



**RADA  
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 30. června 2008 (01.07)  
(OR. en)**

**11249/08**

**POLGEN 76**

**POZNÁMKA**

---

Odesílatel: Budoucí francouzské, eské a švédské p edsednictví  
P íjemce: Delegace  
P edm t: 18m sí ní program Rady

---

Delegace naleznou v p íloze kone né zn ní 18m sí ního programu Rady vypracované francouzským, eským a švédským p edsednictvím.

## OBSAH

ÚVOD .....	5
STRATEGICKÝ RÁMEC .....	6
PROGRAM INNOTI.....	11
VÝVOJ UNIE .....	11
Provedení nové Smlouvy .....	11
Rozšíření .....	11
Komplexní přezkum výdajů a zdrojů EU .....	12
Transparentnost .....	13
INTEGROVANÁ POLITIKA V OBLASTI ENERGETIKY A KLIMATU .....	13
Změna klimatu .....	14
Energetika (bezpečnost, konkurenceschopnost, environmentální udržitelnost) .....	17
R ST A ZAM STNANOST.....	19
Druhý tříletý cyklus Lisabonské strategie (2008–2010).....	20
Plnění lisabonského programu Společenství .....	20
Provádění národních programů reforem.....	20
OBECNÉ EKONOMICKÉ OTÁZKY / KOORDINACE POLITIK.....	21
Lepší koordinace hospodářských politik .....	21
Pakt o stabilitě a růstu.....	21
HMU – eurozóna .....	21
Kvalita a udržitelnost veřejných financí.....	22
Finanční stabilita.....	23
Statistika .....	23
Roční rozpočtový proces.....	24
KONKURENCESCHOPNOST / VNITŘNÍ TRH .....	24
Vnitřní trh.....	24
Vnější rozměr konkurenceschopnosti .....	25
Politika pro malé a střední podniky .....	26
Práva duševního vlastnictví.....	27
Průmyslová politika .....	27
Politika hospodářské soutěže .....	28
Zlepšování právní úpravy .....	28
Cla 30 .....	
Finanční služby.....	31
Služby obecného hospodářského zájmu.....	32
Právo obchodních společností.....	33
Zadávání veřejných zakázek.....	33
Zdanění .....	34
Cestovní ruch.....	35

VÝZKUM, ZNALOSTI A INOVACE .....	35
<b>Výzkum</b> .....	35
<b>Inovace</b> .....	36
<b>Vzdělávání a odborná příprava</b> .....	37
<b>Telekomunikace a informační společnost</b> .....	38
<b>Vesmír</b> .....	39
ZAM STANANOST A SOCIÁLNÍ POLITIKA .....	40
<b>Zaměstnanost/flexikurita/mobilita</b> .....	40
<b>Pracovní právo</b> .....	41
<b>Sociální politika</b> .....	42
<b>Mládež</b> .....	42
<b>Demografické změny</b> .....	43
<b>Sociální služby obecného zájmu</b> .....	44
ROVNOST ŽEN A MUŽŮ A NEDISKRIMINACE .....	44
ZDRAVÍ A SPOTŘEBITELÉ .....	45
<b>Zdraví</b> .....	45
<b>Bezpečnost potravin</b> .....	47
<b>Spotřebitelé</b> .....	47
<b>Sport</b> 48	
KULTURA, AUDIOVIZUÁLNÍ ODVĚTVY A MNOHOJAZYČNOST .....	48
<b>Kultura</b> .....	48
<b>Audiovizuální otázky</b> .....	49
<b>Mnohojazyčnost</b> .....	50
UDRŽITELNÝ ROZVOJ .....	50
<b>Strategie udržitelného rozvoje</b> .....	50
<b>Námořní politika</b> .....	51
<b>Strategie pro Baltské moře</b> .....	52
ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ .....	53
<b>Biologická rozmanitost</b> .....	53
<b>Environmentální technologie</b> .....	54
<b>Chemické látky</b> .....	54
<b>Ovzduší</b> .....	56
<b>Další otázky</b> .....	56
<b>Mezinárodní správa záležitostí týkajících se životního prostředí</b> .....	57
DOPRAVA .....	57
<b>Udržitelná a konkurenceschopná doprava</b> .....	57
<b>Bezpečné druhy dopravy</b> .....	59
<b>Inteligentní dopravní systémy</b> .....	60
ZEMĚDĚLSTVÍ A RYBOLOV .....	61
<b>Společná zemědělská politika (včetně „kontroly stavu“)</b> .....	61
<b>Veterinární a rostlinolékařské otázky</b> .....	62
<b>Společná rybářská politika</b> .....	63

POLITIKA SOUDRŽNOSTI.....	64
<b>Politika soudržnosti</b> .....	64
<b>Nejvzdálenější regiony</b> .....	65
PROSTOR SVOBODY, BEZPEČNOSTI A PRÁVA.....	65
<b>Nový „posthaagský“ program</b> .....	66
<b>Migrace</b> .....	66
<b>Azyl a ochrana uprchlíků</b> .....	68
<b>Schengenský prostor, hranice a vízová politika</b> .....	68
<b>Integrace a mezikulturní dialog</b> .....	69
<b>Boj proti terorismu</b> .....	70
<b>Boj proti obchodování s lidmi</b> .....	70
<b>Boj proti drogám</b> .....	71
<b>Policejní a celní spolupráce</b> .....	72
<b>Výměna informací</b> .....	73
<b>Justiční spolupráce v trestních věcech</b> .....	73
<b>Soudní spolupráce v občanských věcech</b> .....	74
<b>Praktická soudní spolupráce</b> .....	75
<b>Vnější vztahy v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí</b> .....	76
<b>Civilní ochrana</b> .....	77
VNĚJŠÍ VZTAHY .....	77
<b>Evropská bezpečnostní strategie</b> .....	77
<b>EBOP / Řešení krizí</b> .....	78
<b>Nešíření zbraní a odzbrojení</b> .....	79
<b>Mnohostranná spolupráce</b> .....	79
<b>Lidská práva a zásady právního státu</b> .....	80
<b>Obchod</b> .....	80
<b>Rozvojová politika a soudržnost politik ve prospěch rozvoje</b> .....	82
<b>Politika sousedství a „Barcelonský proces: Unie pro Středomoří“</b> .....	83
<b>Západní Balkán</b> .....	84
<b>Transatlantické vztahy</b> .....	85
<b>Rusko</b> .....	86
<b>Afrika</b> .....	86
<b>Blízký východ</b> .....	87
<b>Střední Asie</b> .....	87
<b>Asie</b> .....	88
<b>Latinská Amerika a Karibik</b> .....	89
<b>Evropské sdružení volného obchodu (ESVO)</b> .....	89

# 18MĚSÍČNÍ PROGRAM FRANCOUZSKÉHO, ČESKÉHO A ŠVÉDSKÉHO PŘEDSEDNICTVÍ

## ÚVOD

Tento dokument stanoví společný program francouzského, českého a švédského předsednictví na období od července roku 2008 do prosince roku 2009. Je rozdělen do dvou částí. První část obsahuje strategický rámec programu, zasazuje ho do širšího kontextu a zabývá se jím zejména z hlediska dlouhodobějších cílů, jež zasahují do období i po sobě následujících předsednictví. Z tohoto důvodu byla tato část v souladu s jednacími řádem Rady konzultována s budoucím španělským, belgickým a maarským předsednictvím. Druhá část představuje program inosti zahrnující otázky, jejichž řešení se během daného osmnáctiměsíčního období předpokládá.

Pokud jde o Lisabonskou smlouvu, předsednictví budou postupovat v souladu s příslušnými závěry ze zasedání Evropské rady dne 19. a 20. června 2008 a veškerými budoucími závěry Evropské rady o této otázce. Tyto části programu, které odkazují na Lisabonskou smlouvu, by měly být chápány s přihlédnutím k těmto závěrům.

Všechna tato předsednictví budou vzájemně úzce spolupracovat s cílem co nejlépe splnit cíle stanovené v programu. Za tímto účelem budou rovněž spolupracovat s ostatními orgány Evropské unie, a zejména s Komisí a Evropským parlamentem na základě jejich příslušných pravomocí.

## ČÁST I

### STRATEGICKÝ RÁMEC

V nadcházejících letech se Unie po očekávaném vstupu Lisabonské smlouvy v platnost bude moci plně soustedit na řešení konkrétních výzev, které se přímo dotýkají občanů, jako je usměrňování globalizace v jejich zájmu; zlepšení růstu a konkurenceschopnosti a snadnější vytváření vztahů mezi pracovními příležitostmi a kvalitnějšími pracovními místy, což přispěje k sociální soudržnosti; zdokonalení vnitřního trhu; zastavení změny klimatu; řešení energetické problematiky a problémů životního prostředí; řešení udržitelného zemědělství; posílení bezpečnosti Evropy pro její občany; řešení výzev i příležitostí, které přináší migrace; posílení evropské bezpečnostní a obranné politiky, regionální spolupráce a vztahů se sousedními zeměmi; a dosažení pokroku v procesu rozšiřování, jakož i prosazování významnější celosvětové úlohy a silnějších nástrojů Evropy.

K dosažení pokroku ve všech těchto oblastech bude Unie plně využívat nových možností nabízených Lisabonskou smlouvou.

Rozpočet Unie je důležitým nástrojem pro dosažení jejích společných cílů. Zvláštní pozornost bude proto věnována komplexnímu přehledu výdajů a zdrojů EU, jak bylo dohodnuto v prosinci roku 2005. Na základě tohoto přehledu bude Evropská rada moci rozhodnout o všech oblastech zahrnutých v přehledu. Přehled bude rovněž zohledněn při přípravě prací na finančním výhledu pro období po roce 2013 jako základ pro možná rozhodnutí, jež budou přijata Evropskou radou.

Součástí úsilí nadcházejícího předsednictví o to, aby Unie byla v dlouhodobém horizontu schopna účinněji přetvářet a řešit výzvy, jimž čelí, je rovněž zajistit, aby byla věnována patřičná pozornost zprávám nezávislé reflexní skupiny, o jejímž zřízení rozhodla Evropská rada na svém zasedání v prosinci roku 2007. Tato zpráva, která bude předložena na zasedání Evropské rady v únoru roku 2010, se bude snažit identifikovat klíčové problémy a tendence, kterým bude Unie pravděpodobně čelit, a analyzovat možné způsoby jejich řešení.

Zm na klimatu je jednou z nejdůležitějších výzev, jimž Unie čelí a jež musí být řešena na celosvětové úrovni. Unie si proto musí zachovat svou mezinárodní vedoucí úlohu při jednáních o Rámcové úmluvě Organizace spojených národů o změně klimatu a jejím Kjótském protokolu. Cílem je zajistit, aby v Kodani v roce 2009 mohla být uzavřena ambiciózní, celosvětová a komplexní dohoda o změně klimatu pro období po roce 2012, která bude v souladu s cílovou hodnotou 2°C stanovenou na úrovni Unie. Úspěšné završení mezinárodních jednání vyžaduje, aby Unie nadále prokazovala svou vedoucí úlohu. Komplexní jednání Rady probíhající v úzké spolupráci s Evropským parlamentem by do konce roku 2008 měla vyústit v dohodu o balíčku týkajícím se energetiky a změny klimatu tak, aby její v souladu se závěry Evropské rady z jara roku 2008 bylo možné přijmout nejpozději začátkem roku 2009.

Hlavní prioritou EU i nadále zůstává zajištění bezpečné, konkurenceschopné a z hlediska životního prostředí udržitelné energie. Tato priorita bude zohledněna ve druhém akčním plánu Unie pro energetickou politiku pro Evropu pro období 2010–2012, který bude vypracován s ohledem na posouzení nadcházejícího strategického přezkumu v oblasti energetiky, které Evropská rada provede na jaře roku 2009. Zejména energetická bezpečnost bude pro Evropu představovat téma stále vzrůstajícího významu, neboť zahrnuje nejen diverzifikaci zdrojů energie, ale i bezpečnost dodávek a rozvoj evropských energetických infrastruktur. Dotvoření vnitřního trhu s energií bude hrát klíčovou roli při posílení konkurenceschopnosti Unie. Pokračující provádění vnější energetické politiky Unie rovněž napomůže posílit bezpečnost dodávek.

Provádění Lisabonské strategie zůstává rozhodujícím požadavkem pro vytváření většího počtu pracovních příležitostí a kvalitnějších pracovních míst a zabezpečení dlouhodobého udržitelného růstu. Bylo dosaženo významného pokroku, je však třeba ještě mnoho vykonat. Unie bude bezpochyby potřebovat silný program reform, aby mohla zabezpečit pokrok již dosažený a řešit výzvy budoucnosti. Předsednictví budou v souladu s tím pracovat na tvorbě základů pro obnovení Lisabonské strategie, přičemž zachovávají závazek na úrovni EU ke strukturální reformě, udržitelnému rozvoji a sociální soudržnosti a zaměřují se na hlavní úkoly desetiletí 2010–2020.

Bude vyvinuto zvláštní úsilí na prosazování konkurenceschopnosti Unie a její schopnosti využívat příležitosti a čelit vnějším výzvám. To vyžaduje plně integrovaný a dobře fungující vnitřní trh; předsednictví aktivně naváže na výzkum jednotného trhu a budou pokračovat v práci na odstranění zbývajících překážek, které brání realizaci čtyř základních svobod, ve vhodných případech také prostřednictvím harmonizace a vzájemného uznávání. Zaměří se rovněž na posílení růstového potenciálu malých a středních podniků. Předsednictví budou urychleně pokračovat v úsilí o zlepšení finanční stability. Budou rovněž klást důraz na důvěru a ochranu spotřebitelů, které jsou rozhodující pro dobře fungující vnitřní trh. Prioritou bude rovněž pokrok v programu zlepšování právní úpravy s cílem zlepšit podmínky, za nichž podniky fungují, a umožnit evropským občanům lepší přístup k právním předpisům EU; zvláštní pozornost bude věnována podmínkám týkajícím se malých a středních podniků. Předsednictví budou usilovat o posílení evropského výzkumného prostoru, mj. zajištěním jeho účinné správy a podporou společného plánování, jakož i o posílení mezinárodní spolupráce ve vědě a technologii vzhledem ke klíčové úloze výzkumu a inovací při zvýšení konkurenceschopnosti.

Jedním ze základních cílů Evropské unie je udržitelný rozvoj. V návaznosti na výzkum strategie udržitelného rozvoje z prosince roku 2007 se Unie zaměří na účinně provádění strategie na všech úrovních v souladu s cíli a prioritami stanovenými v rámci sedmi klíčových výzev obsažených v této strategii. Evropská rada posoudí pokrok učiněný v této oblasti na základě zprávy, jež má být předložena Komisi v červnu roku 2009. Tato zpráva bude rovněž obsahovat plán stanovující zbývajících opatření, která je třeba provést jako nejvyšší prioritu. Budoucí předsednictví jsou odhodlána zvýšit úroveň Unie v rozvoji regionu Baltského moře na základě strategie pro oblast Baltského moře, která má být přijata na podzim roku 2009.

Společná zemědělská politika vždy byla jednou z důležitých oblastí budování Evropy. Zemědělství je i nadále zásadní činností. Proto je nezbytné rozhodnout o kontrole stavu společné zemědělské politiky a zamyslet se nad tím, jak by společná zemědělská politika mohla co nejlépe řešit všechny důležité výzvy.

Nadazeným záměrem v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí bude neustálý vývoj prostoru svobody, bezpečnosti a práva. Za tímto účelem budou předsednictví usilovat o zajištění plného provedení Haagského programu. Předsednictví zajistí, že bude přijat nový, ambiciózní a výhledový pracovní program na období let 2010–2014.

Zvláštní pozornost bude věnována zavedení společného evropského azylového systému do roku 2010, jakož i rozvoji komplexní evropské migrační politiky. Stejně význam bude mít v této souvislosti přijetí Evropského paktu o migraci a azylu a následná opatření. Prioritní postavení budou mít i další otázky, které se přímo dotýkají občanů, jako je posílení boje proti organizované trestné činnosti a terorismu, posílení procesních práv podezřelých osob, postavení obětí trestných činů a podpora soudní spolupráce v oblasti rodinného práva, jakož i posílení schopnosti EU reagovat na katastrofy.

Proces rozšíření byl významným přínosem pro Unii a její členské státy zejména proto, že podporuje celkovou stabilitu a prosperitu Evropy. Předsednictví budou usilovat o zachování tempa procesu rozšíření v souladu s obnoveným konsensem, který Evropská rada přijala v prosinci roku 2006 a prosinci roku 2007.

Unie bude rovněž usilovat o posílení evropské perspektivy oblasti západního Balkánu, zejména prostřednictvím procesu stabilizace a přidružení v etnické podpory mezilidských kontaktů; bude i nadále používat všechny nástroje, které má k dispozici, aby mohla hrát vedoucí úlohu při posilování stability v celém regionu, se zvláštním důrazem na Kosovo.

Bezpečnost, stabilita a prosperita Evropy bude podporována také prostřednictvím posílení vztahů Unie se zeměmi na východní a jižní hranici. Proto bude i nadále posilována evropská politika sousedství, a to jak její středomořský rozměr prostřednictvím Barcelonského procesu: Unie pro Středomoří, tak i její východní rozměr prostřednictvím „východního partnerství“.

S ohledem na význam vztahů s Afrikou a odhodlání obou stran přejít k nové úrovni vzájemných vztahů bude Unie rovněž usilovat o plné provedení společné strategie EU-Afrika a akčního plánu z prosince roku 2007, které jsou zaměřeny na dosažení konkrétních výsledků v souvislosti s novými politickými a rozvojovými ambicemi.

Předsednictví budou usilovat o účinnou a soudržnou vnější politiku s cílem posílit postavení EU jakožto globálního aktéra a zvýšit její vliv ve světové společnosti. Unie na světovém fóru se bude i nadále řídit Evropskou bezpečnostní strategií, která bude přezkoumána v prosinci roku 2008 s cílem zlepšit její provádění a případně ji doplnit. Unie bude obecně usilovat o účinnou podporu celosvětového míru a stability na základě mezinárodního práva. Za tímto účelem bude EU úzce spolupracovat s OSN, NATO a dalšími mezinárodními a regionálními organizacemi, zejména v oblasti předcházení konfliktů, řešení konfliktů a budování míru. Bude rovněž aktivně bojovat proti terorismu a šíření zbraní hromadného ničení. Unie posílí evropskou bezpečnostní a obrannou politiku s cílem posílit svou úlohu globálního a autonomního aktéra v oblasti řešení krizí. Předsednictví rovněž bude mít i prosazování lidských práv, demokracie a dodržování zásad právního státu.

Nadále se budou rozvíjet transatlantické vztahy, vztahy s Asií a Latinskou Amerikou a vztahy s dalšími zeměmi a regiony, zejména prostřednictvím zasedání na vysoké úrovni se strategickými partnery.

Nadcházející období bude představovat důležitou fázi v pokračujícím úsilí Unie přispívat k dosažení rozvojových cílů tisíciletí do roku 2015, jakožto klíčového prvku k dosažení celkového cíle Unie, jímž je vymýcení chudoby. Rozvojová spolupráce EU bude probíhat účinněji a důsledněji v etně toho, že na rozvojové otázky bude brán ohled ve všech příslušných oblastech politik, v neposlední řadě pokud jde o souvislosti mezi změnou klimatu a rozvojem a migrací a rozvojem.

Unie bude prosazovat volný obchod a otevřenost, založené na vzájemných výhodách, jakožto prostředky podpory hospodářského růstu, zaměstnanosti a rozvoje. Unie bude usilovat o uzavření vyvážených, ambiciózních a komplexních dohod v rámci WTO; je třeba, aby výsledky jednání vyústily do široké diskuse o budoucím vývoji WTO. Unie bude rovněž usilovat o uzavření dohod o volném obchodu s příslušnými partnery.

## ČÁST II

### PROGRAM ČINNOSTI

#### VÝVOJ UNIE

##### **Provedení nové Smlouvy**

S výhradou ratifikace všemi členskými státy poskytne Lisabonská smlouva Unii stabilní a trvalý institucionální rámec. Po jejím vstupu v platnost se Unie bude moci plně soustředit na řešení konkrétních výzev pro budoucnost.

Na základě práce vykonané během předchozích předsednictví budou všechna tělesa předsednictví v úzké vzájemné spolupráci a v úzké spolupráci s orgány EU pokračovat v nezbytné právní činnosti s cílem zajistit plynulé a včasné provedení Smlouvy a její plné fungování od okamžiku jejího vstupu v platnost.

Bude vyvinuto veškeré úsilí, aby byl mezi všemi dotčenými aktéry nalezen společný základ, pokud jde o praktické fungování nového institucionálního systému, včetně Služby pro vnější činnost. Mimo tohoto úkolu bude muset Unie provést reflexi a dát přednost s cílem plně využít nových pravomocí a právních základů, které Lisabonská smlouva poskytuje.

