggande rättigheter kommer att stå i centrum för flera möten under andra halvåret, framför allt på temat skydd av personuppgifter. Att anta ett rambeslut om skydd av personuppgifter är en viktig uppgift för det franska ordförandeskapet. Ordförandeskapet kommer att fortsätta samråden om förslaget om ett europeiskt PNR-system (system med passageraruppgifter).

Det franska ordförandeskapet kommer att verka för att stärka EU:s katastrofberedskap, särskilt på området civilskydd. Europeiska unionen har successivt skaffat sig resurser för förebyggande, förberedelser och insatser för att kunna hantera katastrofer såväl inom som utanför Europeiska unionen. Ordförandeskapet kommer att se till att ansträngningarna fortsätter och intensifieras. I samma anda kommer ordförandeskapet att arbeta för att stärka

det konsulära samarbetet mellan medlemsstaterna, med hjälp av begreppet pilotland och genom att utveckla ett europeiskt nätverk för utbildning i konsulära frågor.

När det handlar om förebyggande är det ett mål för det franska ordförandeskapet att intensifiera arbetet med att inrätta system för tidig varning, skapa ett europeiskt utbildningsnätverk inom områdena civilskydd och humanitärt bistånd samt stärka samarbetet inom forskning och utveckling. Ordförandeskapet kommer att arbeta för att öka EU:s krishanterings- och reaktionsförmåga och förbättra samarbetet och samordningen med alla behöriga instanser, till att börja med FN. När det gäller insatser kommer ordförandeskapet att vara mån om att identifiera brister i fråga om transport, samordning och utstationering, och att stärka EU:s kapacitet för humanitärt bistånd och civilskydd. Det kommer också att föreslå att Europeiska kommissionens övervaknings- och informationscentrum omvandlas till ett verkligt centrum för övervakning av civilskyddsinsatser, med kapacitet för planering och operativ förvaltning, och att på sikt slå samman medlemsstaternas resurser, utifrån försöket med den europeiska snabbinsatsstyrkan (FIRE 5). Slutligen kommer ordförandeskapet att undersöka möjligheten att utforma en ram för stöd till EU-medborgare som hamnat i en krissituation i ett land utanför EU. De första besluten och senare etapper kan komma att beskrivas i en färdplan som läggs fram under andra halvåret 2008 och som innehåller riktlinjer för framtiden.

2.2. Kulturens, ungdomens och idrottens Europa

Det franska ordförandeskapet kommer att se till att ge den kulturella dimensionen ett viktigt utrymme under andra halvåret 2008, eftersom det är en stark identitetsfaktor men också en faktor som vittnar om de europeiska ländernas gemensamma historia. Den kulturella dimensionen visar också på brännande frågor kring den kulturella mångfalden, dialogen mellan olika kulturer och värderingen av hela den kulturella rikedom i medlemsstaterna.

➤ Åtagande för kulturen

Det franska ordförandeskapet kommer att verka för att utveckla EU-projektets kulturella dimension på tre områden:

- Uppvärdera, skydda och ge tillgång till det europeiska kulturarvet, bland annat genom att lansera en prototyp för ett europeiskt digitalt bibliotek och införa en europeisk kulturminnesmärkning, som ska tilldelas platser som är utmärkande för Europas historia och minne.
- Främja den interkulturella dialogen och den kulturella och språkliga mångfalden.
- Hävda arkitekturens plats i nationella och europeiska strategier för hållbar utveckling. Detta tema kommer bland annat att fördjupas vid det europeiska forumet för arkitekturpolitik i Bordeaux i oktober 2008.

På det audiovisuella området ska det franska ordförandeskapet se till att Europeiska unionen blir en viktig aktör i den digitala revolutionen genom att

- fördjupa frågan om kreativt nätinnehåll, genom att uppmuntra kulturföretag, telekommunikationsbolag och Internettjänsteföretag att samarbeta för att öka tillgängligheten till innehåll på nätet och samtidigt garantera ett effektivt skydd av immateriella rättigheter.
- skydda barn när de använder Internet, med hjälp av ett EU-program.