##### **Rozšíření**

Proces rozšíření přináší Unii a jejím členským státům významné výhody. Přispívá k míru, demokracii, právnímu státu a stabilitě na celém kontinentu. Posiluje evropskou konkurenceschopnost v globalizovaném světě, a tím přináší konkrétní výhody z hlediska vyšších objemů obchodu, investic a vyššího hospodářského růstu.

B hem všech t í p edsednictví bude Rada pokračovat v procesu rozšíření v souladu s obnoveným konsensem, na kterém se dohodla Evropská rada v prosinci roku 2006 a který je založen na konsolidaci, podmínosti a komunikaci. Rada bude aktivně pracovat na provádění strategie EU pro rozšíření a pokračovat v p ístupových jednáních s Chorvatskem a Tureckem v souladu s p íslušnými záv ry Rady. Tato jednání p edstavují otev ený proces, jehož výsledek nelze p edem zaru it. P ístupová jednání s Chorvatskem by m ěla v roce 2009 dosp t do rozhodujícího stádia.

Spravedlivé a d sledn vymezené podmínky budou zachovány v celém procesu a kapitoly, u nichž byla ukon ena technická p íprava, budou otev eny a uzav eny v souladu s rámcem pro jednání a podle stanovených postup .

Rada bude i nadále pe liv sledovat provád ění reforem v Bývalé jugoslávské republice Makedonii, které jsou nezbytné pro otev ení p ístupových jednání.

V souladu se strategií rozšíření vymezenou Evropskou radou v prosinci roku 2006 budou p edsednictví usilovat o další pokrok v souvislosti s evropskou perspektivou zemí západního Balkánu.

### **Komplexní přezkum výdajů a zdrojů EU**

V d sledku zm ěn, k nimž došlo v rámci EU, v sousedních zemích i ve zbytku sv ěta, se objevily nové pot eby a výzvy. S ohledem na tyto skute nosti budou všechna t í p edsednictví v novat zvláštní pozornost komplexnímu p ehodnocení výdaj ů i zdroj ů EU, jež má být provedeno v návaznosti na p ezkum, který má Komise v souladu se záv ry Evropské rady z prosince roku 2005 p edložit v roce 2008/2009 a který má zahrnovat veškeré aspekty výdaj ů EU, v etn spole né zem d lské politiky, a zdroj ů EU, v etn rozpo tové slevy pro Spojené království. Na základ ě tohoto p ezkumu m ěje Evropská rada p íjmout rozhodnutí o veškerých prvcích, které budou p edm tem p ezkumu. P ezkum bude rovn ěž zohledn ěn p ípravách p íštího finan ního výhledu.

## **Transparentnost**

Transparentnost a přístup k dokumentům jsou základními zásadami práce v rámci EU.

Předsednictví budou pokračovat v přezkumu nařízení č. 1049/2001 o přístupu ve věcnosti k dokumentům EU.

## **INTEGROVANÁ POLITIKA V OBLASTI ENERGETIKY A KLIMATU**

Klíčovou prioritou pro nadcházejících 18 měsíců bude představit řešení otázek změny klimatu a jejich vazeb na energetickou politiku. Všechna tři předsednictví učiní vše, co bude v jejich silách, aby dosáhly cílů stanovených Evropskou radou v březnu roku 2007, v jejichž rámci se EU zavázala snížit do roku 2020 celkové emise skleníkových plynů ve srovnání s rokem 1990 alespoň o 20 % (a zvýšit úroveň tohoto snížení na 30 % v rámci nové celosvětové dohody o změně klimatu, pokud ostatní rozvinuté země vyvinou srovnatelné úsilí a hospodářsky vyspělejší rozvojové země přispívají rovným způsobem), a zajistit, aby podíl obnovitelných energií na konečné spotřebě energie do roku 2020 dosáhl 20 %. Předsednictví budou při plném respektování volby členských států, pokud jde o skladbu zdrojů energie, usilovat o nízkouhlíkové hospodářství, které je ve shodě se zásadami udržitelnosti i nákladové efektivity a které pozitivně přispívá k širším regionálním cílům v souladu s Lisabonskou strategií pro růst a zaměstnanost.

Cílem balíku týkajícího se opatření v oblasti klimatu a obnovitelných energií, který Komise předložila v lednu roku 2008, je splnění ambiciózních závazků EU. Předsednictví jsou odhodlána zajistit v úzké spolupráci s Evropským parlamentem a Komisí, aby dohoda o tomto balíku byla uzavřena do konce roku 2008, a balíček tak mohl být přijat nejpozději na počátku roku 2009.

## Změna klimatu

Změna klimatu představuje vážnou globální hrozbu, jež naléhavě vyžaduje komplexní řešení na celosvětové úrovni. Hlavní prioritou předsednictví proto bude zajistit pokrok v mnohostranných jednáních s cílem dosáhnout v Kodani v prosinci roku 2009 dohody o ambiciózním, celosvětovém a komplexním mezinárodním klimatickém režimu pro období po roce 2012, která bude v souladu s cílovou hodnotou 2°C stanovenou na úrovni EU. Tato dohoda usnadní globální přechod k hospodářství s nízkými emisemi skleníkových plynů v souladu s vizí EU, podle níž má být změna klimatu omezena tak, aby globální teplota vzrostla nejvýše o 2°C, a posílí schopnost nejslabších a nejzranitelnějších zemí přizpůsobit se dopadům změny klimatu.

Má-li být v Kodani dosaženo ambiciózního výsledku, budou v příštích 18 měsících nutné intenzivní přípravy jak v rámci EU, tak i v průběhu mezinárodních jednání, zasedání a dialogů probíhajících mezi EU, rozvojovými a rozvinutými zeměmi na dvoustranné úrovni i v rámci různých mnohostranných fór. V této souvislosti budou všechna předsednictví klást zvláštní důraz na kontakty s klíčovými partnery, jako jsou například Spojené státy, Čína, Indie, Rusko a Brazílie, ale také na kontakty s dalšími významnými aktéry včetně zemí, které budou změnou klimatu postíženy nejvíce, zejména pak s africkými zeměmi a malými ostrovními rozvojovými státy. Pozornost bude věnována potřebám rozvojových zemí a jejich úloze při iniciativách v oblasti změny klimatu a bude zaměřena na prostředky, které mají podpořit rozvojové země k aktivní úasti na vytváření udržitelného a vyváženého rámce pro období po roce 2012.

Zásadní význam pro úspěch mezinárodních jednání mají v první úloha a v rozhodnost EU. K naplnění této úlohy je nezbytné, aby byla vnitřníinnost EU dokončena s dostatečným předstihem před konáním kodašské konference v prosinci roku 2009. Všechna tři předsednictví vynaloží veškeré úsilí o to, aby Unie splnila své stávající závazky a aby se mohla přizpůsobit na závazky v období po roce 2012, tím, že včas dosáhnou dohody ohledně revize systému EU pro obchodování s emisemi, rozložení nákladů na snižování emisí skleníkových plynů, podpory využívání obnovitelné energie a ohledně regulačního rámce pro zachycování a ukládání oxidu uhličitého. V souladu s rozhodnutím Evropské rady z března roku 2008 by komplexní jednání Rady probíhající v úzké spolupráci s Evropským parlamentem měla do konce roku 2008 vyústit v dohodu o těchto návrzích jakožto uceleném souboru opatření tak, aby bylo možné je přijmout v průběhu současného legislativního období, nejpozději však na začátku roku 2009. V této souvislosti předsednictví zdůrazní, že tato práce by měla vycházet ze zásad transparentnosti, ekonomické životnosti, hospodárnosti, solidarity a spravedlivého rozložení nákladů. Patříná pozornost bude dále věnována riziku přesouvání zdrojů emisí CO<sub>2</sub> v některých odvětvích, jako například v energeticky náročných průmyslových odvětvích, obzvláště vystavených mezinárodní hospodářské soutěži. Tuto otázku je třeba analyzovat a naléhavě řešit, aby mohla být v případě neúspěchu mezinárodních jednání přijata vhodná opatření. Mezinárodní dohoda zůstává i nadále nejlepším způsobem řešení této otázky.

Za účelem dosažení cílů EU v oblasti změny klimatu se budou předsednictví aktivně zabývat i dalšími odvětvími. Doprava se na emisích skleníkových plynů v EU podílí více než 20 procenty. Všechna tři předsednictví proto považují za prioritní úkol dokončit práci týkající se nařízení o snižování emisí CO<sub>2</sub> z automobilů a zajistit hladké začlenění emisí způsobených civilní leteckou dopravou do systému EU pro obchodování s emisemi. Náležitá pozornost bude rovněž věnována opatřením týkajícím se energetické účinnosti v odvětvích, která nejsou zahrnuta do systému EU pro obchodování s emisemi, jako například v zemědělství, lehkém průmyslu a stavebnictví.

Všechna tři předsednictví znovu opakují nutnost vytvořit celosvětový trh s uhlíkem, jakož i význam pružných mechanismů, jako například mechanismu čistého rozvoje (CDM), a dalšího rozvoje těchto mechanismů v budoucnosti při provádění nákladově efektivní mezinárodní politiky v oblasti klimatu, při němž uznávají odvodněný požadavek rozvojových zemí na ekonomický rozvoj. Tyto nástroje přispívají k tvorbě ceny uhlíku a usnadňují investice do účinných nízkouhlíkových technologií, čímž umožňují předávání základních poznatků a přenos technologií. Využívání flexibilních mechanismů podpoří snahu EU o dosažení jejích ambiciózních cílů v oblasti klimatu a přispěje k udržitelnému rozvoji rozvojových zemí, jakož i k vytvoření celosvětového trhu s uhlíkem. Předsednictví proto budou podporovat využívání flexibilních mechanismů, které mohou významně přispět ke globálnímu úsilí o snížení skleníkových plynů.

Všechna tři předsednictví budou rovněž usilovat o podporu obchodu a dobře fungujícího globálního trhu se zbožím, službami a technologiemi, které jsou šetrné k životnímu prostředí, odstraněním celních a necelních překážek. Toto úsilí zahrnuje i snahu o to, aby normy týkající se klimatu ani systémy udělování osvědčení a označování výrobků nebránily obchodu se zbožím šetrným k životnímu prostředí, ale naopak ho podporovaly. Součástí priorit EU budou rovněž opatření na podporu inovací a spolupráce na vývoji nových nízkouhlíkových technologií a opatření na podporu přenosu a rozšíření těchto technologií.

Zvláštní úsilí bude rovněž vyvinuto v oblasti opatření pro přizpůsobení se změnám klimatu v Evropské unii. Bude třeba vypracovat a provést široké spektrum politik na úrovni EU i členských států, jakož i vnějších politik. Na základě bílé knihy Komise o přizpůsobení se změnám klimatu, jejíž předložení se očekává v druhé polovině roku 2008, budou předsednictví usilovat o to, aby Rada přijala ambiciózní akční plán, který se bude mimo jiné zabývat otázkou poskytnutí odpovídajících finančních prostředků na tuto oblast.

Na mezinárodní úrovni jsou negativním dopadem změny klimatu vystaveny zejména rozvojové země. Všechna těmto předsednictvím proto budou věnovat zvláštní pozornost vypracování rozvojové politiky a programů, které zohlední potřeby rozvojových zemí pro přizpůsobení se změně klimatu. Budování kapacit v rozvojových zemích bude stěžejním prvkem pomoci těmto zemím při posilování odolnosti vůči změně klimatu i jejich schopnosti opírat se v dalším rozvoji o nízkouhlíkové technologie.

Všechna těmto předsednictvím dále zajistí, aby byla přijata vhodná opatření navazující na společnou zprávu vysokého představitele a Komise o dopadech změny klimatu na mezinárodní bezpečnost.

### **Energetika (bezpečnost, konkurenceschopnost, environmentální udržitelnost)**

V březnu roku 2007 vymezila Evropská rada energetickou politiku pro Evropu, která sleduje tři cíle, tj. zlepšení bezpečnosti dodávek, zajištění konkurenceschopnosti evropských ekonomik a cenové dostupnosti dodávek energií, jakož i podporu environmentální udržitelnosti a boj proti změně klimatu. Všechna těmto předsednictvím budou za vysokou prioritu považovat plné provedení akčního plánu pro energetiku pro období 2007–2009, který Evropská rada u této příležitosti přijala. Na základě druhého strategického přezkumu energetické politiky, který má být předložen Komisí na podzim roku 2008 a potvrzen Evropskou radou na jarním zasedání v roce 2009, vypracují předsednictvím nový akční plán pro energetiku pro období po roce 2010, který by měl být přijat Evropskou radou na jarním zasedání v roce 2010. Všechna těmto předsednictvím budou své úsilí soustředit na následně stanovené oblasti politiky.

Obnovitelná energie a energetická účinnost přispívají souběžně k udržitelnosti, konkurenceschopnosti a bezpečnosti dodávek a jsou klíčovými prvky pro dosažení cílů EU v oblasti klimatu a pro povzbuzení technologických inovací, vývozního potenciálu a tvorby pracovních míst. Všechna tři předsednictví jsou odhodlána dovést práci na směrnicích o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů k dohodě do konce roku 2008, tak aby směrnice mohla být přijata nejpozději na začátku roku 2009, a to na základě spravedlivého a přiměřeného rozložení úsilí mezi členské státy. V této souvislosti připomínají, že je důležité v novat patřičnou pozornost kritériím udržitelnosti a že při dosahování vnitrostátních cílů nespadajících do systému pro obchodování s emisemi a týkajících se obnovitelných zdrojů energie je nutná flexibilita v souladu s akčním plánem přijatým Evropskou radou v březnu roku 2007.

Pokud jde o cíl EU zlepšit energetickou účinnost do roku 2020 o 20 %, všechna tři předsednictví budou pokračovat v provádění akčního plánu pro energetickou účinnost, který klade zvláštní důraz na podporu energeticky účinných výrobků na evropském trhu prostřednictvím standardizace. Budou usilovat o urychlené dokončení práce na zpracování směrnice o označování spotřeby energie na štítcích spotřebičů pro domácnost a na směrnicích o energetické náročnosti budov. Zvláštní pozornost bude také věnována tvorbě a fungování mezinárodní platformy pro spolupráci v oblasti energetické účinnosti.

Dosažení ambiciózních cílů EU týkajících se změny klimatu bude rovněž vyžadovat vývoj a rozšíření nových technologií. Za tímto účelem budou předsednictví přispívat k rychlému provedení nedávno zahájeného evropského plánu pro strategické energetické technologie.

Vytvoření konkurenceschopného, účinného a vzájemně propojeného vnitřního trhu s energií považují všechna tři předsednictví za přínos pro soukromé spotřebitele i podniky, neboť takový trh vytvoří stabilní a předvídatelné prostředí pro nezbytné investice a efektivní alokaci energetických zdrojů. V souladu s tím budou předsednictví v úzké spolupráci s Evropským parlamentem a Komisí usilovat o co nejrychlejší dosažení konečné dohody ohledně tohoto souboru opatření týkajících se vnitřního trhu s energií.

Všechna tři předsednictví budou podporovat tvorbu skutečné politiky v oblasti energetické bezpečnosti na vnitřní úrovni (propojení, lepší transparentnost, pokud jde o toky a skladování ropy a plynu, účinnější mechanismy solidarity) i na vnější úrovni (posílení dialogu a spolupráce s hlavními dodavatelskými, tranzitními i spotřebitelskými zeměmi v kontextu dvoustranných summitů nebo mezinárodních fór).

Druhý strategický přezkum energetické politiky mimo jiné nastíní, jakým způsobem lze z vnitřního a vnějšího hlediska zlepšit bezpečnost dodávek energie pro EU. Předsednictví zajistí přijetí účinných opatření navazujících na tento přezkum a na posouzení návrhů, jež k němu budou přiloženy (revize právních předpisů týkajících se zásob ropy, návrhy týkající se transevropských energetických sítí a opatření pro zabezpečení dodávek plynu, energetická účinnost). Dialogy s obvyklými partnery EU budou dále pokračovat a navíc bude znovu vyvinuto úsilí o navázání užších vztahů se Střední Asíí a o provedení energetického partnerství s Afrikou. Očekává se rovněž, že energetická bezpečnost bude v nově vydané bezpečnostní strategii EU, kterou mají představitel a Komise předložit na konci roku 2008.

Zvláštní pozornost bude věnována opatřením navazujícím na jaderný ukázkový program (PINC), který nedávno zveřejnila Komise, na jednání v rámci evropského fóra pro jadernou energetiku a na dokončení iniciativy skupiny na vysoké úrovni pro jadernou bezpečnost a nakládání s jaderným odpadem.

## **RŮST A ZAMĚSTNANOST**

Evropská strategie pro růst a zaměstnanost – obnovená Lisabonská strategie – představuje komplexní přístup Unie k využití příležitostí plynoucích z globalizace a řešení demografických změn a ekologických hrozeb s cílem podpořit udržitelný růst a prosperitu evropských občanů. Provádění obnovené Lisabonské strategie je klíčem k posílení globální konkurenceschopnosti EU, tvorbě většího počtu pracovních příležitostí a kvalitnějších pracovních míst a k zajištění udržitelného růstu. Všechna tři předsednictví jsou odhodlána podporovat plné provádění této strategie.

## **Druhý tříletý cyklus Lisabonské strategie (2008–2010)**

V březnu roku 2008 Evropská rada potvrdila, že předchozí integrované hlavní směry zůstávají platné i pro období 2008–2010, a znovu potvrdila tyto priority na podporu udržitelného růstu a zaměstnanosti, a tím zahájila druhý tříletý cyklus Lisabonské strategie. Byla rovněž potvrzena vlastní odpovědnost členských států jakožto ústřední prvek řízení Lisabonské strategie. Všechna tři předsednictví budou ve vhodných případech prosazovat plně provádění integrovaných hlavních směrů a doporučení pro jednotlivé země. V souladu s výzvou, kterou Evropská rada učinila na svém jarním zasedání v roce 2008, přispějí předsednictví k úvahám o budoucnosti Lisabonské strategie po roce 2010, zejména s cílem dále posílit globální konkurenceschopnost Unie, zdokonalit vnitřní trh, zajistit udržitelný růst, zvýšit zaměstnanost a sociální soudržnost, zajistit zdravé veřejné finance, zvýšit bezpečnost dodávek energie a bojovat proti změně klimatu. Budou rovněž podporovat činnost Komise a členských států zaměřenou na další rozvoj metodiky pro sledování a vyhodnocování lisabonských reforem.

### **Plnění lisabonského programu Společenství**

Lisabonský program Společenství na období 2008–2010 doplňuje na úrovni EU reformy členských států. V souladu s výzvou Evropské rady budou všechna tři předsednictví v rámci své působnosti pokračovat v činnosti týkající se deseti cílů stanovených v tomto programu a zajistí každoroční hodnocení pokroku.

### **Provádění národních programů reforem**

V druhé polovině roku 2008 předloží členské státy své revidované národní programy reforem na období 2008–2010 a na podzim roku 2009 budou předloženy první zprávy členských států o provádění těchto revidovaných národních programů reforem; tyto zprávy budou klíčové pro vyhodnocení provádění Lisabonské strategie. Všechna tři předsednictví zajistí, aby pokrok v tomto ohledu byl vyhodnocován a aby o něm byla předkládána zpráva Evropské radě.

## OBECNÉ EKONOMICKÉ OTÁZKY / KOORDINACE POLITIK

### Lepší koordinace hospodářských politik

Koordinace hospodářských politik mezi členskými státy má zásadní význam pro podporu udržitelného hospodářského růstu. Všechna členská státy budou spolupracovat s cílem dosáhnout účinné koordinace hospodářských politik a vyhnout se zatěžujícím postupům. Jejich společnou prioritou bude zejména další racionalizace procesu hodnocení programů stability a konvergenčních programů. Je třeba dále zdokonalit hodnocení národních programů reforem v rámci integrovaných hlavních směrů a integrovaných doporučení pro jednotlivé země.

### Pakt o stabilitě a růstu

Při provádění Paktu o stabilitě a růstu se členská státy zamíří na posilování soudržnosti mezi státními rozpočty, požadavky fiskální politiky a výzvami spojenými s dlouhodobou udržitelností veřejných financí členských států. Rozhodující v tomto ohledu bude dosáhnout v roce 2009 dohody ohledně společné metodiky pro stanovování a posuzování nových státních rozpočtů, která bude zahrnovat implicitní závazky vyplývající ze stárnutí obyvatelstva.

### HMU – eurozóna

U příležitosti desátého výročí existence eura budou všechna členská státy usilovat o zvyšování viditelnosti a efektivnosti eurozóny. S využitím příležitostí, které nabízí Lisabonská smlouva, bude na základě předchozí práce Komise vyvinuto úsilí o zlepšení konkrétního fungování eurozóny. Bude zajištěna hladká spolupráce a plynulý tok informací mezi Radou a Euroskupinou.

B hem období, na které se tento program vztahuje, by n které členské státy mohly splnit nezbytné požadavky pro přijetí eura, zatímco jiné by mohly požádat o členství v evropském mechanismu směnných kurzů (ERM II). Všechna tři předsednictví se v tomto ohledu zasadí o rovné zacházení s členskými státy a zajistí, aby Rada dle kladně posoudila všechny tyto případy a zejména všechny konvergenční zprávy Komise a Evropské centrální banky.