➤ **Åtagande för ungdomar**

Det franska ordförandeskapet kommer att utveckla fyra arbetsområden i den här frågan:

- Ungdomars hälsa, som uppföljning till kommissionens meddelande "att främja unga människors fulla deltagande i utbildning, arbetsliv och samhälle" och grönböckerna om goda kostvanor och psykisk hälsa. Beroendeproblematik kommer att ägnas särskild uppmärksamhet.
- Främjande och erkännande av unga människors volontärarbete, som en faktor för utveckling av ungdomars rörlighet i Europa. Ordförandeskapet kommer att leda arbetet med kommissionens förslag till rekommendation.
- Fortsatt genomförande av Europeiska ungdomspakten.
- Den unga dimensionen av Europeiska året för interkulturell dialog, särskilt inom ramen för en strategi för EU och Medelhavsområdet.

➤ **Åtagande för idrott**

För att följa upp vitboken om idrott och handlingsplanen "Pierre de Coubertin" kommer det franska ordförandeskapet att särskilt uppmärksamma erkännandet av idrottens utrymme i Europeiska unionen, genom att

- söka en överenskommelse som befäster det specifika med utbildning för unga idrottsutövare,
- inleda ett arbete för att reglera yrket idrottsagent och kontrollera förvaltningen av idrottsklubbar,
- främja antagande av riktlinjer för att främja idrottsaktiviteter som bidrag till folkhälsan.

3. BEKRÄFTA EU:S ROLL PÅ DEN INTERNATIONELLA ARENAN

3.1. Ge nya impulser till försvarets och säkerhetens Europa

Det franska ordförandeskapets huvudsakliga inriktning när det gäller försvar är att stärka den tillgängliga militära kapaciteten i Europa.

➤ *En säkerhetsstrategi för det kommande årtiondet*

Med uppdateringen av den europeiska säkerhetsstrategin, som antogs 2003, skapas förutsättningar att förnya den gemensamma hotanalysen, som kan användas som grund för beslut om försvarsmedel och åtgärder för ökad säkerhet. Med utgångspunkt i Europeiska rådets slutsatser från den 14 december 2007 är det därmed det franska ordförandeskapets uppgift att stödja generalsekreterarens och den höga representantens arbete med den europeiska säkerhetsstrategi som antogs 2003. Tillsammans med våra huvudsakliga partner kommer vi att föreslå delar som ska komplettera (nya utmaningar) och berika (karaktären på den militära kapaciteten, samarbete mellan EU och Nato) strategin. Målet är att åstadkomma ett dokument som ska antas av Europeiska rådet i december 2008.

➤ *Stärka den militära kapaciteten och krishanteringsförmågan, utveckla unionens redskap*

För det franska ordförandeskapet kommer det att vara viktigt att utveckla och stärka den gemensamma säkerhets- och försvarspolitikerna med trovärdiga medel, för att stärka Europeiska unionens roll som global aktör inom krishantering och därmed svara upp mot EU-medborgarnas och världssamfundets förväntningar.

Att skapa politiska villkor för att förnya satsningen på att utveckla den militära kapaciteten i Europa innebär följande under det franska ordförandeskapet:

- Ge Europeiska unionen en ambition som är anpassad efter nya kriser och hot: unionen bör ha förmåga att bättre organisera sin insatskapacitet genom att utnyttja alla militära och civila insatser, inklusive snabbinsatser, och utan att detta påverkar EU:s kapacitet att genomföra en stor fredsfrämjande insats (60 000 soldater under ett år).
- Inleda en serie nya strukturerande kapacitetsprojekt, som initieras av ett antal länder och som står öppna för alla nationer som önskar delta, för att tillgodose operativa behov (strategiska flygtransporter, taktiska transporter, luftrörlighet, lufttäckning, rymdobservationer).
- Stärka den civila krishanteringskapaciteten (snabbare mobilisering av poliser/polissoldater, tulltjänstemän, domare).
- Söka efter flexibla och nyskapande lösningar för att utveckla kapacitet (sammanslagning, specialisering på frivilliga grunder). Kapacitetsutvecklingsplanen, som har utvecklats av Europeiska försvarsbyrån, kommer att fylla en viktig funktion för att stimulera samarbetet mellan européer.
- Främja – för att trygga den europeiska vapenindustrins framtid – tillnärmningen av medlemsstaternas politik för militär forskning och teknik samt strävan efter gemensamt utarbetade strategiska program.
- Skapa en verklig inre marknad på försvarsområdet. Det franska ordförandeskapet kommer att främja underlättandet av handel med försvarsprodukter inom Europeiska unionen, för att

stärka den industriella basen och försvarstekniken. Ordförandeskapet kommer att fullfölja de insatser som har gjorts för att nå en politisk överenskommelse om Europeiska kommissionens "försvarspaket".