### **Kvalita a udržitelnost veřejných financí**

Globalizace a demografický vývoj vyžadují, aby členské státy a EU jako celek v zájmu zachování stabilního hospodářského růstu a sociální péče zlepšily dlouhodobou ekonomickou a fiskální udržitelnost. Kvalita veřejných financí v rámci tvorby vnitrostátních politik i politik EU zásadním způsobem přispívá k růstu a zaměstnanosti v souladu s Lisabonskou strategií. Zlepšování kvality a fiskální udržitelnosti vyžaduje další analýzu složení veřejných výdajů, způsobů plátců a ve veřejných prostředcích a možných opatření ve veřejnoprávních orgánech na řešení výzvy spojené se stárnutím obyvatelstva.

Všechna tři předsednictví proto v Radě dle kladně posoudí výroční zprávu o kvalitě a udržitelnosti veřejných financí a budou usilovat o ambiciózní závěry o kvalitě veřejných financí.

Na základě zprávy obsahující dlouhodobé odhady výdajů v závislosti na věku, která bude předložena na jaře roku 2009, i na základě druhé zprávy zabývající se udržitelností veřejných financí členských států, jež bude předložena na podzim roku 2009, předsednictví rovněž prozkoumají trojrozměrnou strategii pro řešení problémů spojených se stárnutím obyvatelstva.

## **Finanční stabilita**

Bude pokračovat činnost podle cestovní mapy stanovící klíčová opatření v reakci na otázky na finančních trzích (posilování transparentnosti a informovanosti; zlepšení standardů oceňování; posílení obzecnostního rámce a řízení rizik ve finančním sektoru a zlepšení fungování trhu, včetně úlohy ratingových agentur), s cílem dosáhnout konkrétních výsledků v otázkách, jež jsou v uvedené cestovní mapě určeny.

Vývoj na finančních trzích bude sledován, stejně jako na makrofinanční stabilitu v Unii. Bude rovněž usilováno o dosažení pokroku, pokud jde o zvýšení účinnosti systému finančního dohledu a jeho sbližování, posílení obzecnostního rámce v bankovním sektoru a zlepšení evropského rámce finanční stability, včetně opatření pro řízení krizí.

Unie bude podporovat společný přístup ke státním investičním fondům, který zohlední pravomoci členských států, v souladu s pěti zásadami navrženými Komisí a podpořenými Evropskou radou. Rada podporuje cíl, aby byl na mezinárodní úrovni dohodnut dobrovolný kodex chování platný pro státní investiční fondy, který by vymezil zásady pro přijímající země na mezinárodní úrovni.

## **Statistika**

Všechna třípředsednictví budou pokračovat v úsilí o poskytování vysoce kvalitních, spolehlivých a přímých oficiálních evropských statistik zohledňujících zásady Evropského kodexu osvědčených statistických postupů a potřeb uživatelů. Při prosazování těchto cílů budou třípředsednictví aktivně pracovat na zlepšení evropského statistického systému a podporovat legislativní proces a proces provádění v souvislosti s právním prostředím. V souladu s možnostmi, které byly zavedeny v posíleném evropském statistickém systému, budou třípředsednictví rovněž podporovat spolupráci na tvorbě systémů, nástrojů a procesů. Bez ohledu na potřeby nových údajů se třípředsednictví soustředí na stanovení priorit, snižování zátěže respondentů a nákladovou efektivnost.

## **Roční rozpočtový proces**

Všechna tři předsednictví budou úzce spolupracovat s cílem rozvíjet a dále zlepšit roční rozpočtový proces v rámci Smlouvy, včetně změn vyplývajících ze vstupu Lisabonské smlouvy v platnost.

Kromě toho budou úzce spolupracovat s orgány v souvislosti s opatřeními pro další zvýšení hospodárnosti v administrativě EU. Bližší pozornost bude rovněž věnována posuzování zvláštních zpráv vypracovaných Ústředním dvorem.

## **KONKURENCESCHOPNOST / VNITŘNÍ TRH**

### **Vnitřní trh**

Všechna tři předsednictví přikládají velký význam dobře fungujícímu vnitřnímu trhu, jenž je nezbytným předpokladem pro vyšší konkurenceschopnost EU a umožňuje tak vyšší růst a tvorbu vyššího počtu pracovních příležitostí a kvalitnějších pracovních míst, jakož i pro naplnění cílů Lisabonské strategie.

Velmi důležitým tématem pro všechna tři předsednictví budou opatření navazující na přezkum jednotného trhu. Přijetí legislativních návrhů a iniciativ nelegislativní povahy uvedených v přezkumu jednotného trhu se předsednictví zaměřují na ty, které přinesou prosperitu, růst a zaměstnanost, zejména odstraněním překážek bránících naplnění čtyř základních svobod, tak aby občané a podniky, včetně malých a středních podniků, mohli plně využívat přínos jednotného trhu. Vedle toho bude pozornost soustředěna také na zvýšení důvěry ve vnitřní trh jak u spotřebitelů, například prostřednictvím přehledu výsledků v oblasti spotřebitelských trhů, tak i u podniků, a dále na informování o přínosech vnitřního trhu. V této souvislosti je důležité rozvíjet systém pro sledování trhu, zlepšit spolupráci mezi vnitrostátními orgány a orgány EU v souvislosti s prováděním legislativy EU a racionalizovat mechanismy pro řešení problémů na vnitřním trhu.

Zvláštní pozornost budou připadat v novém a správném provedení směrnice o službách do vnitrostátního práva. V oblasti zboží bude pozornost věnována provádění nových předpisů týkajícího se zboží.

Pokud jde o odvětvové iniciativy a právní předpisy, všechna těmto předpisům jsou odhodlána pokračovat v práci na jednotlivých dokumentech nebo tyto dokumenty dokončit; jedná se například o balíček týkající se obrany, revizi směrnice o bezpečnosti hraček, nařízení o kosmetických přípravcích a nařízení o stavebních výrobcích.

### **Vnější rozměr konkurenceschopnosti**

Globalizace přináší nové příležitosti. Aby byla EU schopna těmto příležitostem využít, jsou všechna těmto předpisům odhodlána přispět k rozvoji plně integrovaného vnějšího rozměru konkurenceschopnosti, mimo jiné zajištěním toho, aby vnitřní a vnější politiky působily soudržně a vzájemně se podporovaly.

Úspěšná obchodní politika má být významným způsobem přispět k růstu a zaměstnanosti, a bude proto považována za podstatný prvek evropské politiky pro růst a konkurenceschopnost. Všechna těmto předpisům budou podporovat úsilí EU o prosazování volného obchodu a otevřenosti, jež budou založeny na oboustranném prospěchu a jež by mohly zahrnovat mimo jiné spolupráci v oblasti právních předpisů, sbližování norem, rovnocennosti pravidel, vymáhání práv k duševnímu vlastnictví i dalších významných oblastech, a to s cílem podpořit stále otevřenější trhy v podmínkách spravedlivé hospodářské soutěže a zlepšit obchodní toky.

Všechna těmto předpisům proto budou pokračovat v provádění sdělení Komise o globální Evropě. Budou rovněž usilovat o obnovení závazku EU v souvislosti s problematikou globální Evropy tím, že požádají Komisi, aby jako formální a nedílnou součástí Lisabonské strategie vypracovala aktualizaci uvedeného sdělení.

## Politika pro malé a střední podniky

Malé a střední podniky hrají klíčovou úlohu při zajištění udržitelného růstu a zaměstnanosti v Evropě. Evropská politika pro malé a střední podniky by se měla zaměřovat na růst těchto podniků. Důležitými předpoklady pro rostoucí a ekonomicky výkonné malé a střední podniky jsou dobře fungující vnitřní trh, dobré rámcové podmínky a základní zásady „mysli nejdříve na malé“ do příslušných právních předpisů a oblastí politiky. Předsednictví prozkoumává další možnosti zlepšení podmínek pro působení malých a středních podniků. Zajistí proto, aby připravovaná iniciativa Komise týkající se evropské iniciativy pro malé a střední podniky („Small Business Act for Europe“), která stanoví integrovaný přístup k politice pro malé a střední podniky, byla dále kladně projednána a uskutečňována.

V této souvislosti budou předsednictví věnovat náležitou pozornost dalšímu usnadnění přístupu malých a středních podniků na trhy, zadávání veřejných zakázek a přeshraničnímu obchodu, jakož i možnosti zavádět pro malé a střední podniky – v odvětvových případech a v návaznosti na kontrolu příslušného *acquis communautaire* – výjimky z administrativních požadavků plynoucích z práva EU a dále posilování podpory pro malé a střední podniky. Jakmile Komise předloží příslušný návrh, zahájí předsednictví posuzování návrhu právního předpisu týkajícího se statutu evropské soukromé společnosti. Další otázky, jimž předsednictví přikládá význam, zahrnují také lepší přístup k financování a k programům EU a zlepšení právního prostředí pro investice související s rizikovým kapitálem. Předsednictví posoudí, zda je za účelem usnadnění růstu malých a středních podniků nutné zmírnit prahové efekty, kterým tyto podniky čelí při expanzi. V neposlední řadě budou předsednictví jako jednu z priorit podporovat veškerá opatření zaměřená na zvýšení přitažlivosti podnikání, jež umožní využít potenciálu osob, které by se jinak podnikateli nestaly.

## **Práva duševního vlastnictví**

Předsednictví budou pokračovat v úsilí o vyšší integraci v oblasti práva duševního vlastnictví a úsilí v rámci vymáhání práv duševního vlastnictví v EU i v celosvětovém měřítku. Předsednictví zejména zdůrazní nutnost, aby EU našla řešení pro systém řešení sporů týkajících se patentů a pro patent Společenství. Za tímto účelem budou předsednictví nadále usilovat o dosažení pokroku směrem k zavedení nákladově efektivního, právně zajištěného a vysoce kvalitního patentového Společenství a k integrovanému a specializovanému systému řešení sporů týkajících se patentů. Předsednictví budou pracovat na dalším zlepšení ochrany práv duševního vlastnictví a na posílení boje proti padělatelství, zejména prostřednictvím lepší koordinace opatření přijímaných členskými státy a posílením spolupráce s třetími zeměmi. Za tímto účelem vypracují předsednictví nový akční plán pro boj proti padělatelství (2009–2012). Tento plán bude zahrnovat všechny způsoby distribuce padělaného zboží a všechny způsoby paděláních, mimo jiné také nebezpečné zboží, které ohrožuje bezpečnost a zdraví spotřebitelů a životní prostředí. Další otázky, které budou v této souvislosti řešeny, se týkají posílení autorských práv a souvisejících práv, jakož i usnadnění optimálního využívání práv duševního vlastnictví vyplývajících z inovací ve veřejných výzkumných ústavách.

## **Průmyslová politika**

Tržně orientovaný přístup k průmyslové politice, který bude zaměřen na výhody pro evropské podniky a zajistí přiměřenou rovnováhu mezi potřebou konkurenceschopnosti a potřebou udržitelnosti, nabídne nové podnikatelské příležitosti a trhy ve světové ekonomice. Všechna tato předsednictví budou věnovat zvláštní pozornost jednak dobře fungujícímu vnitřnímu trhu a jednak rozhodujícím tržním tím, že budou pokračovat v inovaci v souvislosti s iniciativou týkající se rozhodujících trhů, a dále také aktivní úloze EU při stanovování mezinárodních norem a vzniku dynamického trhu ekologických technologií.

Z obecnějšího pohledu p edsednictví zajistí navazující inno st v souvislosti se sd lením Komise a ak ním plánem pro udržitelnou spot ebu a výrobu a udržitelnou pr myslovou politiku, jakož i provád ní ady nedávných sd lení týkajících se pr myslové politiky. Sou asn s tím bude probíhat práce na provád ní a vyhodnocování sd lení Komise týkajících se odv tvových iniciativ v oblasti pr myslové politiky.

Suroviny, které jsou nepostradatelným základem pr myslové inno sti, se v budoucnu stanou vzácnou komoditou. Všechna t i p edsednictví o ekávají p edložení evropské surovinové strategie, která se bude zam ůvat na udržitelné využívání t chto zdroj ů.

### **Politika hospodářské soutěže**

Hospodá ská sout ěž je základním p edpokladem konkurenceschopnosti. Konkurenceschopné a dynamické trhy jsou p ínosem pro podniky i spot ebitel e. Všechna t i p edsednictví budou pokračovat v inno sti týkající se ak ního plánu pro státní podpory s cílem zvýšit konkuren ní tlak, který povede ke stla ení cen a k v tší a rozmanit ější nabídce zboží a služeb ve prosp ch spot ebitel ů. Z obecn ějšího hlediska budou dále analyzovány souvislosti mezi hospodá skou sout ěží, konkurenceschopností a inovacemi a dále zp sob, jakým tyto prvky mohou vést k synergickému p sobení. P edsednictví se budou rovn ěž zabývat všemi iniciativami, které Komise p edloží v návaznosti na bílou knihu o žalobách o náhradu škody zp sobené porušením antimonopolních pravidel ES, jež byla projednána b ěhem prvního pololetí roku 2008.

### **Zlepšování právní úpravy**

Regula ní prost edí, v n mž podniky p sobí, je zásadním prvkem ovliv ůjícím jejich konkurenceschopnost a jejich schopnost r st a tvo it pracovní místa. Všechna t i p edsednictví jsou odhodlána dosáhnout dalšího pokroku v programu zlepšování právní úpravy, zejména pokud jde o snižování administrativní zát ěže podnik ů a podporu p íjímání jasných, jednoduchých a ú inných právních p edpis ů. P i dalším napl ování tohoto programu bude zvláštní pozornost v nována malým a st edním podnik ům. „Druhý strategický p ezkum zlepšování právní úpravy v Evropské unii“, který Komise p edložila v roce 2008, nabízí p íležitost vyhodnotit dosud dosažený pokrok a ur it další kroky.

Posuzování dopadů jsou klíčovými nástroji pro zlepšení právních předpisů. Všechna tři předsednictví zajistí, aby posuzování dopadů prohlížela k ekonomickým, sociálním a environmentálním dopadům a aby byla systematicky jí prozkoumávána. I nadále bude vyvíjeno úsilí o zlepšení kvality posuzování dopadů a o další posílení postupů pro konzultace s externími zainteresovanými stranami.

Snahou bude dosáhnout rychlého pokroku v souvislosti s návrhy předloženými v rámci průběžného programu zjednodušování, aby přinesl konkrétní výsledky pro podniky. V této souvislosti všechna tři předsednictví očekávají případnou zprávu Komise o pokroku ve zjednodušování, která poskytne i celkový přehled připravovaných návrhů týkajících se zjednodušení. Považují za důležité, aby byly ve všech dotčených návrzích jasné sledky zjednodušení.

Všechna tři předsednictví budou rovněž pečlivě monitorovat pokrok při naplňování cíle snížit administrativní zátěž vyplývající z právních předpisů EU o 25 % do roku 2012. Výsledky snížení administrativní zátěže ve stanovených prioritních oblastech budou pozorně sledovány. Pozornost bude v této souvislosti věnována zjednodušování správních postupů, například využíváním interoperabilní informační a komunikační techniky.

Všechna tři předsednictví budou ve všech významných politických oblastech prosazovat provádění zásad zlepšování právních předpisů v legislativním procesu EU a budou podporovat lepší přístupnost právních textů pro občany, spotřebitele a podniky, například prostřednictvím internetu. Předsednictví budou Radě i nadále podávat pravidelné zprávy o pokroku.

## **Cl**

Prioritou bude dokončení práce na modernizovaném celním kodexu, zejména pak dosažení dohody o finančních dledech centralizovaného celního řízení.

Draz bude rovněž kladen na opatření navazující na rozhodnutí 70/2008/ES o bezpapírovém prostředí pro celnictví a obchod s cílem vyhnout se zpožděním při zavádění projektu elektronického celnictví. Předsednictví zahájí úvahy o zprosoch kontroly s cílem zajistit rovné zacházení s hospodářskými subjekty a rovnocennou účinnost působení celních orgánů.

Boj proti padělatelství zůstává prioritní otázkou pro všechna tři předsednictví, která budou usilovat o zvýšení účinnosti kroků přijímaných evropskými celními orgány ve vztahu k tomuto jevu.

U příležitosti čtyřicátého výročí vzniku celní unie budou všechna tři předsednictví pokračovat v účinnosti týkající se budoucí úlohy cel a jejich jedinečného přínosu k bezpečnosti mezinárodního dodavatelského řetězce a k usnadnění obchodu. K otázkám, jež bude nutné zvážit, bude patřit především zajistit soudržnost mezi strategickými cíli a cíli stanovenými pro probíhající iniciativy (elektronické celnictví, modernizovaný celní kodex). Všechna tři předsednictví se pokusí dosáhnout ambiciózní dohody v zájmu boje proti nedovolenému obchodu s tabákovými výrobky a hrát vedoucí úlohu při mezinárodních jednáních v rámci Světové zdravotnické organizace (WHO).

## Finanční služby

Za účelem další integrace finančních trhů EU, včetně retailových finančních služeb, se budou všichni účastníci snažit dosáhnout pokroku při provádění strategie EU pro integrovaný evropský trh v sektoru finančních služeb pro období 2005–2010 a budou prosazovat aktualizaci regulačního rámce, která je nezbytná pro zvládnutí nových výzev na finančních trzích.

Všichni účastníci budou usilovat o dosažení dohody o dvou strategických otázkách. První z nich se týká vytvoření nového obecnostního rámce pro pojištnictví (projekt Solventnost II) a jejím cílem je zlepšit ochranu pojistníků a oprávněných osob a posílit globální konkurenceschopnost evropského pojištnictví. Druhá souvisí s modernizací směrnice týkající se subjektů kolektivního investování do převoditelných cenných papírů (SKIPCP), která má zajistit, aby investoři při výběru fondů obdrželi patřičné informace o nákladech a výkonnosti fondů, a usnadnit dotěnému odvětví dosahování nákladových úspor a vytváření výhod plynoucích ze specializace v rámci úplného režimu ochrany investic na celém jednotném trhu. Prozkoumáno bude rovněž právo v oblasti cenných papírů, zejména revize směrnice o neodvolatelnosti zúčtování a směrnice o zajištění. Všichni účastníci rovněž zvýší úsilí o vytvoření újinného evropského rámce pro zúčtování a vypořádání. Dále také prozkoumají možnosti další evropské integrace trhů s neharmonizovanými investičními fondy.

Pokud jde o retailové finanční služby, i přes pokrok dosažený v posledních letech nemohou spotřebitelé dosud plně využívat výhod jednotného trhu. Všichni účastníci proto očekávají dosažení pokroku v oblasti další harmonizace hypotečních úvěrů s cílem zvýšit ochranu spotřebitelů a posílit fungování a stabilitu trhu spotřebitelských úvěrů v EU. Všichni účastníci budou rovněž pokračovat v úinnosti týkající se iniciativ vyplývajících ze zelené knihy Komise o retailových finančních službách, včetně otázek týkajících se mobility bankovních úct, distribuce náhradních produktů a finanční gramotnosti. Přispějí také k tomu, aby evropským spotřebitelům byly urychleně k dispozici rychlé, bezpečné a nákladově efektivní platební služby, zejména prostřednictvím tržně orientované iniciativy SEPA (jednotná oblast pro platby v eurech).

Jednou z priorit bude zlepšování účinnosti stávajících systémů finančního dohledu a jejich sbližování, a to jak sledováním prováděnými závěry Rady o postupu Lamfalussyho rámce, tak i posílením dohledu nad přeshraničními skupinami, s cílem zlepšit globální konkurenceschopnost tohoto evropského sektoru a posílit stabilitu a důvěru v dobách finančních otěsí. V této souvislosti budou předsednictví prosazovat práci na připravovaném návrhu změny směrnice o kapitálových požadavcích, která posílí obecný rámec a rámec dohledu nad bankovníctvím. Na základě závěry Rady z října roku 2007 budou předsednictví pokračovat v dalším zlepšování rámce EU pro finanční stabilitu, včetně účinných opatření pro řízení krizí.

S výhradou případných iniciativ ze strany Komise se všechna tři předsednictví zapojí do otevřené diskuse o možných dalších krocích, pokud jde o evropskou politiku v oblasti finančních služeb po roce 2010.

### **Služby obecného hospodářského zájmu**

Všechna tři předsednictví si jsou v domě dležitě úlohy, kterou služby obecného hospodářského zájmu plní v souvislosti se zabezpečením sociální, ekonomické a územní soudržnosti, konkurenceschopnosti a hospodářského růstu. Dobře fungující vnitřní trh je plně slučitelný se zvláštnostmi a finančními a funkčními omezeními služeb obecného hospodářského zájmu.

S ohledem na sdělení Komise o službách obecného hospodářského zájmu z listopadu roku 2007 předsednictví zajistí, aby byl vývoj v této oblasti pozorně sledován: to zahrnuje mimo jiné veškeré odvozené specifické iniciativy týkající se síťových odvození, které mohou být navrženy, poskytování vodítek pro uplatnění pravidel EU na služby obecného hospodářského zájmu, předpokládané vyhodnocení takzvaného „altmarského balíku“ týkajícího se státní podpory a iniciativy zaměřené na vyjasnění pravidel platných pro institucionalizovaná partnerství ve veřejného a soukromého sektoru, udělování koncesí a zadávání veřejných zakázek. Vedle toho předsednictví zajistí dlekladné posouzení veškerých návrhů, které Komise k tomuto tématu případně předloží.

## **Právo obchodních společností**

Jakmile Komise předloží příslušný návrh, zahájí předsednictví projednávání návrhu právního předpisu týkajícího se statutu evropské soukromé společnosti.

Všechna tato předsednictví považují právo obchodních společností a ústetnictví za jednu z prioritních oblastí, pokud jde o snižování administrativní zátěže pro podniky v EU. Budou klást důraz na zjednodušení a modernizaci podnikatelského prostředí pro firmy s přihlednutím k zásadám zlepšování právní úpravy.

## **Zadávání veřejných zakázek**

Má-li být splněn cíl vytvoření plně integrovaného, dobře fungujícího a konkurenceschopného vnitřního trhu, jsou nezbytná jasná a jednoznačná pravidla zadávání veřejných zakázek.

Předsednictví jsou odhodlána dosáhnout dohody o návrhu směrnice o koordinaci postupů zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby v oblasti obrany a bezpečnosti.

Předsednictví budou také sledovat případné nové iniciativy Komise v oblasti udělování koncesí a v oblasti partnerství veřejného a soukromého sektoru a budou při tom vycházet z již vykonané práce. Bude rovněž provedena pozitivní úloha, kterou by veřejné zakázky mohly hrát v oblasti politiky pro malé a střední podniky, inovací a životního prostředí (ekologické veřejné zakázky).

V neposlední řadě budou předsednictví podporovat další úsilí v oblasti zadávání veřejných zakázek s využitím elektronických prostředků (e-procurement).

## Zdanění

V oblasti nepřímého zdanění budou předsednictví za jeden z prioritních úkolů považovat dokončení práce na výzkumu stávajících právních předpisů týkajících se snížených sazeb DPH a pokračování inčinnosti v oblasti modernizace pravidel společného systému daní z prodávané hodnoty, včetně zacházení s finančními a pojišřovacími službami. Přednostně rovněž projednají veškeré iniciativy týkající se boje proti daňovým podvodům, zejména pokud jde o další jednání o běžných opatřeních. Navíc budou usilovat o to, aby bylo co nejdříve dosaženo dohody o obecných ustanoveních pro výrobky podléhající spotřební dani. Pozornost bude dále věnována jednání o revizi směrnice o zdanění tabáku.

Pokud jde o ekologické/energetické daně, obecně se nyní v této oblasti uznává, že zdanění může přispět k širšímu politickému rámci pro změnu klimatu a pro ochranu udržitelného životního prostředí. Proto bude aktivně pokračovat práce na revizi směrnice o zdanění energetických produktů a elektřiny.

Co se týče oblasti nepřímého zdanění, všechna předsednictví se budou aktivně zabývat otázkami, které vyplynou z hodnocení fungování stávajících mechanismů, s cílem posílit správní spolupráci mezi členskými státy a jejich vzájemnou pomoc zaměřenou na účinnější boj proti podvodům a vyhýbání se daňové povinnosti v Evropské unii, za předpokladu, že tím nedojde k nepřiměřenému zvýšení administrativních nákladů a nákladů na dodržování předpisů, ani k ohrožení daňových příjmů. Předsednictví budou zejména řešit otázky, které může Komise vznést v rámci svého hodnocení fungování směrnice o zdanění příjmů z úspor. Budou i nadále podporovat inčinnost Skupiny pro kodex chování v oblasti postupného odstraňování škodlivé daňové konkurence a jejich prioritou v této souvislosti bude dosáhnout dohody o balíku týkajícím se budoucí práce v této oblasti. V neposlední řadě budou prozkoumány možnosti lepší koordinace vnitrostátních daňových systémů.

## Cestovní ruch

Cestovní ruch představuje důležitou hospodářskou odvětví, které významným způsobem přispívá k tvorbě pracovních míst v Evropské unii. Předsednictví přijmou opatření navazující na sdělení Komise s názvem „Agenda pro udržitelný a konkurenceschopný evropský cestovní ruch“, a tím přispívá k podpoře konkurenceschopnosti a růstu tohoto odvětví s přihlédnutím k jeho sociálním a ekonomickým aspektům a aspektům environmentální udržitelnosti. Ve Francii se v roce 2008 uskutečnilo Evropské fórum cestovního ruchu.

## VÝZKUM, ZNALOSTI A INOVACE

### Výzkum

Velmi blízkým tématem všech tří předsednictví je další rozvoj evropského výzkumného prostoru. V návaznosti na zelenou knihu Komise s názvem „Evropský výzkumný prostor: nové perspektivy“ budou předsednictví pokračovat v procesu, který byl zahájen v dubnu roku 2008, a s uplatněním otevřených metod koordinace v zájmu plné realizace evropského výzkumného prostoru se budou zabývat především dohodnutými prioritními cíli: vytvořit vnitřní trh pro výzkum v prostředí podporujícím inovace a volný pohyb znalostí („pátá svoboda“); vytvořit z Evropy nejproduktivější místo pro výzkum na světě – pro evropské i mimoevropské výzkumné pracovníky; vypracovat soudržnou a proaktivní strategii v oblasti mezinárodní vědeckotechnické spolupráce a využívat potenciál koordinace v vědeckotechnických programech členských států a evropských vědeckotechnických programů. Předsednictví jsou rovněž odhodlána dosáhnout úspěchu v souvislosti se zbývajícími klíčovými politickými iniciativami týkajícími se Evropského výzkumného prostoru: partnerstvím pro evropský pas pro výzkumné pracovníky; právním rámcem pro panevropskou výzkumnou infrastrukturu, zejména dosažením pokroku při provádění plánu Evropského strategického fóra pro výzkumné infrastruktury (ESFRI); společnou tvorbou programů a společnými programy a zavedením politického rámce pro mezinárodní vědeckotechnickou spolupráci. Předsednictví přispívají k zajištění účinné správy Evropského výzkumného prostoru, jakož i plánování a sledování klíčového procesu.

Předsednictví budou podporovat závěrečné vyhodnocení šestého rámcového programu a vypracování nové vycházející metodiky, která má být použita pro průběžné hodnocení sedmého rámcového programu v roce 2010. To bude spočívat především ve vypracování souboru ukazatelů pro posouzení dopadu jednotlivých programů.

Další důležité otázky z oblasti výzkumu, kterými se předsednictví budou zabývat, zahrnují bezproblémové zahájení činnosti Evropského technologického institutu a podporu výzkumu v oblasti informačních a komunikačních technologií, nízkouhlíkových technologií a mozkých a námořních technologií.

Na základě souhlasu mezi politikami v oblasti výzkumu, konkurenceschopnosti, životního prostředí a energetiky budou předsednictví dále usilovat o provádění akčního plánu pro strategické energetické technologie (SET), který v březnu roku 2008 potvrdili hlavy států a předsedové vlád.

## **Inovace**

Inovace a inovativní výrobky a služby a jejich tržní využívání jsou klíčovými prvky v rámci podpory konkurenceschopnosti EU. Předsednictví budou usilovat o to, aby bylo sledováno a vyhodnocováno provádění inovační strategie EU, která byla dohodnuta v roce 2006, se zaměřením na takové otázky jako financování, práva duševního vlastnictví a jejich ochrana a podpora rozhodujících trhů a klastrů. Pečlivou pozornost budou vnovat také v úseku zřízení a bezproblémovému fungování Evropského technologického institutu, společných technologických iniciativ a programů založených na článku 169 a v případě potřeby i zřízení dalších společných technologických iniciativ a programů založených na článku 169. Předsednictví budou spolupracovat k aktualizaci průběžného akčního plánu pro standardizaci. Budou se rovněž zabývat připravovaným sdělením Komise o „evropském přístupu k politice v oblasti klastrů“.

V neposlední řadě využijí předsednictví skutečnosti, že rok 2009 byl vyhlášen Evropským rokem tvůrčivosti a inovace, k tomu, aby zdůraznila význam inovací pro budoucnost Evropy.

## Vzdělávání a odborná příprava

Vysoce kvalitní vzdělávání a odborná příprava jsou základem pro vytváření kvalitnějších pracovních míst a zajištění udržitelného růstu. Zvláštní pozornost bude věnována přípravám závěrečné zprávy o programu „Vzdělávání a odborná příprava 2010“ a budoucnosti tohoto procesu po roce 2010. V této souvislosti budou rovněž zváženy otázky, které během posledního desetiletí získaly širokou pozornost v rámci obecného politického programu.

Priority předsednictví v tomto ohledu budou odvozeny od těchto strategických cílů: kvalita, přístup a partnerství. Bude posílena spolupráce v rámci kodašského procesu. Součástí s tím a v širších souvislostech tohoto kodašského procesu budou všechna tělesa předsednictví usilovat o pokrok v rámci EU vytvořením evropského systému kreditů pro odborné vzdělávání a přípravu (ECVET), který usnadní mobilitu, a přijetím odpovídajících doporučení v oblasti odborného vzdělávání a přípravy. Předsednictví také zajistí přijetí vhodných opatření navazujících na závěry Rady o vzdělávání dospělých.

Dalšími podstatnými body na programu bude jednak další podpora celoživotního učení pro všechny, přičemž zvláštní pozornost bude věnována problému žáků a studentů před ukončováním školní docházky (zavedením konkrétního zaměřených poradenských systémů) a výzvám spojeným s globalizací, a jednak vyšší mobilita pro odbornou přípravu, zejména u studentů, pedagogů, dospělých i mladých osob (rozvoj programů Erasmus, Leonardo, Comenius a Grundtvig).

Modernizace vzdělávacích systémů je ústředním bodem zájmu mnoha členských států. Bude pokračovat projednávání otázek týkajících se autonomie vzdělávacích institucí (škol a univerzit) s cílem vytvořit efektivnější vzdělávací systémy a dále rozvinout klíčovou úlohu vzdělávání ve znalostním trojúhelníku (vzdělávání – výzkum – inovace). V této souvislosti budou předsednictví prosazovat úvahy o přínosech celého vzdělávacího systému: tj. podpora motivace ke studiu v oborech matematiky a technologií; podpora přenosu znalostí a inovací; otevření vzdělávacích institucí vůči jednotlivcům a společnostem jako celku a současná podpora partnerství mezi vzdělávacími institucemi a podniky a zaměstnavateli. Vyhlášením roku 2009 za Evropský rok tvůrčivosti a inovace a inovací se rovněž zdůrazní význam vzdělávání pro inovace a lisabonský proces.

### **Telekomunikace a informační společnost**

Všechna tři předsednictví budou během daného osmnáctiměsíčního období usilovat o dosažení konečné dohody o revizi regulačního rámce EU pro síť a služby elektronických komunikací.

Dalšími body na programu předsednictví budou otázky týkající se oblasti univerzálních služeb a hodnocení fungování nařízení o výši cen za mezinárodní roaming.

Předsednictví budou pokračovat v činnosti související s rámcem pro záležitosti politiky týkající se informačních a komunikačních technologií, známým jako i2010 – Evropská informační společnost pro růst a zaměstnanost. Připraví rovněž předkladné projednání obsahu a cílů příštího strategického rámce pro záležitosti politiky v oblasti informačních a komunikačních technologií, který bude následovat po stávajícím akčním plánu i2010. Přitom v činnostech se předsednictví zaměří na obrovské přínosy informačních a komunikačních technologií v různých odvětvích hospodářství a vypracují strategický přístup, který zajistí, aby výhod spojených s produkty a službami informačních a komunikačních technologií mohli v maximální míře využívat všechny evropské zainteresované strany. Důležitými otázkami v této souvislosti jsou podpora sítí nové generace, překlenutí rozdílů v oblasti digitálních technologií, začlenění do informační společnosti (eInclusion) a přístupnost elektronických médií (eAccessibility).

Pokud jde o budoucí vývoj internetu, předsednictví se budou zabývat takovými otázkami, jako jsou podpora vysokorychlostních infrastruktur v rámci EU, „internet v cíl“ (mimo jiné radiofrekvence, identifikace a další senzorické technologie), zabezpečené mobilní služby, bezpečnostní otázky a SPAM. Ve vztahu k údržbě internetu budou předsednictví podporovat únnou mezinárodní spolupráci a pracovat na procesu posílené spolupráce, jež byla dohodnuta v roce 2005 v Tunisu na Světovém summitu o informační společnosti.

Předsednictví budou také usilovat o urychlené dokončení dohody s Evropským parlamentem o programu Společnosti pro ochranu dětí využívajících internet.

Předsednictví se budou zabývat připraveným návrhem Komise týkajícím se koordinovaného využívání digitální dividendy, nebo pro dosažení úspor z rozsahu a plné využití výhod únnějšího používání rádiových frekvencí je nutná harmonizace.

## **Vesmír**

V návaznosti na usnesení Rady z května roku 2007, kterým byly přijaty orientační směry čtvrté „Rady pro vesmír“, bude evropská politika pro oblast vesmíru i zachování úzkého partnerství mezi Evropskou unií a Evropskou kosmickou agenturou rozvíjena tímto způsobem: bude pokračovat činnost v oblasti provádění a přípravy provozní fáze systému Galileo pro určení polohy a projektu Evropské služby pozorování země GMES; budou zahájeny nové iniciativy, jako například výnos vesmírných aplikací k boji proti změně klimatu, rozvoji Evropy informací a znalostí a k autonomii, bezpečnosti a ekonomickým výhodám ve prospěch Evropy a bude řešena otázka vytvoření rámce pro mezinárodní spolupráci, zejména v oblasti průzkumu vesmíru.

## ZAMĚSTNANOST A SOCIÁLNÍ POLITIKA

Předsednictví se zájmem očekává jednání o obnovené sociální agendě, jež má s ohledem na výsledky nedávno ukončeného vyhodnocení sociální reality předložit Komisi do poloviny roku 2008. Zajistí rychlé a dkladné posouzení tohoto jednání a všech případných návrhů a iniciativ, jež ze jednání vylýnou.

Vzhledem k nedávnému vývoji judikatury předsednictví konstatují, že bude pokračovat široká diskuse o tom, jak v této oblasti zajistit transparentní a předvídatelné uplatňování právních předpisů EU.

### **Zaměstnanost/flexibilita/mobilita**

Pro růst a prosperitu má zásadní význam vysoká úroveň zaměstnanosti a začlenění do trhu práce, která rovněž představuje nejlepší způsob, jak zajistit sociální ochranu. Ačkoli v posledních letech bylo v EU dosaženo pozitivního hospodářského růstu a vyšší zaměstnanosti, je třeba ještě učinit mnohé další kroky, aby byly do roku 2010 splněny lisabonské cíle v oblasti míry zaměstnanosti, tedy 70% celková zaměstnanost, 60% zaměstnanost žen a 50% zaměstnanost starších pracovníků. Všechna tato předsednictví považují zaměstnanost za klíčovou oblast zájmu občanů, a proto na přední místo v programu EU zařadí vytváření většího počtu pracovních příležitostí a kvalitnějších pracovních míst a reformy nezbytné k dosažení tohoto cíle. Evropskou předanou hodnotu v této oblasti vytváří úinné a d sledné provádění Lisabonské strategie, zejména integrovaných hlavních směrů, a evropské strategie zaměstnanosti.

Předsednictví jsou odhodlána přispět k dalšímu rozvoji koncepce flexibility tím, že budou vybízet členské státy k uplatňování společných zásad flexibility schválených Evropskou radou v prosinci roku 2007. Při provádění a vyhodnocování těchto zásad náleží klíčová úloha sociálním partnerům.

Předsednictví budou i nadále podporovat zeměpisnou a profesní mobilitu, které jsou základním předpokladem splnění lisabonských cílů. V této souvislosti je nesmírně důležité zajistit práva v okamžiku změny profesního působení, a tedy přenositelnosti sociálních práv. Z tohoto důvodu budou předsednictví usilovat o dosažení dohody ohledně směrnice o minimálních požadavcích na podporu mobility pracovníků zlepšením nabývání a zachování doplňkových důchodových práv a o dokončení práce na prováděním nařízení o koordinaci systémů sociálního zabezpečení. Za nesmírně důležité se rovněž považuje odstranění zbývajících překážek bránících volnému pohybu pracovníků. Bude podporován sociální dialog na nadnárodní a evropské úrovni.

Předsednictví zdůrazní úlohu evropské strategie zaměstnanosti a procesu vzájemného učení na úrovni EU i dalších politik a opatření, která přímě i nepřímě přispívají ke zvýšení zaměstnanosti, jako je celoživotní učení, odborné vzdělávání, aktivní stárnutí, soulad mezi rodinným a pracovním životem, finanční pobídky v daňovém a dávkovém systému a boj proti nehlášené práci a zneužívání systémů sociálního zabezpečení.

## **Pracovní právo**

Všechna tři předsednictví budou pokračovat v práci na dokumentech, jimiž se Rada zabývá v současné době. Spolu s Evropským parlamentem budou zejména usilovat o dosažení konečné dohody ohledně navrhovaných směrnic o pracovní době a pracovních podmínkách dočasných agenturních pracovníků a o nalezení vyváženého řešení.

V oblasti ochrany zdraví a bezpečnosti při práci budou předsednictví pokračovat v práci na návrzích posuzujících směrnici o elektromagnetických polích, směrnici o biologických činitelích a směrnici o ochraně zdraví a bezpečnosti při práci těhotných žen, případně tuto práci dokončí.

Předsednictví budou usilovat o dosažení dohody ohledně návrhu revidovat směrnici o evropských radách zaměstnanců.

## Sociální politika

Hlavní prioritou p edsednictví v této oblasti bude podpora aktivního za le ování osob nejvíce vzdálených od trhu práce a nejvíce znevýhodn ných. V této souvislosti bude pat í ná pozornost v nována trhu práce a sociálnímu za le ování osob se zdravotním postižením, osob znevýhodn ných z d vodu etnického p vodu a osob z p ist hováleckých skupin. Konkrétn ě budou p edsednictví pracovat na p ípravovaném doporu ení Komise týkajícím se společ ných zásad aktivního za le ování a v oblasti sociální ochrany a sociálního za le ování podpo í otev enou metodu koordinace.

Společ ným cílem, který si zasluhuje výrazné politické zviditeln ění, je boj proti chudob ě a sociálnímu vylou ení. Za tímto ú elem bude pokračovat p íprava rozhodnutí o vyhlášení Evropského roku boje proti chudob ě a sociálnímu vylou ení. K významným událostem bude v tomto ohledu pat ít zasedání ministr ů v roce 2008 a kulatý st ěl o chudob ě a sociálním vylou ení a uspo řádání výro ního setkání osob žijících v podmínkách chudoby.

## Mládež

Pro rozvoj iniciativ určených mladým lidem bude d ležit ě u init další kroky v návaznosti na Evropský pakt mládeže a sd ělení Komise nazvané „Podpora plnohodnotné ú asti mladých lidí na vzd ělávání, zaměstnanosti a ve společnosti“.

P edsednictví budou i nadále podporovat za len ění perspektivy mladých do p íslušných oblastí politik a proces ů, jako je Lisabonská strategie, a rozvíjet otev enou metodu koordinace v oblasti mládeže. Bude podporována ú ast mladých žen a muž ů na demokratickém život ě Evropy, jejich sociální za le ování, opat ení ke snížení nezam ěstnanosti mezi mládeží a za le ování mladých žen a muž ů do trhu práce, jakož i mezikulturní dialog mezi mladými lidmi. Podporovat se také bude informovanost mladých lidí o evropské myšlence a evropské spolupráci v oblasti mládeže, jejich ú ast v programech EU týkajících se mládeže a na dobrovolné ěinnosti, jakož i jejich aktivní p ínos k občanské společnosti.

Na základě hodnocení spolupráce, k níž ve všech členských státech dosud v roce 2008 došlo, a s ohledem na konzultace s mladými lidmi a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami a na chystanou zprávu o evropské mládeži, která má být předložena v roce 2009, připraví předsednictví budoucí rámec spolupráce pro období po roce 2010.

## **Demografické změny**

Všechny členské státy čelí významným demografickým a z nich vyplývajícím sociálním a hospodářským změnám. V zájmu pozitivní reakce jsou v mnoha oblastech politiky zapotřebí iniciativy a opatření. Na úrovni EU budou předsednictví podporovat intenzivnější výměny informací a osvědčených postupů, například v rámci iniciativy „Evropská aliance pro rodiny.“ Je třeba zvýšit míru zaměstnanosti, zejména starších pracovníků, s cílem zajistit dlouhodobou udržitelnost veřejných financí členských států a kvalitu jejich systémů sociálního zabezpečení, včetně finanční udržitelnosti zdravotnických systémů. Stejně důležité jsou akce a různé druhy opatření k zajištění souladu mezi pracovním a rodinným životem.