- Stärka, utifrån lärdomar av insatser och konstaterade operativa behov, EU:s kapacitet för planering och ledning av militära och civila insatser inom ramen för den gemensamma försvars- och säkerhetspolitiken.
- Ge försvarsministrarna möjlighet att sammanträda för att följa upp insatser och kapacitetsutveckling samt fatta beslut i frågan inom rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser.
- Främja gemensamma europeiska utbildningar (ett militärt Erasmus) och ökat utbyte mellan nationella utbildningsinstanser; den gemensamma åtgärden för att inrätta en europeisk säkerhets- och försvarsakademi bör anpassas.

Det franska ordförandeskapet avser också att fullfölja insatserna på området EU:s krishantering, genom att lägga tonvikt vid samordning av evakuering av medborgare, kapacitet för övervakning till sjöss och kapacitet för minröjning.

Arrangemangen för finansiering av insatser inom den gemensamma försvars- och säkerhetspolitiken kommer att diskuteras i samband med översynen av "Athenamekanismen", som enligt planerna ska genomföras under det franska ordförandeskapet.

➤ **Utveckla partnerskap för säkerhet**

- Samarbeta med Nato, både inom ramen för det strategiska partnerskapet för krishantering och ute på fältet, framför allt där insatser pågår på en och samma plats.
- Fördjupning av förbindelsen mellan EU och FN (framför allt i fråga om krishantering).
- Fortsätta förbindelser med andra viktiga partner, särskilt med Afrikanska unionen (genomförande av EU–Afrika-strategin och tillhörande handlingsplan).

➤ **Göra Europeiska unionen till ledande aktör i kampen mot spridning av massförstörelsevapen och terrorism**

Att stärka européernas diplomatiska medel och politik är en prioritering för att effektivt kunna möta de hot som spridningen av massförstörelsevapen och terrorism innebär.

Ordförandeskapet kommer att verka för följande:

- Öka unionens bidrag till insatserna för icke-spridning (Europeiska unionens handlingsplan mot spridning av massförstörelsevapen) till stöd för multilaterala ordningar för icke-spridning och nedrustning.
- Stärka unionens instrument för att förebygga överföring av destabiliserande vapen, framför allt när det gäller olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen.
- Mobilisera alla resurser i unionen och medlemsstaterna i kampen mot terrorism (tidig upptäckt, informationsdelning, samarbete inom unionen och med tredjeländer).
- Stärka nivån på skyddet mot nätattacker.

➤ ***Icke-spridning och nedrustning***

Med tanke på att vapenspridning fortsätter att orsaka kriser kommer ordförandeskapet att fortsätta att framhålla vikten av icke-spridning. Det kommer att arbeta för att stärka verktygen på området, i form av en handlingsplan för Europeiska unionen mot spridning av massförstörelsevapen, och föreslå sina partner att göra framsteg i första hand med förbudet mot substridsdelar och olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen.

➤ ***Multilateralt samarbete***

Ordförandeskapet kommer att främja ett stärkt samarbete mellan FN och EU, särskilt på områdena fredsbevarande och upprätthållande av internationell säkerhet, krishantering och utveckling.

Ordförandeskapet kommer även att främja samarbetet mellan EU och Europarådet och mellan EU och OSSE (Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa).

3.2. Utvidgning och grannskap : verka för välstånd och stabilitet i området

➤ ***Kroatien och Turkiet***

I enlighet med strategin för utvidgning som Europeiska rådet enades om i december 2006 och i linje med Europeiska rådets slutsatser i december 2007, kommer det franska ordförandeskapet att fortsätta de pågående förhandlingarna med hänsyn till de framsteg som vart och ett av dessa kandidatländer gör när det gäller uppfyllandet av sina skyldigheter.

➤ ***Västra Balkan***

Det franska ordförandeskapet bekräftar länderna på västra Balkans europeiska perspektiv, i enlighet med Europeiska rådets slutsatser i december 2006. Alltmedan ordförandeskapet är uppmärksam på nyligen gjorda framsteg inom stabiliserings- och associeringsprocessen, kommer det att granska om villkoren är uppfyllda, så att varje land, enligt sina egna meriter, kan gå vidare på vägen mot ett europeiskt närmande. En särskild uppmärksamhet riktas stabiliteten i Kosovo, i synnerhet genom utvecklingen av insatsen inom polis-, tull- och rättsväsende (EULEX).