Ve stárnoucí společnosti je nezbytné pozitivním způsobem změnit přístup ke starším osobám. Předsednictví podpoří veškeré iniciativy, jejichž cílem bude vytvořit ve společnosti prostředí, v němž se bude se staršími lidmi jednat s respektem a důstojností. Starší lidé by měli být schopni žít zdravým, aktivním a nezávislým životem a podílet se na dění ve své komunitě a jejich život by měl být kvalitnější. Je třeba, aby jim v případě potřeby byla poskytnuta vysoce kvalitní, důstojná péče. Nezbytným předpokladem zachování dobrého zdraví a zamezení vyšším nákladům na zdravotní péči v pozdějších fázích života je preventivní zdravotní péče.

## **Sociální služby obecného zájmu**

Součástí aktivního zaplňování a sociální soudržnosti je přístup k vysoce kvalitním sociálním službám obecného zájmu. Na základě sdělení Komise o službách obecného zájmu se bude dále jednat o otázce uznávání zvláštních rysů sociálních služeb obecného zájmu a o vypracování dobrovolného rámce kvality EU, který by poskytl metodické pokyny pro stanovování, sledování a hodnocení norem kvality na úrovni členských států. V souvislosti se sociálními službami obecného zájmu by mohly být dále posouzeny otázky státní podpory a zadávání veřejných zakázek.

## **ROVNOST ŽEN A MUŽŮ A NEDISKRIMINACE**

Rovnost žen a mužů, jejíž dosažení je všeobecným cílem EU, představuje důležitou součást Lisabonské strategie a má zásadní význam pro růst a zaměstnanost. Rámec pro iniciativy všech tří předsednictví bude tvořit plán pro dosažení rovného postavení žen a mužů (2006–2010) a Evropský pakt pro rovnost žen a mužů. Vzhledem k tomu, že prvotní význam má zajištění stejné ekonomické nezávislosti žen a mužů, bude pozornost věnována zejména opatřením pro řešení platových rozdílů mezi ženami a muži, práci na ústečný úvazek, rovným příležitostem v podnikání a opatřením, která ženám i mužům lépe umožní dosáhnout souladu mezi pracovním, rodinným a soukromým životem. Jednat se bude také o odstranění genderových stereotypů ve vzdělávání a profesním životě a o jmenování žen do funkcí s rozhodovacími pravomocemi. Důkladná pozornost bude dále věnována otázce násilí páchaného na ženách.

Všechna tři předsednictví budou i nadále hodnotit pokrok a sledovat provádění Pekingské akční platformy. Posoudí otázku žen a ozbrojených konfliktů a připraví zprávu pro OSN o opatřeních navazujících na Pekingskou akční platformu + 15.

Diskriminace znamená porušování základních hodnot Unie a je třeba proti ní bojovat na všech úrovních. Stávající směrnice se mimo oblast zaměstnání vztahují pouze na diskriminaci na základě pohlaví a rasového a etnického původu. Ochrana před diskriminací z jiných důvodů, například z důvodu zdravotního postižení, tedy není tak silná. Bude se jednat o připravovaném návrhu nové směrnice o zavedení zásady rovného zacházení mimo oblast zaměstnání.

Do 31. prosince 2009 bude případně proveden přezkum mandátu Agentury pro základní práva.

## **ZDRAVÍ A SPOTŘEBITELÉ**

### **Zdraví**

Všechna tři předsednictví jsou odhodlána aktivně podporovat činnost v této důležité oblasti s cílem přispět k vysoké úrovni zdraví všech občanů. V této souvislosti bude pokračovat práce na evropské strategii v oblasti zdraví v souladu se závěry Rady z prosince roku 2007 a z června roku 2008.

Opatření EU mohou znamenat přínos pro pacienty i pro zdravotnické systémy, zejména s ohledem na rostoucí mobilitu. Budoucí regulační systém musí být zaměřen na bezpečnost pacientů a kvalitu zdravotní péče bez ohledu na to, zda hranice překračuje pacient, lékař nebo služba. Všechna tři předsednictví se proto budou prioritně věnovat práci na připravovaném návrhu směrnice o přeshraniční zdravotní péči s cílem dokončit příslušná jednání během osmnáctiměsíčního období.

Předsednictví budou věnovat pozornost zejména dostupnosti a bezpečnosti orgánů určených k dárkovství a transplantaci s cílem zkvalitnit zdravotní péči a zvýšit bezpečnost pacientů v této oblasti. Bude také podporováno jednání o otázce „eZdraví“ a předávání a sdílení zdravotnických informací v zájmu dalšího pokroku v této otázce.

Hlavním cílem politiky veřejného zdraví v Evropě je podpora zdraví a prevence nemocí. V souvislosti s prováděním strategie Společenství pro snižování škod spojených s požíváním alkoholu a s dalšími opatřeními proti kouření se bude věnovat větší pozornost spotřebě alkoholu a konzumaci tabákových výrobků u dětí a dospívající mládeže.

Bude pokračovat provádění strategie EU týkající se zdravotních problémů souvisejících s výživou, nadváhou a obezitou.

Poškraní hrozba pěných nemocí a další hrozby pro veřejné zdraví vyžadují posílenou koordinaci a spolupráci na úrovni EU. Z tohoto důvodu mají předsednictví v úmyslu zvýšit politickou informovanost o zdravotních rizicích a budou usilovat o posílení systému EU s cílem zajistit účinný dohled a mechanismy reakce propojením orgánů členských států a EU a celosvětových institucí. V této souvislosti se předsednictví budou nadále věnovat otázce antibiotické rezistence.

S ohledem na stárnoucí společnost v našich zemích se předsednictví zaměří zejména na Alzheimerovu chorobu, přičemž na úrovni EU soustředí úsilí na posílení koordinace výzkumu a výměny zkušeností týkajících se zdravotní péče a solidarity s příslušnými poskytovateli. Jednat by se mělo rovněž o otázce vzácných onemocnění.

K lepšímu zdraví obyvatel přispívají zásadním způsobem léčiva. Předsednictví podpoří všeobecný cíl EU v této oblasti, kterým je zlepšení kvality a bezpečnosti léčiv a zaměří se na posílení a racionalizaci farmakovigilance EU, antibiotickou rezistenci, boj proti paděláním léčiv a poskytování informací pacientům. Předsednictví také zdůrazní význam EU jako oblasti, kde dochází k vývoji inovativních léčivých přípravků.

## Bezpečnost potravin

S cílem zjednodušit stávající právní předpisy a současně zachovat vysokou úroveň ochrany lidského zdraví a zájmů spotřebitelů budou představitelé usilovat o dokončení revize stávajících právních předpisů v oblasti označování potravin a nutričního označování a v oblasti nových potravin, a to na základě návrhů Komise předložených v lednu a v únoru roku 2008.

## Spotřebitelé

Velmi důležitým aspektem dobře fungujícího vnitřního trhu je vysoká úroveň ochrany spotřebitele. V této oblasti zamíří představitelé svoji činnost na předzkum acquis týkajícího se ochrany spotřebitele na základě návrhu rámcové směrnice o smluvních právech spotřebitelů, který má Komise předložit na konci roku 2008. Celkovým cílem tohoto předkumu bude zjednodušit a zlepšit účinnost regulačního rámce upravujícího ochranu spotřebitelů, a posílit tak právní jistotu spotřebitelů i podniků.

Představitelé se budou také zabývat otázkou hromadných žalob ve spotřebitelských věcech a otázkou spolupráce mezi orgány členských států. Pokud jde o jednotlivé legislativní návrhy, prioritním úkolem bude urychlené dokončení revize směrnice o bezpečnosti hraček a směrnice o ochraně spotřebitelů ve vztahu k nájmu, kterým se dovozené na principu timeshare, dlouhodobých rekreačních produktů, dalšího prodeje a výměny, jakož i revize směrnice o informacích poskytovaných spotřebitelům o spotřebitelských pohonných hmotách.

## **Sport**

Předsednictví berou v úvahu autonomii a specifickou povahu sportovních organizací a sportovních činností a v této souvislosti se zaměřuje na hodnocení bílé knihy Komise o sportu a v ní obsaženého akčního plánu „Pierre de Coubertin“ z hlediska jejich společenského a ekonomického rozměru i z hlediska jejich uplatnění v praxi. Zvláštní pozornost bude mimo jiné věnována otázkám sportu a zdraví, boji proti dopingové kontroly, posílení postavení Evropy ve Světové antidopingové agentuře, vzdělávání a přípravě mladých sportovců a sportovců a podpoře dobrovolné činnosti.

## **KULTURA, AUDIOVIZUÁLNÍ ODVĚTVÍ A MNOHOJAZYČNOST**

### **Kultura**

Všechna tři předsednictví se zaměřuje na provádění evropského programu pro kulturu a pracovního plánu pro kulturu na období let 2008–2010 v rámci otevřené metody koordinace. Pozornost bude věnována zejména otázce, jak zlepšit přístup ke kultuře, zejména dětí a mladých lidí, a jak zajistit spolupráci mezi kulturou a vzděláváním. Na programu bude i nadále podpora kulturní rozmanitosti, zejména v souvislosti s prováděním Úmluvy UNESCO o ochraně a podpoře rozmanitosti kulturních projevů, a dialog s odvětvím kultury. Bude také podporován mezikulturní dialog, především v souvislosti s příchodem Evropského roku mezikulturního dialogu (2008) a s činnostmi navazujícími na téma tohoto roku.

Předsednictví opětovně poukázalo na význam přínosu odvětví kultury a tvůrčí innosti pro růst a zaměstnanost a udržitelný rozvoj. Práci v této oblasti podpoří úsilí Eurostatu o zajištění vytváření statistiky v odvětví kultury. Každého posouzení se dostane k provedené studii Komise o podmínkách působících k rozvoji tvůrčího a kulturního odvětví. Předsednictví se budou také zabývat otázkou zlepšení vnitřního trhu, pokud jde o kulturní zboží a služby, jakož i otázkou vytváření lepších podmínek pro profesionály působící v kulturním a tvůrčím odvětví a zlepšování mobility umělců a uměleckých sbírek.

Díkazem bohatství a rozmanitosti umělecké tvorby v Evropě bude Evropská kulturní sezóna uspořádaná v roce 2008. Rovněž bude zahájena reflexe o úloze architektury v udržitelném rozvoji.

Předsednictví zdůrazní své odhodlání podporovat a chránit evropské kulturní dědictví v rámci konkrétních evropských projektů, ochrany kulturních statků a boje proti nezákonnému obchodování s uměním a archívy. Pro uchování kulturního dědictví jakožto zdroje evropské kulturní a jazykové rozmanitosti a zlepšení jeho dostupnosti má zásadní význam digitalizace kulturního obsahu. Předsednictví podpoří procesy, které v této oblasti v současné době probíhají, prostřednictvím iniciativ, jako je Evropská digitální knihovna.

### **Audiovizuální otázky**

Předsednictví budou aktivně usilovat o naplňování iniciativ Komise týkajících se rozvoje evropského tvůrčího obsahu šířeného on-line a podporovat kulturní tvorbu v digitální éře. Při této práci by měly být plně zohledněny mezinárodní zásady a evropské právní předpisy týkající se práv duševního vlastnictví, aby bylo v Evropě posíleno tvůrčí odvětví a vznikla skutečná kulturní rozmanitost působící k cílům Lisabonské strategie. Předsednictví rovněž pokračuje k provádění Protokolu o systému veřejného vysílání v členských státech, a tím zajistí, aby společnosti působící ve veřejném audiovizuálním odvětví mohly rozvíjet své innosti a služby v digitálním prostředí.

## **Mnohojazyčnost**

Na základě připravovaného sdělení Komise nazvaného „Podpora mnohojazyčnosti: společný závazek“ budou předsednictví nadále podporovat mnohojazyčnost v členských státech používáním otevřených metod koordinace a lepším využíváním stávajících evropských programů a iniciativ. Klíčové oblasti budou zahrnovat výuku jazyků, včetně podpory studia dvou cizích jazyků již v prvních letech školní docházky v souladu s cílem stanoveným v roce 2002 na zasedání Evropské rady v Barceloně a podpory výuky jazyků na vysokých školách a v průběhu odborného vzdělávání, zvyšování povědomí o významu studia jazyků pro interkulturní dovednosti a evropskou konkurenceschopnost, oběh kulturních produkcí a podporu překladu a titulování filmů a představení.

## **UDRŽITELNÝ ROZVOJ**

### **Strategie udržitelného rozvoje**

Všechna tři předsednictví jsou odhodlána pokračovat v úsilím provádění obnovené evropské strategie udržitelného rozvoje s cílem splnit úkoly v těchto sedmi hlavních určených oblastech: změna klimatu a čistá energie, udržitelná doprava, udržitelná spotřeba a produkce, ochrana a řízení přírodních zdrojů, veřejné zdraví, sociální začlenění, demografie a migrace. Strategie rovněž obsahuje globální otázky, jako je chudoba, a průřezové otázky, jako jsou vzdělávání a odborná příprava, výzkum a vývoj, finanční a ekonomické nástroje a komunikace, jejichž úkolem je mobilizace příslušných subjektů a znásobení úspěchu. Důležitým termínem bude prosinec roku 2009, kdy Evropská rada podruhé a na základě zprávy Komise o pokroku zhodnotí pokrok a priority a bude formulovat obecné směry pro politiky, strategie a nástroje udržitelného rozvoje. Evropská rada vezme v této souvislosti také v úvahu priority Lisabonské strategie pro růst a zaměstnanost. Předsednictví dohlédnou na to, aby se na provádění strategie podílela Rada ve všech příslušných složeních.

Předsednictví budou usilovat o ústřední provádění akčního plánu EU pro udržitelnou spotřebu a produkci a udržitelnou průmyslovou politiku a jeho hodnocení. Úsilí bude zejména zaměřeno na revizi směrnice o ekodesignu a na revizi systému Společenství pro ekologickou a systémů Společenství pro řízení podniků a auditu z hlediska ochrany životního prostředí (EMAS). Pozornost se bude dále věnovat zejména označování výrobků štítky s ekologickými údaji a údaji o energetické účinnosti a nezbytnosti vytvořit lepší návaznost souvisejících právních předpisů týkajících se ekologické, ekodesignu a označování energetické účinnosti. Předsednictví budou pozorně sledovat sdělení o zadávání ekologických veřejných zakázek. Rovněž posoudí způsoby, jak podpořit daňové pobídky pro ekologické produkty.

Na mezinárodní úrovni zajistí předsednictví dle kladnou přípravu zasedání Komise OSN pro udržitelný rozvoj, která v květnu roku 2009 dokončí svoji práci týkající se zemědělství, rozvoje venkova, půdy, sucha, desertifikace a Afriky, jakož i průřezových otázek, a budou se aktivně podílet na práci v souvislosti s Marrákešským procesem v oblasti udržitelné spotřeby a produkce, zejména tím, že v průběhu druhé poloviny roku 2009 zahájí přípravu desetiletého rámce pro programy v oblasti udržitelné spotřeby a produkce.

## **Námořní politika**

V souladu s modrou knihou Komise a příslušným akčním plánem budou všechna tři předsednictví pokračovat v práci na vytvoření integrované námořní politiky. V roce 2008 i v roce 2009 předloží Komise celou řadu iniciativ, mimo jiné v oblasti námořní dopravy a rybolovu, založených na udržitelném využívání moře. O dosaženém pokroku podá Komise zprávu Evropské radě v prosinci roku 2009.

Předsednictví budou podporovat zejména řízení a monitorování mořské a mořské a námořní výzkum prostřednictvím sítě vnitrostátních kontaktních míst na vysoké úrovni a posílením koordinací mechanismů mezi členskými státy a mezi evropskými agenturami, jakož i zahájení pilotního projektu ve Středomoří. Pokud jde o mořské prostředí, základem pro jeho zlepšení bude provádění rámcové směrnice o strategii pro mořské prostředí a akčního plánu pro vodu. Předsednictví budou také usilovat o omezení používání fosfátů s cílem zmenšit problém eutrofizace a zlepšit mořské prostředí.

V souladu s rámcovou směrnicí o strategii pro mořské prostředí bude v oblasti Středomoří vypracována dlouhodobá strategie pro vodu.

### **Strategie pro Baltské moře**

Evropská rada vyzvala v prosinci roku 2007 Komisi, aby nejpozději do června roku 2009 předložila strategii EU pro oblast Baltského moře. Tato strategie bude prostřednictvím politik EU řešit zejména naléhavé ekologické problémy související s Baltským mořem s cílem uinit tuto oblast oblastí EU s nejlepšími postupy pro ochranu mořského prostředí. Bude také řešit další regionální otázky, jako je posílení růstu a konkurenceschopnosti, podpora hlubší integrace trhu a napíklad boj proti organizované trestné činnosti. Měla by také usnadnit soudržnost dané oblasti, jakož i užší propojení s ostatními částmi Unie a vytvořit podmínky pro účinnější a cílené využívání stávajících fondů. Předsednictví budou usilovat o to, aby byla strategie přijata na podzim roku 2009.

## ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

### Biologická rozmanitost

Předsednictví jsou odhodlána pokračovat v práci v oblasti biologické rozmanitosti na úrovni EU i na celosvětové úrovni, zejména v rámci Úmluvy OSN o biologické rozmanitosti. Přezkum v polovině období, který se uskuteční v roce 2008 a bude se týkat provádění akčního plánu EU pro biologickou rozmanitost, poskytne pohled o dosaženém pokroku a poukáže na oblasti, které se s ohledem na cíl EU, jímž je zastavit do roku 2010 úbytek biologické rozmanitosti, jeví jako problematické.

Vzhledem k tomu, že jednou z těchto oblastí je prevence a kontrola výskytu invazivních cizích druhů, které biologickou rozmanitost ohrožují, zajistí předsednictví náležitá opatření navazující na sdělení Komise o politických alternativách řešení otázky invazivních cizích druhů. Pozornost bude rovněž věnována provádění směrnice o stanovištích a souvislostem mezi biologickou rozmanitostí, ekosystémovými službami a změnou klimatu.

S ohledem na obecný cíl, jímž je výrazně snížit do roku 2010 úbytek biologické rozmanitosti, zajistí předsednictví dle kladnou přípravu vyjednávacího postoje EU pro 10. konferenci smluvních stran Úmluvy o biologické rozmanitosti, která se má konat v roce 2010. Hlavním cílem bude do budoucna zaměřené hodnocení dosažených úspěchů a případných nedostatků souvisejících s plněním cíle pro rok 2010, při němž dle ráz bude kladen na zajištění příslušných otázek do jednotlivých odvětví, plánování krajiny a vdecké odborné znalosti (mezinárodní mechanismus vdeckých odborných znalostí v oblasti biologické rozmanitosti - IMoSEB). V rámci těchto příprav bude rovněž zohledněna probíhající studie o ekonomické stránce úbytku biologické rozmanitosti. Další prioritou předsednictví je ochrana biologické rozmanitosti moří a vytvoření chráněných mořských oblastí.

Předsednictví budou usilovat o dosažení dohody ohledně přístupu EU, který usnadní přijetí mezinárodního režimu v oblasti genetických zdrojů na konferenci smluvních stran, která se bude konat v roce 2010. Předsednictví budou usilovat o komplexní interdisciplinární přístup na základě optimálního využívání stávajících postupů a subjektů a o transparentní jednání, které bude založeno na odborných znalostech místních společností a zainteresovaných stran.

## **Environmentální technologie**

Environmentální technologie jsou významným nástrojem k dosažení cílů v oblasti klimatu a životního prostředí a nabízejí podnikům v rámci EU významné možnosti posílení jejich konkurenceschopnosti. Tuto otázku bude projednávat Rada v několika složeních, aby byly možnosti environmentálních technologií plně využity. Předsednictví podpoří společné úsilí o propojení různých iniciativ souvisejících s environmentálními technologiemi a o podporu rozvoje dynamického trhu pro tyto technologie. Za tímto účelem stanoví jako vysoce prioritní úkol plně provádění akčního plánu pro environmentální technologie. Důraz bude kladen na upravenou strategii o podpoře inovací v oblasti životního prostředí a na zvážení možnosti zřídit pro celou EU systém umožňující ověření výkonu nových technologií a jejich dopadu na životní prostředí (ověření environmentálních technologií).

## **Chemické látky**

Všichni předsednictví budou na úrovni Společnosti usilovat o to, aby byla dokončena revize důležitých legislativních aktů: revize stávajících právních předpisů o uvádění biocidů na trh, revize směrnice o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (WEEE) a směrnice o omezení používání některých nebezpečných látek v elektrických a elektronických zařízeních, revize nařízení o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu. Také dokončí práci související s přijímáním právních předpisů EU v oblasti klasifikace a označení globálně harmonizovanému systému OSN pro klasifikaci a označení látek a směsí (GHS). Další důležitou otázkou bude další provádění nařízení REACH, zejména nové systémy povolování a omezování chemických látek vzbuzujících velké obavy.

Na mezinárodní úrovni zajistí předsednictví dobrou koordinaci postojů EU, aby při mezinárodních jednáních mohla Evropská unie hrát vedoucí úlohu. Předsednictví budou usilovat o to, aby EU i nadále významně přispívala k provádění a dalšímu rozvoji strategického postupu k mezinárodnímu nakládání s chemickými látkami (SAICM), mimo jiné i na ministerské konferenci, která se bude konat v květnu roku 2009 (druhá mezinárodní konference o nakládání s chemickými látkami - ICCM2). Předsednictví podpoří myšlenku, že jsou zapotřebí informace o chemických látkách v produktech, a budou usilovat o nalezení řešení, jež nám umožní pokračovat v práci na globálním akčním plánu.

Předsednictví zajistí Evropské unii vedoucí úlohu v rámci opatření programu OSN pro životní prostředí zaměřených na těžké kovy, zejména rtuť, a podpoří zahájení jednání, jejichž výsledkem by byl právně závazný nástroj.

K dalším významným celosvětovým a mezinárodním zasedáním bude patřit konference smluvních stran Rotterdamské úmluvy o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu, která se bude konat v říjnu roku 2008, a konference smluvních stran Stockholmské úmluvy o perzistentních organických polutantech, která se bude konat v květnu roku 2009. Předsednictví budou i nadále podporovat posílenou spolupráci a koordinaci mezi Basilejskou, Rotterdamskou a Stockholmskou úmluvou.

## Ovzduší

Předsednictví budou usilovat o dokončení práce na návrhu revize stávající směrnice regulující objem emisí oxidu siřičitého, oxidu dusnatého, pavuku a těkavých organických látek (VOC), tj. směrnice o národních emisních stropích, a návrhu směrnice o průmyslových emisích (včetně revize stávající směrnice o integrované prevenci a omezení znečištění, o velkých spalovacích zařízeních, o spalování odpadu, o emisích těkavých organických látkách při používání rozpouštědel a oxidu titanií) na základě vyhodnocení jejího dosavadního uplatnění a problémů zjištěných v rámci vyhodnocení.

Očekává se, že během předsednické doby bude předložen návrh revize směrnice o informacích poskytovaných spotřebiteli ohledně spotřeby pohonných hmot a emisí CO<sub>2</sub> u nových osobních vozů, a všechna tři předsednictví budou usilovat o to, aby byl v tomto ohledu dosažen co nejvyšší pokrok.

Na mezinárodní úrovni zajistí předsednictví účinné zastoupení EU na konferencích smluvních stran Vídeňské úmluvy o ochraně ozonové vrstvy, Montrealského protokolu o látkách, které poškozují ozonovou vrstvu a Ženevské úmluvy o dálkovém znečištění ovzduší přesahujícím hranice států.

## Další otázky

Předsednictví pokračují dále v práci na dokumentech a otázkách, o nichž se v současné době jedná. V této souvislosti bude pozornost věnována zejména práci na rámcové směrnici o ochraně před, například upravovaným iniciativám Komise týkajícím se systému sdílení informací o životním prostředí, nedostatku vody a sucha a jednání o demontáži lodí v kontextu Basilejské úmluvy. Všechna tři předsednictví zdůrazní zájem o otázky geneticky modifikovaných organismů a mají v úmyslu se na kterých tématy souvisejících s těmito organismy zabývat. Budou usilovat o dokončení revize směrnice o kontrole nebezpečných závažných havárií s přítomností nebezpečných látek. A konečně, předsednictví budou také velmi pozorně sledovat otázky týkající se životního prostředí Arktidy s cílem řešit problémy, kterým tato oblast čelí.

## **Mezinárodní správa záležitostí týkajících se životního prostředí**

Všechna t i p edsednictví budou usilovat o to, aby v souladu se záv ry Evropské rady z ervna roku 2005 a v rámci innosti Valného shromážd ní Organizace spojených národ p isp la ke zlepšení mezinárodní správy záležitostí týkajících se životního prostředí.

Všechna t i p edsednictví podpo í další rozvoj procesu Evropské hospodá ské komise Organizace spojených národ nazvaného „Životní prostředí pro Evropu“ a budou se aktivn podílet na reform tohoto procesu.

## **DOPRAVA**

V odv tví dopravy se všechna t i p edsednictví hodlají zam ít na t i všeobecná témata: udržitelnost a konkurenceschopnost dopravy, bezpečná zpsoby dopravy a vývoj inteligentních dopravních systém . Všechna t i p edsednictví budou v novat pozornost zejména programu Galileo.

### **Udržitelná a konkurenceschopná doprava**

Všechna t i p edsednictví jsou odhodlána prosazovat cíl, aby dopravní politika v plném rozsahu p ispívala k boji proti zm n klimatu a k ochran životního prostředí, a sou asn zohled ovat konkurenceschopnost tohoto odv tví.

Základním předpokladem vytvoření udržitelného a konkurenceschopného dopravního systému v EU, jehož inovativní systémy a nákladově efektivní procesy budou přispívat ke snižování emisí CO<sub>2</sub> a současně posilovat globální konkurenceschopnost evropských dopravních odvětví, je dobře fungující dopravní logistika. Jednou z důležitých otázek k projednání bude používání tržních nástrojů a organizačních forem, zejména prostřednictvím rozvoje kombinované dopravy a logistických center a internalizace externích nákladů a poplatků za infrastrukturu. V tomto ohledu bude důležitým podkladovým materiálem pro práci v této oblasti zpráva Komise o modelu posuzování všech externích nákladů, který bude sloužit jako základ pro výpočet poplatků za infrastrukturu pro všechny druhy dopravy. K prioritám předsednictví bude patřit dosažení dohody o revizi směrnice o „Eurovignette“ a provádění akčního plánu pro logistiku a akčního plánu pro městskou dopravu.

Pro podporu udržitelné, efektivní a konkurenceschopné dopravy v Evropě je také velmi důležitý program EU pro nákladní dopravu. Předsednictví zajistí pokračování práce v souvislosti s návrhy opatření v oblasti logistiky nákladní dopravy, sítě železniční nákladní dopravy, pístitavní politiky a námořní nákladní dopravy.

**Pozemní doprava:** Během předemtného období bude dokončen balíček týkající se silniční dopravy, nařízení o železničním agentuře a směrnice o bezpečnosti železnic (bude třeba ověřit na závěr slovínského předsednictví). Cílem všech tří předsednictví je dosažení dohody o revizi směrnice 2002/15/ES o úpravě pracovní doby osob vykonávajících mobilní činnosti v silniční dopravě. Dále budou usilovat o dokončení revize prvního železničního balíčku. Všechna tři předsednictví se budou rovněž zabývat případnými návrhy ohledně provádění programu NAIADES.

**Letectví:** Cílem p edsednictví je dosažení kone né dohody o revidovaném kodexu chování pro používání počíta ových rezerva ních systém . P í projednávání nové iniciativy „jednotné nebe“ se p edsednictví zam í na dotvo ení vnit ního trhu a posouzení pozitivního dopadu na životní prostředí. Všechna t i p edsednictví rovn ž dají impuls k jednání o dohodách o letecké doprav s t etími zem ími, zejména o druhé fázi dohody mezi EU a USA o letecké doprav , o dohod mezi EU a Kanadou o letecké doprav a dohodách se sousedními zem ími. Pokud jde o druhou fázi dohody mezi EU a USA o letecké doprav , vynaloží všechna t i p edsednictví veškeré úsilí o dokon ení jednání.

**Transevropské dopravní síť:** Všechna t i p edsednictví si jsou v doma d ležitosti tohoto programu a budou proto v novat pozornost zpráv Komise o provád ní hlavních sm r politiky v oblasti TEN a v p ípad pot eby p ípraví o této otázce záv ry Rady.

**Námořní doprava:** P edsednictví pokro í v práci na legislativních návrzích Komise týkajících se revize na ízení o z ízení Evropské agentury pro námo ní bezpe nost a „evropského námo ního prostoru bez hranic“.

### **Bezpečné druhy dopravy**

Jednou z d ležitých otázek, které Evropská unie v nuje pozornost, je dopravní bezpe nost. Všechna t i p edsednictví budou usilovat o dosažení významného pokroku zejména v oblasti námo ní a silni ní dopravy. V oblasti námo ní bezpe nosti je cílem p edsednictví úzce spolupracovat s Evropským parlamentem v zájmu dosažení kone né dohody o návrzích, jež jsou obsaženy ve t etím balí ku týkajícím se námo ní bezpe nosti. Pokud jde o pozemní dopravu, budou všechna t i p edsednictví usilovat o dosažení dohody ohledn sm rnice o p eshraní ním vymáhání pokut. P edsednictví by dále podpo ila nový program silni ní bezpe nosti, který by Komise mohla b hem p edm tného období zahájit.

## Inteligentní dopravní systémy

Důležitým úkolem je používání nových technologií v odvětví dopravy, jež by se mělo prosazovat z ekologických a kapacitních důvodů, jakož i z důvodů konkurenceschopnosti a bezpečnosti. Nové technologie mohou také přispět k účinnějším logistickým řešením v rámci dopravního systému. Předsednictví dále rozpracují stávající iniciativy Společenství, jež se týkají podpory opatření v jednotlivých druzích dopravy.

Předsednictví hodlají významným způsobem přispět k využívání inteligentních dopravních systémů v silniční dopravě a provádět akční plán, který má v roce 2008 předložit Komise. Všechna tři předsednictví připraví závěry o opatřeních navazujících na tuto iniciativu a předloží je Radě k projednání.

V oblasti letecké dopravy se očekává, že do konce roku 2008 budou potvrzeny závazky tohoto odvětví, pokud jde o odpovídající příspěvky k vývojové fázi projektu SESAR.

S ohledem na rozhodnutí, která již byla přijata v souvislosti se zaváděcí fází, budou všechna tři předsednictví pokračovat v práci na Galileu, aby připravila ustanovení upravující fázi využití. Budou dokončeny otázky týkající se úřadu pro dohled (GSA), řízení, obchodní smlouvy, aplikací a technických nařízení.

## ZEMĚDĚLSTVÍ A RYBOLOV

### Společná zemědělská politika (včetně „kontroly stavu“)

Reforma společné zemědělské politiky z roku 2003 vytyčila budoucí směr dlouhodobého rozvoje udržitelné a tržně orientované zemědělské produkce v celé Evropské unii. Přezkoumání této reformy, tzv. „kontrola stavu“, je příležitostí k posouzení účinnosti reformy a zejména ke zhodnocení jejího dopadu v porovnání s jejími cíli, jakož i k analýze jejích účinků na příslušné trhy. Hlavním úkolem předsednictví proto bude dokončit práci na legislativních návrzích do konce roku 2008.

Předsednictví budou všemožně usilovat o plné provedení akčního plánu týkajícího se zjednodušení, například v oblastech, jako jsou jednotné platby na zemědělský podnik a integrovaný administrativní a kontrolní systém (IACS). Zjednodušení právních předpisů bude také jednou z hlavních priorit v souvislosti s „kontrolou stavu“.

Všechna tři předsednictví budou věnovat pozornost rozvoji venkova. S ohledem na doporučení Evropského ústředního dvora, na mandát Rady a revidované cíle režimu pro znevýhodněné oblasti si předsednictví stanoví jako prioritu přezkoumání tzv. přírodních znevýhodněných oblastí. Za účelem soudržnějšího a transparentnějšího přístupu bude na základě jednotného souboru vymezujících kritérií vypracováno nové vymezení, jež má být zavedeno do roku 2010.

S cílem přispět k udržitelnému hospodaření s lesními zdroji budou předsednictví věnovat náležitou pozornost přezkoumání lesnického balíčku, tj. sdělení o opatřeních proti uvádění nezákonně vyřezaného dřeva a dřevních produktů na trh EU a sdělení o opatřeních ke snížení odlesňování.

Pokud jde o podporu zemědělských produktů, budou všechna tři předsednictví usilovat o zvýšení účinnosti stávajících opatření k zajištění kvality potravinářských výrobků a zahájí rozpravu o pevnějším politiku EU v oblasti kvality.

Na mezinárodní úrovni budou všechna tři předsednictví i nadále prosazovat aktivní úlohu EU v příslušných mezinárodních organizacích, a zejména v Organizaci OSN pro výživu a zemědělství (FAO) a v rámci Codexu Alimentarius.

### **Veterinární a rostlinolékařské otázky**

Předsednictví budou považovat za důležité, aby pokračovala práce na další harmonizaci a zajištění vysoké úrovně ochrany rostlin a zdraví rostlin. Pozornost bude zaměřena na strategii EU týkající se udržitelného používání pesticidů, příslušnou rámcovou směrnicí a rozsáhlou změnou stávajících právních předpisů upravujících uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh. Cílem posledního uvedeného návrhu je posílit vysokou úroveň ochrany lidského zdraví a životního prostředí, zlepšit fungování vnitřního trhu, zachovat a posílit konkurenceschopnost chemického průmyslu v EU a harmonizovat dostupnost přípravků na ochranu rostlin pro zemědělníky v jednotlivých členských státech.

V zájmu podpory bezpečnosti potravin budou předsednictví aktivně usilovat o přijetí nařízení o maximálních limitech reziduí farmaceutických účinných látek v potravinářských výrobcích pro lidskou spotřebu.

Pozornost bude věnována zejména vysoké úrovni zdraví zvířat a jejich dobrým životním podmínkám v rámci celého Společenství. Bude pokračovat práce na strategii v oblasti zdraví zvířat. Klíčovými oblastmi činnosti bude rovněž patřit revize právních předpisů týkajících se ochrany zvířat při porážce a během přepravy, látek s hormonálním účinkem (směrnice 96/22/ES), případně také ochrany zvířat používaných pro pokusné a jiné vědecké účely.

Opis bude projednán hygienický balíček. Je zapotřebí, aby postupný přechod od podrobných pravidel k řízení na základě cíle, který uvedený balíček stanovil, pokračoval i nadále. Všichni členové předsednictví se zaměří na modernizaci kontroly masa. Mezi další otázky, jimiž je třeba se ve veterinární oblasti zabývat, patří návrh na řízení o uvádění na trh a používání krmiv a návrh změny nařízení (ES) č. 1774/2002 o hygienických pravidlech pro vedlejší produkty živočišného původu, které nejsou určeny pro lidskou spotřebu.

Předsednictví podporuje zjednodušení souvisejících právních předpisů týkajících se osiva a rozmnožovacího materiálu.

### **Společná rybářská politika**

Obecným cílem, o jehož dosažení budou předsednictví usilovat, je udržitelné řízení rybolovných zdrojů, aby byly v odvětví rybolovu a v regionech závislých na rybolovu vytvořeny udržitelné ekologické, hospodářské a sociální podmínky. Tímto přístupem se budou předsednictví řídit při přípravě rozhodnutí o celkových přípustných odloveh a kvótách, o víceletých plánech obnovy a řízení, jako je plán týkající se tresky v Severním moři a lososa v Baltském moři, jakož i o technických opatřeních. V této souvislosti, jakož i v souvislosti s připravovanou reformou společné rybářské politiky by měla být zahájena reflexe o tom, zda by kvóty mohly být stanovovány na delší časové období a prostřednictvím zjednodušených postupů.

Důležitým aspektem udržitelnosti je optimální využívání zdrojů. Cílem předsednictví bude dokončit práci na návrhu týkajícím se postupného odstranění výmětných rybolovných oblastech, který má být předložen koncem roku 2008.

Bude prozkoumán kontrolní systém společné rybářské politiky s cílem zjednodušit stávající pravidla a zajistit lepší vymáhání práva. Předsednictví budou usilovat o dokončení práce na návrhu, jehož předložení se očekává na konci roku 2008. Důležité revize budou dále provedeny v případě nařízení o technických opatřeních pro rybolovné oblasti v Atlantickém oceánu a Severním moři a sousedních vodách a v případě reformy organizace společného trhu s produkty rybolovu.

Předsednictví podpoří udržitelný rozvoj akvakultury Společenství prostřednictvím zajištění náležitých opatření navazujících na sdělení Komise, jehož předložení se očekává do konce roku 2008. Jakožto příspěvek k tomuto procesu bude předloženo memorandum týkající se této otázky.

Na všech úrovních budou předsednictví rozhodným způsobem prosazovat vnější aspekty společné rybářské politiky. Za tímto účelem podpoří předsednictví aktivní úlohu EU v mezinárodních organizacích, jako je OSN, FAO a OECD, a v regionálních organizacích, přičemž se zaměří na posílení provádění přijatých závazků a jejich dodržování i na zlepšení opatření na zachování a řízení rybolovu. Pokud jde o bilaterální dohody o rybolovu, budou předsednictví usilovat o dosažení cíle, jímž je zachování stabilních vztahů s těmito zeměmi v oblasti rybolovu, a to na vdeckém a udržitelném základě. V této souvislosti je důležité zajistit, aby pro všechny populace ryb, které loví plavidla EU, byla k dispozici dostatečná vdecká základna.

## **POLITIKA SOUDRŽNOSTI**

### **Politika soudržnosti**

Politika soudržnosti přispěla k posílení prosperity a solidarity v celé Unii. Předsednictví dohlédnou na to, aby rozprava o budoucí politice soudržnosti zahájená v rámci 4. zprávy o soudržnosti pokračovala na základě vodních cílů politiky soudržnosti, jakož i nových úkolů. Období let 2008–2009 poskytne příležitost k důkladnému jednání o budoucnosti politiky soudržnosti v rámci prozkumu rozpočtu.

Předsednictví zahájí rozpravu o otázce územní soudržnosti na základě zelené knihy, kterou Komise hodlá zveřejnit v druhé polovině roku 2008.

V souladu s jednáním na neformálních zasedáních ministrů v Lipsku a v Ponta Delgada konaných v průběhu roku 2007 probíhá provádění územní agendy a jejího akčního programu a Lipské charty a bude i nadále pokračovat.

### **Nejvzdálenější regiony**

Předsednictví budou i nadále usilovat o plné provádění strategie pro nejvzdálenější regiony z roku 2004, a to na základě sdělení Komise o dosažených výsledcích a budoucích výhledech této strategie. Cíle strategie budou rovněž zohledněny v souvislosti s revizí nařízení POSEI. Další otázkou k jednání budou budoucí vztahy se zámořskými zeměmi a územími v souladu se zelenou knihou plánovanou na rok 2008.

## **PROSTOR SVOBODY, BEZPEČNOSTI A PRÁVA**

Období francouzského, českého a švédského předsednictví se časově shoduje s obdobím podstatných změn v Evropské unii, včetně vstupu Lisabonské smlouvy v platnost, předpokládaného ke dni 1. ledna 2009, který bude mít významný dopad v prostoru svobody, bezpečnosti a práva.

V tomto přechodném období předsednictví učiní vše pro zajištění návaznosti v úsilí vynaloženém v posledních letech na provádění Haagského programu a jeho akčního plánu a budou pokračovat v započaté práci.

Po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost bude v rámci Rady zřízen Stálý výbor pro vnitřní bezpečnost; trojice předsednictví zajistí, že mandát, struktura a činnost tohoto nového orgánu úzce spolupracujícím způsobem přispěje k posílení vnitřní bezpečnosti v EU.

## Nový „posthaagský“ program

Předsednictví zaměří své úsilí na vypracování nového víceletého strategického pracovního programu na období let 2010 až 2014. Je třeba, aby tento nový program byl ambiciózní a výhledový a aby znamenal skutečný přínos. Mělo by být zaměřeno na realistické cíle a doplněno o jasné časové rámce.

Program bude vycházet z práce dvou poradních skupin na vysoké úrovni týkající se budoucnosti politik v oblasti spravedlnosti a vnitřních vztahů, jejímž výsledkem bude závěrečná zpráva v polovině roku 2008. Předsednictví očekává, že návrh víceletého programu bude předložen Komisi v prvním čtvrtletí roku 2009 a přijat v průběhu trojice předsednictví.

## Migrace

Základní prioritou zůstává rozvoj komplexní evropské migrační politiky doplňující politiky členských států. Za tímto účelem bude EU usilovat o přijetí Evropského paktu o migraci a azylu a následných opatření. Tento pakt zdrazní široký a komplexní základ pro posílenou společnou politiku v oblasti migrace, která bude mimo jiné vycházet z posíleného dialogu se zeměmi původu. Konkrétní opatření a návrhy budou rovněž dále rozvíjeny v rámci jednání o posthaagském programu.

Bude pokračovat práce na plánu politiky v oblasti legální migrace. Všechna tři předsednictví budou usilovat o urychlené přijetí obecné směrnice stanovující práva migrantů, jakož i zvláštních směrnic upravujících podmínky vstupu a pobytu vysoce kvalifikovaných pracovníků, vnitropodnikovně evánujících pracovníků, placených stážistů a sezónních pracovníků. Cílem všech tří předsednictví je v této souvislosti odstranění přechodných období, jež se vztahují na volný pohyb pracovníků z nových členských států.

Všichni představitelé budou usilovat o přijetí opatření, která mohou přispět k úspěšnému boji proti nelegální migraci, včetně směrnice o sankcích proti zaměstnavatelům nelegálních přistěhovalců. Budou nadále usilovat o účinné navrácení nelegálních přistěhovalců do zemí jejich původu, a to i prostřednictvím komplexní sítě readmisních dohod se třetími zeměmi. Prioritou bude rovněž posílení spolupráce agentury FRONTEX s Europolem prostřednictvím odpovídající výměny informací. Patříná pozornost bude věnována problematice nelegálních migrantů cestujících po moři.