➤ ***Medelhavsområdet***

Det franska ordförandeskapet kommer att lansera en union för Medelhavsområdet vid toppmötet i Paris den 13 juli. Alltmedan de viktiga politiska insikterna för stabilitet och demokrati från Barcelonaprocessen tas tillvara, ska unionen för Medelhavsområdet ge en ny ram och en ny ansats för dialogen mellan EU och Medelhavsregionen grundat på ett verkligt partnerskap, tack vare en ny styrning och konkreta projekt med regional dimension, i synnerhet inom områden som rening av Medelhavet, energi, civilt försvar och transporter.

Med partnerländernas specifika egenskaper i beaktande, vill det franska ordförandeskapet slutföra det pågående arbetet för definitionen av avancerad status för Marocko gentemot Europeiska unionen, som skulle kunna bli en förebild för andra länder i regionen.

Målet att förstärka relationen med Israel, som ordförandeskapet fortsätter driva i enlighet med resultatet från associeringsrådet den 16 juni, bör ta utvecklingen av situationen i Mellanöstern i beaktande i syfte att hitta en lösning på den israelisk-palestinska konflikten.

➤ **Den östliga dimensionen**

Med toppmötet med Ukraina i åtanke, syftar ordförandeskapet till att göra en politisk ansats för att förhandla fram ett stärkt avtal, som blir en viktig etapp för definitionen av ett ambitiöst partnerskap med detta land av strategisk betydelse för Europa.

Parallellt med detta säkerställer ordförandeskapet att påbörjandet av förhandlingarna om ett nytt avtal med Ryssland kommer att innebära en ny sorts relation med denna partner, särskilt inom områdena ekonomi, energi, säkerhet och mänskliga rättigheter.

Ordförandeskapet förbinder sig att utveckla genomförandet av Europeiska unionens strategi för Centralasien, särskilt inom området för energisäkerhet.

3.3 Verka för en agenda med solidarisk utveckling

➤ **Biståndspolitik**

Det franska ordförandeskapet inleds i en global kontext märkt av krisen på livsmedels- och energiområdet. Konferensen den 3 juli i Bryssel om jordbruk och utveckling vittnar redan i inledningen av det franska ordförandeskapet om Europas engagemang till förmån för säkerhet på livsmedelsområdet. I enlighet med slutsatserna från Europeiska rådet den 19-20 juni 2008, kommer ordförandeskapet att utreda hur prisökningen av basprodukter kan bemötas.

När det gäller internationella åtaganden inom biståndspolitiken, vill ordförandeskapet främja definitionen av en gemensam hållning som värdesätter Europeiska unionens roll och erfarenhet, med tanke på att EU står för mer än hälften av världens bistånd.

Beträffande biståndets effektivitet, bör utvecklingen mot en bättre komplementär förmåga länder emellan när det gäller biståndet påskyndas. Dessutom bör förslag på insatser anpassade till ömtåliga konfliktsituationer tas fram. Det franska ordförandeskapet verkar för att denna process genomförs i samarbete med mottagarländerna genom ett brett deltagande av civilsamhället.

Utöver de internationella åtagandena kommer ordförandeskapet att betona temat lokal samhällsstyrning, exempelvis under "Europadagar för utveckling". Med kommissionens meddelande "lokal samhällsstyrning och territoriell utveckling" som bas kommer ett förslag till en stadga om samarbete som grundar sig på lokal samhällsstyrning att läggas fram. Ordförandeskapet kommer även att inleda reflektioner om tillgång till vård och hållbar finansiering av sjukvårdssystem genom en mobilisering av relevanta verktyg anpassade efter varje utvecklingsland.

Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt sambandet mellan migration och utveckling (effekterna av migranternas sparande, behov av sysselsättning i produktiva sektorer, den regionala dimensionen och konsekvenserna av klimatförändringar)

Slutligen kommer ordförandeskapet även att arbeta för att integrera aspekterna av de anpassningar utvecklingsländerna står inför till följd av klimatförändringarna i sin externa verksamhet, särskilt i samband med konferensen mellan parterna i Poznań i december 2008.

➤ **Integrering av partnerländerna i den globala ekonomin**

För att verka för att partnerländerna i zonerna Afrika, Karibien och Stilla havet integreras i den globala ekonomin och för att hjälpa till med den regionala integrationen, kommer ordförandeskapet att fortsätta arbetet med undertecknandet av kompletta regionala ekonomiska partnerskapsavtal, inklusive beledsagande åtgärder.

3.4 Främjande av mänskliga rättigheter och rättsstaten

Den universella deklARATIONEN om de mänskliga rättigheterna firar 60 år under 2008 och i detta sammanhang fortsätter ordförandeskapet att främja de universella mänskliga rättigheterna, i synnerhet genom Förenta Nationerna och andra internationella instanser. Tonvikten kommer att ligga på kampen mot våldet mot kvinnor.