Pozitivní vazby mezi migrací a rozvojem jsou stále více uznávány. Prioritou bude maximalizace pozitivního rozvojového potenciálu řádně řízené legální migrace, včetně migrace pracovních sil, a provádění skutečné politiky společného rozvoje, zohledněné v konkrétních projektech a podporované na evropské úrovni. Cílem představitelů bude další pokrok v rámci globálního přístupu k migraci. Budou usilovat o prohloubení spolupráce a politického dialogu se všemi zeměmi původu a tranzitu a o podporu partnerství v oblasti mobility, cirkulace migrace a platformy spolupráce v oblasti migrace a rozvoje. Úplné vyhodnocení provádění globálního přístupu k migraci bude vypracováno koncem roku 2008 a připraví podmínky pro zahájení nové fáze v této oblasti.

## **Azyl a ochrana uprchlíků**

Předsednictví budou pokračovat v práci s cílem zavést do roku 2010 společný evropský azylový systém založený na plném uplatnění příslušných mezinárodních závazků, jak je stanoveno v Haagském programu. Cílem je další harmonizace vnitrostátních postupů a předpisů členských států ohledně podmínek přijímání, kritérií uznávání a azylových řízení a statusů v zájmu dosažení vyšší úrovně. Je rovněž nezbytné zachovat dlouhodobou udržitelnost a účinnost azylových systémů a podporovat solidaritu v rámci EU. Práce předsednictví bude směřovat k přijetí právně zajištěného, spravedlivého a otevřeného systému se zárukami jako je přístup jednotlivce k azylu nebo individuální posouzení každé žádosti. Bude se usilovat o rozvoj společného přesídlovacího programu zaměřeného na ochranu nejzranitelnějších uprchlíků a vycházejícího ze zájmů stanovených v Haagském programu. Dále musí být posílena praktická spolupráce mezi vnitrostátními správními orgány pro záležitosti azylu, zahrnující mimo jiné i zřízení evropského podpůrného úřadu.

## **Schengenský prostor, hranice a vízová politika**

Bude zahájeno další hodnocení zemí, jejichž cílem je připojit se v nadcházejících letech k schengenskému prostoru. V souladu s novým víceletým programem bude rovněž provedeno oproti došlému hodnocení řádného uplatnění schengenského acquis ústavními zeměmi. Všechna tato předsednictví budou pokračovat v již zahájené diskusi o posílení účinnosti mechanismů pro schengenské hodnocení. V tomto ohledu bude prozkoumána metodika procesu schengenského hodnocení a budou zváženy tematické a regionální přístupy.

Integrovaná správa hranic je důležitým nástrojem pro řízení migrace a boj proti nepřetržení trestné činnosti. Všechna tato předsednictví zajistí, aby byly urychleně prozkoumány nedávné návrhy Komise v této oblasti. Zahrnuje to i rychlé prozkoumání návrhů týkajících se automatizovaného kontrolního systému vstup-výstup. Za prioritní se bude rovněž považovat i posílení role agentury FRONTEX v rámci jejího mandátu. Úsilí bude rovněž zaměřeno na boj proti používání falešných cestovních dokladů a dokladů o pobytu. Předsednictvím v rámci rozvoje Vízového informačního systému (VIS) bude rovněž podporováno používání biometrických údajů v schengenských vízech.

Jedním z hlavních cílů v oblasti vízové politiky je finalizace a přijetí kodexu Společenství o vízech, jenž vyjasní stávající právní předpisy týkající se víz a dále sjednotí jejich uplatňování členskými státy.

Konečně, rozvíření vztahů v oblasti vízové politiky zůstane v souladu se závěry zasedání Rady v prosinci roku 2007 významnou otázkou pro všechna tato předsednictví, včetně procesu směřujícího k uvolnění vízového režimu se zeměmi západního Balkánu.

### **Integrace a mezikulturní dialog**

Na úrovni EU se bude pokračovat v úsilí k úspěšné integraci migrujících osob v členských státech v souladu se závěry Rady z června roku 2007. Strategie členských států pro integraci by měla být posílena předvedením spolupráce a výměny osvědčených postupů.

Mezikulturní dialog se stal důležitým nástrojem podpory integrace občanů různých původů, kulturního zázemí a náboženství, v boji proti rasismu a extremismu a předcházení radikalizaci a náboru, pokud jde o terorismus. Výměna zkušeností mezi členskými státy ohledně mezikulturního dialogu bude proto pokračovat. Bude posouzena možnost rozšíření mezikulturního dialogu tak, aby výhledově zahrnoval i respektování demokracie a lidských práv.

## **Boj proti terorismu**

Boj proti terorismu ve všech jeho podobách zůstává hlavní prioritou EU a bude na prvním místě programu všech tří pedsednictví za souasného úsilí o zajištění respektování lidských práv a mezinárodního práva ve veškeré mezinárodní činnosti zaměřené na boj proti terorismu. Zvláštní pozornost bude věnována prohloubení spolupráce se všemi partnery zainteresovanými v boji proti terorismu. Všechna tři pedsednictví budou rovněž pokračovat v rozvoji akčního plánu Evropské unie pro boj proti radikalizaci a náboru, nebo je nezbytné odhalit možné teroristy již v počáteční fázi. Všechna tři pedsednictví se rovněž zamíří na boj proti zneužívání internetu k teroristickým účelům, provádění akčního plánu EU pro zvýšení bezpečnosti výbušnin, podporu operativní spolupráce mezi všemi donucovacími orgány EU, rozvoj konkrétních nástrojů na včasné odhalování teroristické činnosti a na dokončení práce na návrzích právních předpisů týkajících se terorismu ve všech oblastech EU.

## **Boj proti obchodování s lidmi**

Boj proti obchodování s lidmi zůstane prioritní záležitostí. Na základě Komisí předloženého hodnocení akčního plánu EU pedsednictví zahájí posouzení a další rozvoj politik v této oblasti. To bude zahrnovat zvážení konkrétních opatření jako je podpora rozsáhlejšího zapojení Eurojustu do koordinace vyšetřování a stíhání v této oblasti. Společná analýza situace a směrů vývoje je zásadní pro umožnění účinné reakce EU. Prioritou bude vytvoření společných norem EU pro shromažďování a analyzování údajů o obchodování s lidmi. Všechna tři pedsednictví přijmou opatření v souvislosti s vnějším rozměrem spravedlnosti a vnitřních věcí EU, jejichž cílem bude vypracování dokumentu zaměřeného na konkrétní kroky v souladu se strategií EU v této oblasti a s ohledem zejména na země původu lidí obchodování s lidmi.

## **Boj proti drogám**

Vycházejíce z hodnocení akčního plánu na období let 2005–2008, všichni členové představenstva budou zkoumat politiku EU v oblasti boje proti obchodu s drogami a přijmou a provedou nový akční plán na období let 2009–2012. Toto opatření bude sloužit jako rámec pro vymezení společného evropského postoje při zkoumání protidrogové politiky Organizace spojených národů v březnu roku 2009.

Bude se podporovat zřízení společných vyšetřovacích týmů zaměřených na boj proti obchodu s drogami. Podporováno bude také větší zapojení Eurojustu do koordinace vyšetřování a stíhání s cílem rozbít síť obchodu s drogami.

Pokud jde o mezinárodní spolupráci, bude se jednat pokračovat ve stávající spolupráci ohledně obchodních tras heroinu a kokainu, jednat se bude prosazovat zvýšená spolupráce s cílem omezit obchodování s chemickými prekurzory a drogami, zejména v oblasti Středomoří a Střední Asie. Nedávné zřízení střediska pro námořní policejní spolupráci v Portugalsku pro oblast Atlantiku bude podnětem pro zřízení takového zařízení pro Středomoří. Kromě toho bude plná pozornost také věnována čím dál problematičtější oblasti, jako je západní Afrika. Bude se pokračovat v analýze souvislostí mezi obchodem s drogami a terorismem.

Budou zvážena další opatření s ohledem na zprávu o provádění rámcového rozhodnutí o nedovoleném obchodu s drogami, kterou Komise předložila v roce 2009. Všichni členové představenstva budou rovněž usilovat o podporu evropského systému profilování drog (CHAIN).

## Policejní a celní spolupráce

Všechna třípředsednictví se zaměřují na to, aby byl dokončen probíhající proces s cílem poskytnout Europolu nový právní základ a pružnější organizaci. Úloha Europolu bude posílena, zejména v souvislosti s nasazením společných vyšetřovacích týmů. Evropská policejní akademie, jako jeden z podstatných nástrojů na podporu společného výcviku, přeshraničnických výměných osvědčených postupů a společné kultury, bude vyhodnocena s ohledem na priority určené Radou a na základě požadavků za účelem podpory lepší operativní spolupráce v rámci vnitrostátních i evropských institucí.

Všechna třípředsednictví budou podporovat spolupráci, sbližování a interoperabilitu mezi donucovacími orgány členských států, zejména prostřednictvím konkrétních projektů a vytvářením sítí.

Všechna třípředsednictví budou pracovat na operativní spolupráci donucovacích orgánů, zejména policejních a celních orgánů. Budou usilovat zejména o dokončení zprávy o pokroku při provádění doporučení Rady ze dne 27. dubna 2006 k vypracování dohod mezi policií, celními orgány a dalšími specializovanými donucovacími orgány. Předsednictví provedou nový akční plán v celní oblasti na období let 2008–2009 a budou usilovat o včasnou dohodu o dalším plánu v podobě tak, aby mohl vstoupit v platnost v roce 2010. Budou rovněž usilovat o další podporu celní spolupráce podle Neapolské úmluvy II o vzájemné pomoci a spolupráci mezi celními správami.

Na základě hodnocení Evropské sítě pro předcházení trestné činnosti (EUCPN) připravovaného Komisí budou třípředsednictví pracovat na dalším posilování a profesionalizaci této sítě, jakož i na konkretizaci jejích úloh.

## **Výměna informací**

V oblasti bez vnitřních hranic a s téměř 500 miliony obyvatel je zlepšená výměna informací mezi všemi donucovacími orgány základním aspektem bezpečnosti. Všechna tři předsednictví se budou podívat na novat rozvoji koordinovaného a soudržného postupu, pokud jde o výměnu informací mezi všemi ústředními subjekty v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, a přezkoumání konkrétních návrhů střednědobých a dlouhodobých strategií na dosažení tohoto cíle.

Předsednictví budou rovněž usilovat o to, aby pokračovala práce na vytvoření systému výměny informací, a to spuštěním a provedením Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II) ve stanoveném časovém harmonogramu, podporou ústředního provádění Průmské smlouvy, nedávno začleněné do právního systému EU, a zavedením Vízového informačního systému (VIS). Dalším cílem bude pokrok při vytváření evropského systému jmenné evidence cestujících (PNR). Nezbytným předpokladem je, aby systém PNR představoval podstatný přínos pro předcházení mezinárodnímu terorismu a trestné činnosti a boj proti nim a aby zároveň plně respektoval ochranu údajů a základní práva jednotlivých cestujících.

## **Justiční spolupráce v trestních věcech**

Zásada vzájemného uznávání soudních rozhodnutí v trestních věcech je základním kamenem justiční spolupráce mezi členskými státy a bude se i nadále uplatňovat. V tomto ohledu bude pro všechna tři předsednictví prioritou dosažení dohody o návrzích týkajících se rozsudků vynesených v nepřítomnosti a evropského příkazu k výkonu dohledu. Očekává se, že po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost předloží Komise návrhy na rozšířený evropský dočasný příkaz. Bude se pokračovat v hodnocení evropského zatýkácího rozkazu s cílem následného provádění rámcového rozhodnutí.

V zájmu usnadnění justiční spolupráce mezi členskými státy se všechna tři předsednictví zaměřila na posílení nástrojů spolupráce, jako je Eurojust a Evropská soudní síť. Proto budou přednostně usilovat o dosažení dohody o návrzích předložených v lednu roku 2008, jejichž cílem je zlepšit koordinaci vyšetřování v případech, kdy je zapojeno několik členských států.

Všechna tři předsednictví se budou rovněž vnovat nezbytnému sbližování právních předpisů. Zajistí urychlené přijetí směrnice o trestní právní ochraně životního prostředí, směrnice o znečištění z lodí a rámcového rozhodnutí, kterým se podněcování k teroristickým činům a nábor pro teroristické účely kvalifikují jako trestné činy. Pokud jde o návrh směrnice o trestní právní ochraně práv duševního vlastnictví, měl by vyjednávací proces pokračovat vstupem Lisabonské smlouvy v platnost.

Donucovací opatření by měla být doprovázena odpovídajícími pravidly na posílení práv jednotlivce, a už se jedná o podezřelého, oběť nebo svědky. Bude prozkoumán možný rozvoj práv oběti na základě hodnocení provádění rámcového rozhodnutí o postavení obětí v trestním řízení provedeného Komisí. Po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost se očekává, že Komise nebo členské státy předloží návrh právního nástroje o procesních právech v trestním řízení.

### **Soudní spolupráce v občanských věcech**

Všechna tři předsednictví se zaměřila na rodinné právo, jež je stěžejní oblastí dotýkající se každodenního života lidí. Jednání o změnách řízení pokud jde o příslušnost a právo rozhodné ve věcech manželských a o přijetí nové úpravy vyživovací povinnosti musí být dokončeny. Předsednictví budou rovněž usilovat o zahájení práce týkající se dědění a závětí a majetkových vztahů mezi manželi.

Pokud jde o zvyšování právní jistoty pro evropské občany a pro podnikový sektor, došlo k pokroku při zjednodušení volného pohybu výkon rozhodnutí v rámci EU. Změna nařízení o příslušnosti, uznávání a výkonu soudních rozhodnutí v občanských a obchodních věcech (Brusel I) přispěje k dalšímu zlepšení v této oblasti a je považována za prioritní záležitost. Všechna tato předsednictví rovněž naváží na projekt vytvoření společného referenčního rámce pro evropské smluvní právo

Plánovaná změna rozhodnutí o vytvoření Evropské soudní sítě pro občanské a obchodní věci by měla být příležitostí pro zvýšení účinnosti a efektivity tohoto nástroje pro spolupráci.

### **Praktická soudní spolupráce**

Další úsilí bude vnováno rozšířením a účinnější výměnou informací o trestním řízení mezi rejstříky trestněprávních států při dodržování základních zásad náležité ochrany údajů v oblasti justiční spolupráce. Všechna tato předsednictví se zamíří na co nejrychlejší přijetí chystaného návrhu rozhodnutí o zřízení evropského informačního systému rejstříků trestních. V rámci koncepce e-justice budou předsednictví pokračovat v práci na konkrétních projektech souvisejících s postupným dokončováním evropského justičního portálu s cílem poskytnout pokud možno všem občanům jednoduchý přístup k rejstříkům trestněprávních států soudní povahy, ke zvláštním řízením a v obecnějším smyslu k užitečným právním informacím v celé EU. Budou rovněž usilovat o to, aby práce na koncepci e-justice postupovala vpřed koordinovaným a strukturovaným způsobem.

Odborná příprava je považována za významný přínos ke zvýšení důvěry mezi pracovníky v oblasti justice. Lisabonská smlouva poskytuje právní základ, který umožní Evropské unii podporovat odbornou přípravu soudců a soudního personálu. V této souvislosti se všechna tři předsednictví budou podílet na vypracování obecných pokynů a podnětů pro takovou podporu. Pokud jde o soudní spolupráci v občanských věcech se třetími zeměmi, je třeba najít vhodné řešení, jež by umožnilo členským státům projednávat nebo měnit stávající právní nástroje v případech, kdy Společenství nezamýšlí vykonávat své pravomoci. Všechna tři předsednictví budou vyvíjet úsilí za tímto účelem.

### **Vnější vztahy v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí**

Strategie pro vnější vztahy v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí bude obnovena vzhledem k nadcházejícímu hodnocení Komise a generálního sekretariátu Rady. Na tomto základě předsednictví zváží vypracování nového strategického dokumentu, který by byl vodítkem pro budoucí vnější vztahy. Předsednictví rovněž zváží, zda je třeba dalších dokumentů zaměřených na konkrétní kroky, aby byly splněny požadavky kladené na spolupráci na místě.

## **Civilní ochrana**

Všichni představitelé uznávají potřebu zlepšit schopnost Evropské unie účinně reagovat na krize a mimo jiné události v rámci EU i mimo její hranice. EU bude zvyšovat a koordinovat svůj podíl na činnosti členských států zaměřené na prevenci, připravenost a reakci (včetně obnovy), která vychází z integrovaného přístupu zohlednění všech nebezpečí a zahrnuje veškeré příslušné nástroje. Budou proto učiněna patřičná opatření navazující na sdělení Komise o posílení schopnosti Evropské unie reagovat na katastrofy a o předcházení katastrofám. Pozornost bude zejména věnována posílení monitorovacího a informačního systému (MIC) pro civilní ochranu, provádění a rozvoji zásahových modulů civilní ochrany a rozvoji odborné přípravy osob zabývajících se civilní ochranou. Kromě toho bude EU podporovat vývoj systémů varování a poplašných systémů a přispívat k ochraně kritické infrastruktury. Všichni představitelé budou navíc usilovat o zlepšení spolupráce a o další rozvoj společných postupů na posílení bezpečnosti v oblasti jaderným, biologickým, radiologickým a chemickým hrozbám a rizikům. Budou navázány užší vztahy s příslušnými mezinárodními organizacemi, zejména s Úřadem OSN pro koordinaci humanitární činnosti (UNOCHA), a bude podporována regionální spolupráce.

## **VNĚJŠÍ VZTAHY**

### **Evropská bezpečnostní strategie**

Během nadcházejících 18 měsíců budou vnější vztahy EU nadále vycházet z Evropské bezpečnostní strategie. V souladu se závěry Evropské rady z prosince roku 2007 bude provádění Evropské bezpečnostní strategie přezkoumáno s cílem předložit k přijetí na zasedání Evropské rady v prosinci roku 2008 návrhy, jak provádění zlepšit a jak tuto strategii případně doplnit. Poté se přistoupí k realizaci těchto zjištění.

## EBOP / Řešení krizí

Unie bude usilovat o posílení EBOP ve všech jejích částech s cílem posílit svou úlohu globálního a autonomního aktéra v oblasti řešení krizí. Unie bude pokračovat v civilních a vojenských operacích, do kterých je zapojena na celém světě. Zároveň budou rozvíjeny a posilovány evropské civilní a vojenské schopnosti v rámci základních cílů 2010, se zvláštním zaměřením na oblast rychlé reakce. Náležitá pozornost bude přitom věnována poznatkům získaným z předchozích operací i ze zjištěných operačních nedostatků s cílem zlepšit přípravu a operativní provádění vojenských i civilních operací. Budou vytvořeny postupy umožňující vypracovat objektivní hodnocení misí založené na měřitelné účinnosti. Bude vyvinuto úsilí k zajištění toho, aby bojové skupiny plně vyhovovaly potřebě Unie rychle reagovat, a to zejména posílením jejich interoperability. Předsednictví prozkoumají možnost racionalizace užívání mnohonárodních sil, jichž se účastní členské státy, ze strany Unie. Bude se pokračovat v práci s cílem zlepšit civilní - vojenskou koordinaci. Prioritní záležitostí bude jednak posílení spolupráce EU/NATO na strategické i taktické úrovni, včetně zvýšení transparentnosti, zvláště pokud jde o operace probíhající ve stejné oblasti, tak i rozvoj vztahů s OSN zejména v souvislosti s řešením krizí. Bude prozkoumán mechanismus Athena a bude projednáno společné financování vojenských operací. Budou řešeny vazby mezi bezpečností, lidskými právy, rovností žen a mužů a rozvojem. Budou prosazovány evropské programy společné odborné přípravy, zejména v rámci Evropské bezpečnostní a obranné školy.

## **Nešíření zbraní a odzbrojení**

Unie bude klást důraz na trvalý význam stávajících mezinárodních režimů odzbrojení a nešíření, včetně smluv a dohod, a bude usilovat o jejich posílení. Nadále bude vyvíjeno úsilí o zvýšení významu EU prostřednictvím aktivního a účinného provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení. Unie bude vyvíjet úsilí na podporu Mezinárodní agentury pro atomovou energii (MAAE) při ověřování, jak smluvní strany plní své povinnosti stanovené Smlouvou o nešíření jaderných zbraní (NPT), a posilovat své strategie v oblasti nešíření. Zejména pokud jde o íránskou jadernou otázku, bude Unie pokračovat ve své úsilí na podporu procesu v rámci OSN a společných cílů mezinárodního společenství.

Pozornost bude věnována reaktivaci konference o odzbrojení, zejména zahájením jednání o smlouvě, která by zakazovala výrobu štěpných materiálů pro zbrojní účely. Bude se pokračovat v přípravě hodnotící konference stran Smlouvy o nešíření jaderných zbraní v roce 2010 a zvýší se úsilí zaměřené na vstup v platnost Smlouvy o všeobecném zákazu jaderných zkoušek (CTBT). EU se rovněž zaměřuje na posílení Úmluvy o biologických a toxinových zbraních, stejně jako Ottawské úmluvy a Úmluvy o použití některých konvenčních zbraní. Strategie EU pro boj proti nedovolenému hromadění ručních palných a lehkých zbraní bude aktivně prováděna.

## **Mnohostranná spolupráce**

Unie vyvine úsilím na podporu účinného mnohostranného systému založeného na mezinárodním právu a na Chartě Organizace spojených národů. Bude se aktivně účastnit mnohostranných fór, zejména Organizace spojených národů, a bude podporovat mnohostranná řešení společných problémů. Vztahy s OBSE a Radou Evropy budou posíleny v zájmu podpory vzájemné spolupráce.

## **Lidská práva a zásady právního státu**

V prosinci roku 2008 se bude slavit 60. výročí Všeobecné deklarace lidských práv.

Unie se zaměřuje na další posilování soudržnosti, souladu a transparentnosti svého úsilí o ochranu a prosazování lidských práv, základních svobod a demokratických zásad. Velký důraz bude kladen na účinné využívání stávajících mechanismů, zalesňování lidských práv do vnější politiky Unie a skutečnou spolupráci s partnery, zejména s nevládními organizacemi. Zvláštní pozornost bude věnována účinnému provádění dialogu a konzultací EU o lidských právech, jakož i provádění obecných zásad EU v oblasti lidských práv. Zvláštní důraz bude kladen na boj proti násilí páchanému na ženách. Vysokou prioritou bude rovněž zajistit dodržování svobody vyjádření a ochranu zastánců lidských práv. Unie zvýší své úsilí na podporu rozvoje právního státu. Podpora dodržování lidských práv a mezinárodního humanitárního práva, včetně odpovědnosti za ochranu, bude tvořit nedílnou součást řešení krizí ze strany EU.

## **Obchod**

Obchodní politika zůstane velice důležitým nástrojem na řešení příležitostí a výzev globalizace a na posílení hospodářského růstu, zaměstnanosti a prosperity evropských občanů. Bude se pokračovat v úsilí zaměřeném na podporu otevřeného a tržně zaměřeného světového obchodního systému založeného na pravidlech, který přinese prospěch všem.

Obchodní politika by rovněž měla přispívat k cílům Unie v oblasti životního prostředí a klimatu, zejména povzbuzováním rozvoje obchodu v oblasti ekologického zboží a služeb.

Unie je i nadále plně odhodlána dosáhnout vyvážené, ambiciózní a komplexní dohody v rámci jednání WTO o rozvojovém programu z Dohá. Toto jednání by mělo vyústit do široké diskuse o budoucím vývoji WTO. Pokud jde o mezinárodní regulační rámec použitelný na vývozní úvazy, bude Unie podporovat úsilí v rámci OECD o rozšíření stávajících pravidel na země, které nejsou členy OECD. Unie hodlá tento rámec zmodernizovat, a zajistit tak, aby jeho soudržnost a legitimita měly i nadále přednost, zejména před slávním s pravidly WTO.

Pokud jde o dohody o volném obchodu, bude Unie usilovat o uzavření probíhajících jednání a případně o zahájení nových s jinými vybranými partnery. Unie prohloubí a posílí stávající obchodní a investiční vztahy, zejména prostřednictvím zesílené spolupráce nebo hospodářského partnerství, a dialog o právní úpravě s hlavními partnery, zejména v oblasti transatlantických vztahů. Unie bude aktivně usilovat o posílení schopností rozvojových zemí tak, aby mohly plně využívat mezinárodní obchodní systém, zejména prostřednictvím újinného provádění strategie EU pro pomoc v oblasti obchodu v etně p ezkumu dosaženého pokroku v roce 2009. Bude vynaloženo maximální úsilí na podporu uzavírání komplexních dohod o hospodářském partnerství.

Všechna t i předsednictví jsou i nadále plně odhodlána k provádění nové strategie p ístupu na trh, založené na pevnějším partnerství mezi Komisí, členskými státy a podniky, a k užší spolupráci zaměřené na konkrétní výsledky, zejména pokud jde o odstranění necelních překážek v oblasti obchodu. Unie se zasadí o posílení ustanovení týkajících se práv duševního vlastnictví, v etně zem pisných označení, v budoucích mnohostranných, vícestranných a dvoustranných dohodách a o prosazování stávajících závazků.

S ohledem na potřebu zvážit změny, jež nastaly v tocích a vyváženosti světového obchodu v souvislosti s globalizací, by pokud možno měly být dokončeny úvahy o možných způsobech zvýšení újinnosti nástrojů na ochranu obchodu.

## **Rozvojová politika a soudržnost politik ve prospěch rozvoje**

Nadcházející období bude představovat důležitou fázi v pokračujícím úsilí Unie přispívat k dosažení rozvojových cílů tisíciletí ve všech partnerských zemích a regionech do roku 2015. Jedná se o klíčový prvek k dosažení celkového cíle Unie, jímž je vymýcení chudoby v rámci udržitelného rozvoje. Bude třeba sledovat některé politiky a programy, například posílení zdravotních systémů v rozvojových zemích za účelem všeobecného přístupu ke zdravotní péči, provést na nich dílčí úpravy nebo jim dát nové podněty. Díky kolektivnímu opatření na provádění Evropského konsensu a díky dialogu s mezinárodními partnery může EU upevnit a rozšířit své celosvětové vztahy postavení politiky na vymýcení chudoby v rámci udržitelného rozvoje.

Pokud jde o rozvojovou pomoc, bude Rada sledovat jak společné úsilí EU, tak i mezinárodní úsilí, aby bylo zajištěno dodržování závazků pomoci a spravedlivé rozdělení zátěže na všechny dárce. Rada provede přípravy pro aktivní zapojení EU do mezinárodních konferencí a diskusí o této problematice, zejména na mezinárodní konferenci o financování rozvoje na konci roku 2008 v Dohá. Rada vyvine úsilí s cílem zajistit, aby rozvojová pomoc zohledňovala dopady změn klimatu, včetně snižování rizika katastrof a klimaticky nezávadného rozvoje.

EU a mezinárodní společnosti rovněž uzavřely významné závazky na zlepšení účinnosti pomoci v období, kdy dochází k jejímu zvyšování. Tyto závazky se vztahují na dárce a partnerské země. EU musí soustedit své vlastní úsilí na provedení Pařížské deklarace (2005) do konce roku 2010. Poté co přijala zejména Kodex chování EU pro důvěrnost a důkladnou práci v rámci rozvojové politiky, musí EU zachovat svou politickou vůli a souhlasit s nejlepšími podmínkami pro její uplatnění v praxi. EU musí využívat mezinárodních zasedání plánovaných pro nadcházející období (zejména fóra na vysoké úrovni v září roku 2008), aby mohla zhodnotit situaci a urychlit pokrok s cílem dosáhnout zejména spravedlivé důvěrnosti na mezinárodní úrovni, to znamená zabývat se situací zemí netřesících se přízni dárce a vhodným způsobem řešit nestabilní situace.

Jako doplněk rozvojové pomoci je rovněž nezbytné zajistit, aby všechny politiky EU fungovaly jako součást jednoho celku, a působily tak k rozvojovým cílům. Velká priorita bude proto pousouzena podpora soudržnosti politik ve prospěch rozvoje zajišťující, že na rozvojové otázky bude brán ohled ve všech příslušných oblastech politik. Toto zahrnuje aktualizaci a provádění průběžného pracovního programu soudržnosti politik ve prospěch rozvoje pro 12 oblastí soudržnosti politik ve prospěch rozvoje stanovených EU s cílem předložit zprávu o podstatném pokroku v rámci druhé dvouleté zprávy EU o uplatnění soudržnosti politik ve prospěch rozvoje, která bude předložena Komisí v roce 2009. Během tohoto období se bude pokračovat v práci a dojde k rozhodujícím událostem jak v rámci EU, tak i na mezinárodní úrovni, při nichž se budou klíčové politiky dále vyvíjet. Toto zahrnuje obchod, změnu klimatu, strategie udržitelného rozvoje, migraci, energetiku, bezpečnost a zdraví - jsou však i další oblasti. Zvláštní pozornost bude proto věnována mimo jiné rozvojovému programu z Dohá, konferenci OSN o změně klimatu, druhé evropsko-africké konferenci o migraci a rozvoji a jednáním o Evropské bezpečnostní strategii. Úsilí musí být rovněž vynaloženo na průřezové otázky týkající se zejména správy v cíve ejných, lidských práv a rovnosti žen a mužů. Zvláštní pozornost bude rovněž věnována úloze místní správy v cíve ejných a demokracie v rámci rozvojové spolupráce.

### **Politika sousedství a „Barcelonský proces: Unie pro Středomoří“**

Evropská politika sousedství bude dále posílena, pokud jde o její východní a jižní rozměr, jakožto účinný nástroj na podporu politických a socioekonomických reforem prováděných v zemích sousedících s Evropskou unií s cílem podpořit bezpečnost, stabilitu a prosperitu. V zájmu podpory spolupráce mezi EU a partnery na základě zásady diferenciacce, z níž vychází evropská politika sousedství, by akční plány měly být cílenější a umožňovat, aby k posouzení možnosti zahájit novou generaci smluvních vztahů byly využívány zprávy jednotlivých zemí o pokroku. Nová a rozšířená dohoda s Ukrajinou, včetně dohody o volném obchodu, by měla být dokončena a podepsána během tohoto 18měsíčního období. Měla by být dokončena probíhající jednání s Marokem o „rozšířeném statusu“. Rada bude usilovat o prohloubení vztahů s Izraelem. Náležitou pozornost je rovněž třeba věnovat posílení vztahů s Moldavskou republikou, jakož i s Gruzíí, Ázerbájdžánem a Arménií. V rámci evropské politiky sousedství by měla být navázána plnohodnotná spolupráce s Běloruskem v případě, že se v této zemi výrazně zlepší politická situace.

Vztahy s jižními sousedy budou oživeny zahájením „Barcelonského procesu: Unie pro Středomoří“ na základě rozhodnutí, která by měla být přijata na summitu dne 13. července v Paříži. Všechny tyto předsednictví budou úzce konzultovat kroky navazující na tento proces. Strategické vztahy Unie se středomořskými partnery budou rozvinuty prostřednictvím konkrétních projektů za účelem prohloubení politického a bezpečnostního dialogu, vytvoření prostoru sdílené prosperity a provádění společenského, kulturního a lidského partnerství, i partnerství v oblasti životního prostředí. Bude vypracována a provedena posílená politika pro východní sousedy EU, na dvoustranné i mnohostranné úrovni. Předsednictví budou při práci vycházet z návrhu Komise týkajícího se podoby „východního partnerství“, který by měl být na základě příslušných iniciativ předložen na jaře roku 2009.

### **Západní Balkán**

V souladu se strategií rozšíření vymezenou na zasedání Evropské rady v prosinci roku 2006 bude dále posílena evropská perspektiva zemí západního Balkánu. Nejvýznamnějším nástrojem v této souvislosti zůstane proces stabilizace a přidružení pro západní Balkán. Regionu bude prostřednictvím nově zřízené Rady pro regionální spolupráci poskytnuta další podpora v úsilí o rozvoj regionální spolupráce. Rovněž bude pokračovat provádění Soluňské agendy, zejména podpora rozvoje občanské společnosti, jakož i mezilidských kontaktů, v etnické usnadnění udílování víz, dialogu o uvolnění vízového režimu a readmise.

Unie bude i nadále hrát vedoucí úlohu při posilování stability celého regionu. Unie svou pozornost zaměří zejména na Kosovo, a to prostřednictvím civilní mise EBOP a všech příslušných nástroj Společenství. EU by měla podporovat vytvoření konstruktivního vztahu mezi Srbskem a Kosovem, a to nejen v zájmu udržitelného hospodářského rozvoje Kosova. Jakmile budou splněna nezbytná opatření v souladu se závěry Rady ve složení pro obecné záležitosti a vnější vztahy ze dne 29. dubna 2008, budou pokračovat jednání za účelem ratifikace a následného provedení dohody o stabilizaci a přidružení uzavřené se Srbskem. Dokud všechny členské státy nedokončí ratifikaci dohod o stabilizaci a přidružení s Albánií, Bosnou a Hercegovinou a černou Horou, budou v platnosti prozatímní dohody. Náležitěmu provádění těchto dohod partnerskými zeměmi, jakož i splnění kritérií procesu stabilizace a přidružení bude věnována zvláštní pozornost.

### **Transatlantické vztahy**

Transatlantické vztahy budou posíleny na všech úrovních, pokud jde o politické, bezpečnostní a ekonomické otázky. Zvláštní úsilí bude věnováno posílení spolupráce v oblasti změny klimatu, jejímž cílem je uzavřít novou celosvětovou dohodu v roce 2009 v Kodani, i v oblasti energetické bezpečnosti. V rámci transatlantického programu budou řešeny rovněž otázky jako východní sousedé Unie, západní Balkán, řešení krizí, předcházení konfliktům, boj proti terorismu a podpora demokracie a lidských práv. Pokud jde o USA, všechna tělesná představenstva budou pokračovat v rozvoji úzkých vztahů se stávající administrativou a následně od ledna roku 2009 i s novou administrativou. Zvláštní úsilí by mělo být věnováno provádění programu pro hospodářskou spolupráci z roku 2007, jakož i dialogu o právních úpravách, s cílem dosáhnout konkrétních výsledků na summitech EU/US a na zasedáních Transatlantické hospodářské rady. Pokud jde o Kanadu, je třeba věnovat zvláštní pozornost prohloubení spolupráce v oblasti řešení krizí a posílení hospodářských vztahů, mimo jiné v oblasti spolupráce týkající se právní úpravy, investic a služeb, práv duševního vlastnictví a zadávání veřejných zakázek.

## Rusko

Unie se zaměřuje na další rozvoj strategického partnerství s Ruskem na základě společných zájmů a hodnot. Bude podporovat partnerství založené na spolupráci v otázkách zahraniční politiky a bezpečnosti, jakož i v oblasti energetiky. Unie soustředí své úsilí na vyjednání nové dohody, která vytvoří ucelený rámec pro vztahy mezi EU a Ruskem, a bude pokračovat v práci na provádění cestovních map ve vybraných společných oblastech. Přístup Ruska k WTO otevře možnosti jednání o dohodě o volném obchodu.

## Afrika

Unie se zaměřuje na provádění společné strategie a akčního plánu EU-Afrika, přičemž zdůrazní strategické partnerství a odpovědnost na obou stranách za zajištění toho, aby závazky byly přeměněny v konkrétní opatření. Zvláštní důraz by měl být kladen na činnosti plánované v oblasti míru a bezpečnosti, rozvoje, energetiky, změny klimatu, obchodu, lidských práv, demokracie a migrace, jakož i na řešení otázky narůstajících cen potravin a souvisejících dopadů.

Předsednictví budou pokračovat v procesu jednání a provádění dohod o hospodářském partnerství se zeměmi AKT v Africe.

Unie bude i nadále prosazovat mír a bezpečnost v Africe podporou procesu stabilizace a procesu usmíření. Zvýší svou podporu Africe v jejím úsilí o mír a bezpečnost, a to posílením politického dialogu s Africkou unií a příspěvkem k budování kapacit, zejména pokud jde o plánování a provádění mírových misí Africkou unií, přičemž bude respektovat zásadu vlastní odpovědnosti Afriky. Zvláštní pozornost je třeba věnovat trvajícím konfliktům v Súdánu, Čadu a Somálsku, jakož i situaci v oblasti Velkých jezer a obnově po konfliktech v západní Africe.

## **Blízký východ**

Unie bude ve spolupráci s mezinárodními partnery i s partnery v regionu podporovat veškeré snahy o dosažení úplného míru na Blízkém východě. Bude i nadále podporovat strany procesu zahájeného v Annapolisu, včetně provádění stávajících dohod, jako je cestovní mapa, jakož i příslušných rezolucí Rady bezpečnosti Organizace spojených národů. Velkou prioritou bude pomoc při obnově palestinského hospodářství a budování institucí s cílem položit základ životaschopného palestinského státu existujícího bok po boku v míru a bezpečnosti se Státem Izrael. Jak bylo dohodnuto na konferenci v Paříži, EU je připravena posílit svou přítomnost v oblasti a svou pomoc. EU bude věnovat zvláštní pozornost podpoře právního státu na palestinských územích. EU bude i nadále podporovat Sýrii, aby hrála konstruktivní úlohu v regionu, a to ve vztazích s Libanonem a v širší míře i v mírovém procesu; s ohledem na politický vývoj by mohlo být v případě Sýrie zvaženo podepsání dohody o přidružení. Unie bude podporovat posilování demokracie a stability v Libanonu. Bude i nadále poskytovat podporu bezpečnému, stabilnímu, demokratickému, prosperujícímu a sjednocenému Iráku, v němž jsou dodržována lidská práva, a to například zvýšením politického zapojení a provedením mezinárodní dohody s Irákem. Bude uzavřena dohoda o obchodu a spolupráci. Unie bude pozorně sledovat vývoj v Íránu a bude pokračovat ve svém dvoukolejném přístupu s cílem usilovat o dojednání dlouhodobého řešení jaderné otázky. EU bude i nadále rozvíjet vztahy s Radou pro spolupráci v Zálivu, a to i prostřednictvím výsledného uzavření dohody o volném obchodu.

## **Střední Asie**

Během osmnáctiměsíčního období bude EU pokračovat v provádění strategie pro nové partnerství se Střední Asií v sedmi hlavních oblastech: lidská práva, právní stát, soudní správa včetně volebních a demokratizace; vzdělání; hospodářský rozvoj, obchod a investice; energetika a doprava; životní prostředí a voda; společné hrozby a výzvy; mezikulturní dialog.

## Asie

Unie bude v novat zvláštní pozornost rozvoji a posílení vztah s partnery v Asii. S ohledem na nadcházející summit ASEM a zasedání na úrovni ministrů bude posílen dialog v podobě ASEM. Rada se zaměří na zlepšení spolupráce s mnohostrannými organizacemi, zejména s ASEAN, prostřednictvím provádění společného akčního plánu EU-ASEAN.

V případě Japonska se pozornost zaměří na posílení politického a bezpečnostního dialogu a na regionální spolupráci. Dialog s Čínou bude zaměřen na dokončení jednání o nové dohody o partnerství a spolupráci a na další rozvoj strategického partnerství, pokud jde o energetiku a změny klimatu, na otázky politiky a rozvoje, ekonomické a jiné nové záležitosti, práva duševního vlastnictví a necelní překážky. Důležitou součástí vztahů s Čínou bude i nadále dialog o lidských právech. Vztahy s Indií budou zaměřeny na prohloubení hospodářských vztahů prostřednictvím dohody o volném obchodu, na provádění společného akčního plánu a na dosažení dalšího pokroku v jednáních o nové rámcové dohody. Vztahy s Korejskou republikou se budou soustředit na uzavření dohody o volném obchodu a na jednání o nové rámcové dohody. Budou posíleny vztahy s jednotlivými zeměmi jihovýchodní Asie prostřednictvím uzavření a provedení dvoustranných dohod o partnerství a spolupráci a dohody o volném obchodu s ASEAN i případně s jednotlivými zeměmi. Všechna tři představenství budou aktivně sledovat vývoj v Barm /Myanmaru a podporovat úsilí EU a OSN zaměřené na usnadnění přechodu k demokracii. Unie bude pozorně sledovat vývoj v jižní Asii. Bude usilovat o posílení politického dialogu s Afghánistánem na základě společného prohlášení EU a Afghánistánu a o provádění dohody s Afghánistánem (Afghanistan Compact); EU zůstane rovněž zapojena do dialogu v Afghánistánu prostřednictvím mise EUPOL. Pozornost bude vnována politickému vývoji v Pákistánu. Bude pozorně sledován vývoj na Korejském poloostrově a budou podporovány šestistranné rozhovory jakožto způsob, jak nalézt mírové řešení jaderné otázky.

## **Latinská Amerika a Karibik**

Vztahy s Latinskou Amerikou budou posíleny zejména dalším prováděním závěrů pátého summitu EU a Latinské Ameriky a Karibiku, který se konal v Limě, a za účelem úpravy šestého summitu. Bude kladen důraz na uspořádání dalšího zasedání skupiny Rio a Evropské unie na úrovni ministrů. Budou pokračovat jednání, jejichž cílem je uzavřít dohody o přidružení s Mercosurem, Střední Amerikou a Andským společenstvím. Budou posíleny vztahy s Brazílií a Mexikem a bude věnována pozornost vývoji situace v Bolívii, Kolumbii, na Kubě a Haiti, v Nikaragui a ve Venezuele.

## **Evropské sdružení volného obchodu (ESVO)**

Vztahy se zeměmi ESVO budou pokračovat prostřednictvím uzavření nových dohod. Všechna tři předsednictví budou usilovat o zlepšení spolupráce se zeměmi ESVO. V rámci Rady EHP budou přijata důležité rozhodnutí. V západní oblasti bude posílena spolupráce se Švýcarskem.