3.5 Främjande av spelregler för handel med öppenhet och ömsesidighet som grund

Vad avser handel, ansluter sig det franska ordförandeskapet till det arbete som pågår inom Europeiska unionen för att stärka konstruktionen av det multilaterala systemet för handel. Detta mål kommer främst att ta sig uttryck i strävandet efter ett ambitiöst och balanserat globalt resultat inom ramen för Doharundan.

Det franska ordförandeskapet kommer att utveckla principen om ömsesidighet i utbytena mellan Europeiska unionen och dess samarbetspartner för att förbättra dess position som förhandlare och för att stärka försvaret av Unionens intressen.

➤ *Säkerställande av tillgång till marknaderna i tredje land för europeiska företag*

En större öppenhet på marknaderna hos vissa tredjeländer, inbegripet offentlig upphandling, skulle betyda bättre möjligheter för europeiska företag, i synnerhet små och medelstora företag, att utveckla sina verksamheter. Det skulle leda till att man fick den nödvändiga motparten vid öppnandet av den gemensamma marknaden och skulle gynna en mer lojal ekonomisk konkurrens. Det franska ordförandeskapet uppmuntrar ansträngningar i denna riktning.

➤ *Verka för en lojal internationell konkurrens*

Att verka för europeiska standarder i internationella förhandlingar är en viktig insats i synnerhet när det gäller intellektuell egendom, miljö och även säkerhet. Det franska ordförandeskapet kommer att vara särskilt uppmärksamt på detta.

Det franska ordförandeskapet arbetar för att Europeiska unionen stärker rätten till intellektuell egendom i samtliga bilaterala och multilaterala avtal, och i synnerhet i handelsavtalet mot förfalskning (ACTA).

➤ *Fortsatt arbete med bilaterala förhandlingar samt reflektion om en förstärkning av handelsrelationerna med industriländerna*

Den europeiska hängivenheten gentemot det multilaterala systemet är inte enbart riktad mot en ambitiös politik för avtal om frihandel. Det franska ordförandeskapet stöder alla framsteg i förhandlingarna om frihandel som leds av kommissionen då deras upplägg försäkrar en adekvat nivå av ömsesidighet.

För övrigt uppmuntrar det franska ordförandeskapet ett initiativ om en reflektion kring stärkta handelsrelationer med de industrialiserade länderna.

3. 6. Initiering av nya partnerskap med olika aktörer på den internationella scenen

➤ Afrika

Det franska ordförandeskapet har för avsikt att verkställa den inriktning som fastställdes i det strategiska partnerskapet mellan EU och Afrika under toppmötet i Lissabon i december 2007 samt att försäkra att handlingsplanen följs. Ordförandeskapet vill särskilt utveckla initiativen inom områdena fred och säkerhet, migration, tillgång till energi och anpassning till klimatförändringarna. Det förbinder sig dessutom att fortsätta arbeta mot ett undertecknande av avtalen för kompletta ekonomiska partnerskap inklusive beledsagande åtgärder, i synnerhet för att främja utvecklingen av jordbruket och förnya dynamiken i den regionala integrationen i Afrika.

Det franska ordförandeskapet blir ett tillfälle att organisera det första toppmötet EU-Sydafrika, i enlighet med det strategiska partnerskapet som infördes 2007.

➤ Asien

Vid toppmötet med ASEM och under toppmötena med våra främsta asiatiska partner, kommer det franska ordförandeskapet att stärka dialogen och samarbetet med denna region inom de politiska och ekonomiska områdena, samt inom globala frågor av gemensamt intresse, såsom mänskliga rättigheter, energisäkerhet och kampen mot klimatförändringarna. Dessa möten blir tillfällen att intensifiera dialogen inom i synnerhet områdena ekonomi, monetära system och handel med regionens framträdande makter, med målet att få till stånd balanserade relationer grundade på ömsesidighet.

➤ Transatlantiska relationer

Det franska ordförandeskapet fortsätter att stärka relationerna med USA, i synnerhet genom genomförandet av det program för ekonomiskt samarbete som antogs 2007 och dialogen om regelverk.

Vid toppmötet med Canada syftar ordförandeskapet till att fördjupa relationerna med detta land.

➤ Latinamerika

Det franska ordförandeskapet vill stärka grunden för en gemensamt agerande med länderna i Latinamerika och Karibien i linje med den inriktning som fastställdes vid toppmötet i Lima. Ordförandeskapet fortsätter förhandlingarna om associationsavtal med Mercosur, de andinska länderna och Centralamerika.

Toppmötet med Brasilien blir ett tillfälle att utveckla det strategiska partnerskapet som inleddes 2007 när en handlingsplan antogs.

Slutligen kommer det franska ordförandeskapet att eftersträva en fördjupad relationen till Mexiko, som redan är knutet till Unionen genom ett associationsavtal.

➤ EFTA

Det franska ordförandeskapet kommer att göra ansträngningar för att få resultat i kommissionens förhandlingar i frågan om beskattning på kantonnivå i Schweiz och stöder kommissionen i dess ansträngningar i förhandlingarna om det framtida finansiella bidraget från EFTA/EES-länderna till sammanhållningspolitiken.

➤ ***Persiska viken***

Det franska ordförandeskapet följer uppmärksamt förhandlingarna om ett associationsavtal med länderna i GCC (Gulf Cooperation Council) och ett handelsavtal med Irak.

ANNEX

De huvudsakliga seminarier, konferenser och möten som organiseras under det franska ordförandeskapet i Europeiska unionen

Evenemang	Datum	Plats
« Europeisk konferens om social omsorg » (Europeiska sociala nätverket)	2-4 juli	Paris
« Vem ska föda världen? Mot hållbara och varierade jordbruk, motorn i utvecklingen »	3 juli	Bryssel
« Euromeds konkurrenskraftsdagar » (Rörelsen Frankrikes företag)	3-4 juli	Marseille
Tullunionens 40-årsjubileum	3-4 juli	Paris
« Seminarium om unga: unga, ombud för den interkulturella dialogen »	5-9 juli	Marseille
« Högnivå-seminarium om relationen EU/NATO »	7 juli	Paris
« Europeiska unionen och dess utomeuropeiska departement och territorier: Strategier för att möta klimatförändringen och ökad förlust av biologisk mångfald »	7-11 juli	La Réunion
« Film, Europa, världen: vilken typ av politik för filmsamarbete bör EU ha? »	7-8 juli	Paris
Dagen för Europas näringsliv: « en ambitiös näringslivspolitik för Frankrike och Europa » (Gruppen för federationer inom näringslivet)	10 juli	Paris
Europaministrarna sammanträder	12-13 juli	Brest
« Bildandet av det första europeiska nätverket för territorial indelning från 150 000 till 800 000 invånare » (Församlingen för Frankrikes departement)	15-18 juli	Avignon
« EUROJUST, förenade undersökningsteam och gemensamma procedurer »	17-18 juli	Toulouse
Rymdministrarna sammanträder	20-22 juli	Kourou
« Hur ser framtiden ut för utbildning av ämbetsmän och personal inom rättsväsendet i Europeiska unionen? »	21-22 juli	Bordeaux
« Feedback och erfarenheter från stora katastrofer »	29-31 juli	Aix-les-Milles
« Utmaningar och framtid för europeisk fåruppfödning »	4-5 september	Limoges
« Mobilitet, dialog, deltagande : mot aktiva europeiska medborgare » (Europas civila forum – Europeiska kommissionen)	4-6 september	La Rochelle
« Bygga ett Europa för asyl »	8-9 september	Paris
Konferens « i-2010 »	8-9 september	Paris

Evenemang	Datum	Platd
« Kvalitetsgaranti för institutioner för högre studier i Europa »	9-10 september	Strasbourg
« Europeiska prioriteringar och förslag från branchorganisationen för finansiella tjänster » (Eurofi)	10-12 september	Nice
« Arbetstagarnas rörlighet »	11-12 september	Paris
« Den europeiska koordinationen i kampen för säkrare vägar »	11-12 september	Paris
« GMES (<i>Global monitoring of environment and security</i>) »	16-17 september	Lille
« Försvara de svaga i det europeiska juridiska samarbetsområdet »	17 september	Lille
« Hur hanteras förändringar i livet : vägledning i EU »	17-18 september	Lyon
« Europeiska unionens utmaningar på säkerhetsområdet i Centralasien »	17-18 september	Paris
Ministrar med ansvar för familjefrågor sammanträder	18 september	Paris
« Kreativt innehåll på Internet »	18-19 september	Paris
« Tillgång till europeisk rätt » (Frankrikes advokater)	18 september	Bruxelles
« Europa i skolan »	19 september	France
« Vilka konturer får den europeiska politiken till 2020? » (Europeiska forumet för tankesmedjor - Institut Aspen France)	19-20 september	Paris
« Toppmöte om allas rätt till samma möjligheter »	29-30 september	Paris
« Europa i rörelse : möten med europeiska medborgare som lever utanför sina hemländer » (Församlingen för fransmän i utlandet)	30 september	Paris
Nationalförsamlingen för de yttre kustområdena	1er-3 oktober	Bayonne
« Byggandet av en effektiv multilaterism med de nya globala aktörerna » (Institutet för säkerhetsstudier i Europeiska unionen)	2-3 oktober	Paris
« De nya gränserna för kulturens ekonomi »	2-3 oktober	Paris
« Sanitära risker och import »	3 oktober	Paris
« Den europeiska börserna för arbetskraft »	4 oktober	Paris
« Sportens Europa »	5 oktober	Paris
Konventet för sammanslutningen för Europas rymd- och försvarsindustrier, ASD	6 oktober	Paris

Evenemang	Datum	Plats
« <i>Open Days</i> » (Regionkommittéerna)	6-9 oktober	Bruxelles et régions françaises
« Inhämtning av vetenskap i Kunskapens Europa »	8-9 oktober	Grenoble
« Rendez-vous med historien » och « Det årliga mötet med boken »	9-12 oktober	Blois
« Europeiskt forum för arkitekturpolitik »	9-10 oktober	Bordeaux
« Från det europeiska samhället till det privata europeiska samhället »	10 oktober	Paris
« De unga i Europas återkomst »	10 et 11 oktober	Nantes
« Hälsans Europa i patienternas tjänst »	13-14 oktober	Paris
« Europeiska dagar för trafiksäkerhet »	13 oktober	Paris
«Kampen mot olaglig praxis på arbetsmarknaden »	13-17 oktober	Marseille
Rundabordssamtal om kampen mot fattigdom och social uteslutning	15-16 oktober	Marseille
« Industriellt ägande och inre marknad »	16-17 oktober	Strasbourg
« Att anställa unga i Europa » (Kommittén för nationella och internationella relationer mellan ungdomsförbund och utbildning -Europeiska forumet för unga)	17-18 oktober	Paris
« Marinbiologiskt event: Hamnarnas och sjötransporternas situation » (Biovision)	20-24 oktober	Toulon - Marseille
Europeisk-afrikansk konferens om « Migration och utveckling »	20-21 oktober	Paris
«Kvaliteten på europeisk samhällsservice »	20-22 oktober	Paris
« Samarbetet mellan FN och Europeiska unionen om krishantering och säkerhet »	20-22 oktober	Paris
Konferens om hållbar utveckling (Eurocités)	22 oktober	Lyon
« Påskynda innovationen i Europa » (Europe INNOVA)	22-24 oktober	Lyon
« Vilken kontraktsrätt bör Europeiska unionen ha? »	23-24 oktober	Paris
« Att leva sitt europeiska medborgarskap » (Europaparlamentet för unga)	24 oktober-2 november	Rennes
« De franska territoriella kollektiverna och den europeiska konstruktionen, redovisning och perspektiv (Regionkommittén)	24 oktober	Paris
«Framtiden för den europeiska biståndspolitikerna» (Möte med den europeiska plattformen för NGO :s)	27-30 oktober	Paris

Evenemang	Datum	Plats
« Social omsorg i allmänt intresse »	28-29 oktober	Paris
« Mot en energi med minskade utsläpp av fossila bränslen: europeisk plan för teknisk forskning »	28 oktober	Paris
« Social inkludering: ett europeiskt angreppssätt på funktionshinderades skolgång »	29-30 oktober	Clermont-Ferrand
« Forum för Europas rälser : Frakt utan gränser »	29 oktober	Paris
Toppmöte för nätverket för regionala styrelser för hållbar utveckling (nrg4SD)	29-30 oktober	Saint-Malo
« Den territoriella sammanhållningen och framtiden för den gemensamma politiken för sammanhållning »	30-31 oktober	Paris
« Uppföljningsmöte från konferensen i Stuttgart om små och medelstora företag » (Assemblée permanente des chambres de métiers)	30-31 oktober	Tours
« Europa mot Alzheimer »	30-31 oktober	Paris
« Europas försvarskapacitet : insatser och realiteter »	30-31 oktober	Marseille
Civilt forum med Euro-med	31 oktober -2 november	Marseille
Ministermöte om integration	3-4 november	Vichy
« Biodiversitet och jordbruk: dagens utmaningar och morgondagens forskning för ett hållbart jordbruk »	4-5 november	Montpellier
« Europas högre utbildning, ett område som bör förstärkas »	4-5 november	Nancy
Civilt forum i Medelhavsområdet om den interkulturella dialogen mellan Europa och Medelhavsområdet	4-6 november	Marseille
« Styrning och resultat för Europas skolor »	6-7 november	Poitiers
« Europas skogar: ekologiska svar på nya utmaningar på klimat- och energiområdena »	6-8 november	Nancy
« Social trygghet och demografiska utmaningar i ett europeiskt perspektiv » (Caisse Nationale d'Assurance Vieillesse, Franska Pensionsmyndigheten)	7-8 november	Paris
« Europeiska unionen och Arktis »	9-10 november	Monaco
« De nya sociala frågorna i Europa »	12 november	Paris
« Jämställdhet mellan män och kvinnor på arbetsmarknaden »	13 november	Lille
« Yrkesutbildning och säkerställande av yrkesbanor »	13-14 november	Paris
« Konkurrenscentra »	13-14 november	Nice

Evenemang	Datum	Plats
« Den gränsöverskridande sociala dialogen »	13-14 november	Lyon
Europaparlament för företag (Eurochambres)	14 november	Strasbourg
« Europeiska städer för vetenskap »	14-16 november	Paris
« Europadagar för utveckling »	15-17 november	Strasbourg
« Kultur, medier och ekonomi i Europa »	17-18 november	Avignon
Avslutning på det europeiska året för interkulturell dialog	17-19 november	Paris
« En vecka om förnyelsebar energi och energiförvaltning »	17-22 november	Paris
Toppmöte om flygtrafik: « Flyg och miljö »	17-19 november	Bordeaux
« Konkurrensdagar »	18-19 november	Paris
« Företagens sociala ansvar: hur kan företag agera för att förankra beslut för att förbättra den sociala sammanhållningen och försäkra sig om en hållbar utveckling i företaget? » (Europeiska sammanslutningen för fackförbund, EUROPLACE)	20 november	Paris
« Unga forskare i Europa »	20-21 november	Rennes
« De sociala erfarenheterna i Europa »	21-22 november	Grenoble
« Droppengar, ekonomi i undre världen och konfiskering av kriminellas tillgångar i Europa »	21 november	Paris
Möte mellan ministrar med ansvar för bostäder, urban utveckling och territoriell sammanhållning	24-26 november	Marseille
« Hållbar utveckling och bekämpningsmedel »	25-26 november	Paris
« Vilka perspektiv ska anläggas vid verkställan av straff i Europa? »	25 november	Roubaix
« Konferens om informationsteknologi och kommunikation »	25-27 november	Lyon
Kongress om Europa med Frankrikes borgmästare (Franska borgmästares sammanslutning)	26-28 november	Paris
« Europeiskt forum om sport »	26-27 november	Biarritz
"Klausulen om den mest gynnade europeiska kvinnan" (Föreningen: Välj kvinnosaken)	27-28 november	Paris
« Digitalisering av det europeiska arvet : Det europeiska digitala biblioteket »	27-28 november	Paris

Evenemang	Datum	Plats
Grundutbildning av ungdomar i varvad utbildning: Europaanpassning av utbildningsavsnitt	27-28 november	Paris
« Europeisk mässas om utbildning »	27-30 november	Paris
« Europeisk energiförsörjning och säkerhet »	1 december	Paris
« Ungas hälsa »	1-3 december	Lille
« Städernas forum om den hållbara staden och klimatförändringen »	2-3 december	Montpellier
« Europeiska eko-industriernas konkurrenskraft »	3-4 december	Lyon
Business Europe firar 50 år	4-5 december	Paris
« Värdesätt det europeiska kulturarvet »	4-5 december	Avignon
Den internationella dagen för europeiska möten om social inkludering (Stiftelsen "Agera mot utanförskapet")	5 december	Paris
« Stärka europeiska konsumenters förtroende : genomgång av gemensamma erfarenheter och administrativt samarbete »	5-6 december	Paris
« Åtaganden och utveckling » (Agence Française du développement, Franska biståndsmyndigheten)	9 december	Paris
« Infrastruktur för forskning»	9-11 december	Versailles - Saclay
Europeiskt forum för NGO :s inom mänskliga rättigheter	10-13 december	Paris
« Biologisk mångfald i Medelhavet»	18 -19 december	Nice